



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-3906/2022

г. Екатеринбург

12.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» – \*

– заявителя в лице ООО «Промкомплект» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Промкомплект» (вх. № 13496-ЭП/22 от 02.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей и блоков питания для филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – Ямало-Ненецкое ПМЭС в 2023 г. (извещение № 32211831609), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Промкомплект» (вх. № 13496-ЭП/22 от 02.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей и блоков питания для филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – Ямало-Ненецкое ПМЭС в 2023 г. (извещение № 32211831609), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Промкомплект» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения закупочной документации.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур

в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3, от 30.12.2019 № 481/14, от 28.07.2020 № 511, от 21.10.2020 № 519, от 28.04.2021 № 536, от 28.06.2021 № 547/3, от 05.03.2022 № 567, от 27.06.2022 № 580, от 22.08.2022 № 587/2, от 30.09.2022 № 591 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 30 от 03.10.2022 г.

17.11.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211831609 на поставку аккумуляторных батарей и блоков питания для филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – Ямало-Ненецкое ПМЭС в 2023 г.

Начальная (максимальная) цена договора 881 455.20 руб.

29.11.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211831609-01 от 29.11.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 29.11.2022 г.

Согласно протоколу № 32211831609-01 от 29.11.2022 г. заявка ООО «Промкомплект» с регистрационным номером 1 была отклонена от участия в закупке по следующему основанию: предложенный участником эквивалент не соответствует требованиям документации о закупке, а именно позиция 21 формы 2: характеристики предлагаемого эквивалента АКБ PE1218L PROMETHEUS ENERGY емкость равна 18 Ач, не соответствуют требованиям технического задания – емкость 17 Ач.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара,

объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В целях формирования извещения о закупке и документации о закупке (за исключением закупок для проведения которых извещение и (или) документация о закупке не формируется) Инициатор закупки заранее определяет, в том числе, требования к закупаемой продукции, в том числе начальную (максимальную) цену договора при возможности ее определения на этапе размещения извещения о закупке и (или) документации о закупке, требования к участникам закупки (п. 7.1.1 Положения о закупках).

Приложением № 1 к разделу 7 «Техническое задание» извещения закупки определены требования к функциональным и качественным характеристикам, потребительским свойствам приобретаемого по позиции 21 товара:

№ п/п	Наименование поставляемой продукции	Технические характеристики
21	АКБ Smartec ST-BT017 12В/17Ач или эквивалент	Свинцово-кислотная батарея с клапанным регулированием (VRLA) с применением AGM технологии. Выходное напряжение: 12 В Емкость: 17 Ач; Напряжение подзаряда: 13,5–13,8В; Напряжение заряда: 14,5–15,0 В; Разъем: L1; Срок службы не менее - 10 лет;

Участник закупки должен принять во внимание, что ссылки в Техническом задании на конкретного производителя носят рекомендательный характер. Участник может предоставить в своей Заявке эквивалент продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству и техническим характеристикам продукцию, указанную в Техническом задании (Приложение №1).

Характеристики и требования к поставляемой продукции представлены в Приложении 1 к настоящему Техническому заданию.

В ходе рассмотрения доводов жалобы, Комиссией установлено, что приобретение АКБ Smartec ST-BT017 12В/17Ач обусловлено потребностью заказчика в бесперебойном использовании резервного источника питания РИП-12 RS (предназначен для группового питания средств пожарной автоматики, извещателей и приёмно- контрольных приборов охранно-пожарной сигнализации и т.д.). Техническая документация по эксплуатации исключает возможность применения РИП-12 RS с аккумуляторами иных производителей с отличными эксплуатационными характеристиками.

Пунктом 21 Приложения № 1 к разделу 7 «Техническое задание» извещения закупки установлена возможность поставки товара с аналогичными показателями. При этом, заказчиком в нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках не определены эквивалентные характеристики АКБ Smartec ST-BT017 12В/17Ач и неизменные показатели, необходимые для эффективного производства резервного источника питания.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 8.1.11.5 Положения о закупках форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении закупки в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 12.2 настоящего Стандарта).

Разделом 2.3 извещения определено, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки, в том числе, следующую информацию и документы:

2.3.1 Заявка на участие в запросе котировок (раздел 5 «Образцы форм, для заполнения участниками закупки», форма 1);

2.3.2. Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем Извещении о закупке (раздел 5 «Образцы форм, для заполнения участниками закупки», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с регистрационным номером 1 (ООО «Промкомплект») в составе заявки предложены следующие характеристики товара по аналогичной позиции:

Требуемое значение, в соответствии с Приложением № 1 Технического задания					Предлагаемая продукция Участником закупки			
№ п/п	Наименование товара	Технические параметры, нормативный документ (ГОСТ, СТО и т.д.)	Ед. измерения	Количество	Наименование товара	Технические параметры, нормативный документ (ГОСТ, СТО и т.д.)	Ед. измерения	Количество
21	АКБ Smartec ST-BT017 12В/17Ач или эквивалент	Свинцово-кислотная батарея с клапанным регулированием (VRLA) с применением AGM технологии. Выходное напряжение: 12 В Емкость: 17 Ач; Напряжение подзаряда: 13,5–13,8В; Напряжение заряда: 14,5–15,0 В; Разъем: L1; Срок службы не менее - 10 лет;	шт	28	АКБ PE1218L PROMETHEUS ENERGY	Свинцово-кислотная батарея с клапанным регулированием (VRLA) с применением AGM технологии. Выходное напряжение: 12 В Емкость: 18 Ач (улучшенная хар-ка); Напряжение подзаряда: 13,5–13,8В; Напряжение заряда: 14,5–15,0 В; Разъем: L1; Срок службы - 10 лет;	шт	28

Согласно информации, содержащейся в итоговом протоколе, а также пояснениям представителя заказчика, характеристики предлагаемого участником закупки по позиции 21 эквивалента АКБ PE1218L PROMETHEUS ENERGY емкость равна 18 Ач, не соответствуют требованиям технического задания – емкость 17 Ач. При этом, как указывалось ранее, заказчиком не определены характеристики товара, подлежащие / не подлежащие изменению, в то время как положения извещения позволяют предложить товар с превосходящими характеристиками.

Закупочная комиссия на основании п. 8.1.6.11 Положения о закупках отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 3.3 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, в том числе, если сведения об участнике закупки или привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в извещении о проведении запроса котировок) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП»;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с регистрационным номером 1 (ООО «Промкомплект») была отклонена закупочной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку требования извещения запроса котировок в электронной форме предполагают возможность поставки эквивалента с улучшенными характеристиками.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Промкомплект» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» выявлено нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 3 ст. 6 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям извещения № 32211831609, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.
6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение извещения по закупке № 32211831609, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3906/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.12.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-3906/2022 от 12.12.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети», закупочной комиссии **в срок до 20 января 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3906/2022 от 12.12.2022 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211831609), внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Филиала ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» **в срок до 30 января 2023 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*