



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
городского округа «город Ирбит»
Свердловской области
«Центр охраны памятников истории и
культуры»
(МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны
Памятников Истории и Культуры»)

ООО «Юнивест-строй»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4520/2021

г. Екатеринбург

22.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 11-30 при участии представителя:

– заказчика в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Юнивест-строй», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,
рассмотрев жалобу ООО «Юнивест-строй» с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентного отбора поставщиков на проведение первого этапа работ по сохранению объекта культурного наследия регионального (областного) значения «Пассаж» по адресу Свердловская обл., город Ирбит, ул. Ленина, дом 21 в части реставрации южного, восточного и северного фасадов и ремонтно-реставрационных работ по кровле. (извещение № 32110924423) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Юнивест-строй» (вх. № 01-33548 от 15.12.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурентного отбора поставщиков на проведение первого этапа работ по сохранению объекта культурного наследия регионального (областного) значения «Пассаж» по адресу Свердловская обл., город Ирбит, ул. Ленина, дом 21 в части реставрации южного, восточного и северного фасадов и ремонтно-реставрационных работ по кровле.

(извещение № 32110924423), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Юнивест-строй» указал, что заказчик неправомерно проводит процедуру закупки № 32110924423 в бумажной форме, тем самым ограничивая права и законные интересы заявителя. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры» возражал по доводам жалобы ООО «Юнивест-строй», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках **Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки **и осуществления закупок способами, указанными в**

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения городского округа «Город Ирбит» «Центр охраны памятников истории и культуры» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом муниципального автономного учреждения городского округа «Город Ирбит «Центр охраны памятников истории и культуры» (протокол от 09.07.2021 г. № 2/21) и размещенное в Единой информационной системе в версии 7 от 10.07.2021 г.

09.12.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110924423 и закупочная документация на проведение первого этапа работ по сохранению объекта культурного наследия регионального (областного) значения «Пассаж» по адресу Свердловская обл., город Ирбит, ул. Ленина, дом 21 в части реставрации южного, восточного и северного фасадов и ремонтно-реставрационных работ по кровле.

Начальная (максимальная) цена договора 60 798 440,00 руб.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

В соответствии с пп. 1) п. 92 Главы 9 Положения о закупках закупки осуществляются следующими способами:

1) конкурентные способы закупки:

конкурсы (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, конкурс с предварительным отбором, конкурс с предварительным отбором в электронной форме, двухэтапный конкурс, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс с предварительным отбором, закрытый двухэтапный конкурс);

аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);

запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)

конкурентный отбор поставщиков (открытый конкурентный отбор поставщиков, конкурентный отбор поставщиков в электронной форме, закрытый отбор поставщиков).

В соответствии с пп. 5) п. 129 Главы 13 Положения о закупках выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется с помощью следующих способов закупок:

5) конкурентный отбор поставщиков (открытый конкурентный отбор поставщиков, конкурентный отбор поставщиков в электронной форме, закрытый отбор поставщиков).

В соответствии с п. 326 Главы 40 Положения о закупках конкурентный отбор поставщиков может применяться в отношении закупки товаров, работ услуг особой сложности или срочности, в случае, когда квалификация поставщика напрямую влияет на условия и результаты проведения закупки, сроки исполнения обязательств по договору.

В силу с п. 327 Главы 40 Положения о закупках заказчик размещает в Единой информационной системе извещение о проведении конкурентного отбора поставщиков и документацию о таком конкурентном отборе **не менее чем за 5 дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурентном отборе.

Согласно с п. 4.1.16 раздела «Информационная карта конкурентного отбора» закупочной документации заказчиком установлен следующий порядок, место, даты и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе:

Подача заявок Участниками осуществляется в виде документов на бумажных носителях по адресу: Свердловская область, г. Ирбит, ул. Ленина, 21, 2 этаж кабинет 2 «Центр охраны памятников истории и культуры»

Начало подачи: с момента публикации Извещения и Документации о конкурентном отборе.

Окончание подачи: 17.00 местного времени 16 декабря 2021 года.

При этом, извещение о проведении конкурентного отбора поставщиков и документация размещены заказчиком в Единой информационной системе 09.12.2021г.

На основании изложенного, заказчиком правомерно проведена процедура закупки № 32110924423 в бумажной форме в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках, а также срок окончания подачи заявок установлен заказчиком правомерно.

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, положения законодательства о контрактной системе не применимы к рассматриваемым отношениям, в связи с чем, не могут быть нарушены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Юнивест-строй» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ ГО Город Ирбит «Центр Охраны Памятников Истории и Культуры», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*