



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий, способствовавших  
совершению административного правонарушения (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

16 апреля 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке статьи 29.1 КоАП РФ, рассмотрев материалы дела № 066/04/9.21-40/2019 об административном правонарушении в отношении Открытого акционерного общества «Акватех» (Попова ул., д. 5, г. Заречный, Свердловская обл., 624250, ИНН 6639020763, КПП 668301001, ОГРН 1106639000489, зарегистрировано в качестве юридического лица 26.05.2010, далее также ОАО «Акватех», Общество),

## У С Т А Н О В И Л :

Постановлением от 16.04.2019 по делу № 066/04/9.21-40/2019 ОАО «Акватех» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 100000 (сто тысяч) рублей.

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (вх. № 01-23159 от 25.10.2018).

Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения образует противоправное действие (бездействие), выражающееся в нарушении Правил холодного водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, далее – Правила № 644).

Отношения организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее также - организации водопроводно-канализационного хозяйства), заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения (далее также - абоненты, водоотведение) регулируют Правила № 644.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее также - подключение (технологическое присоединение)) осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации (ч. 1 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном настоящим. Договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - договор о подключении (технологическом присоединении)) является публичным для организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (ч. 2, ч. 3 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Согласно ч. 4 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении, при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения (далее - техническая возможность подключения (технологического присоединения)) и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении (технологическом присоединении).

Договоры о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения заключаются в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации (ч. 15 ст. 18 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и водоотведении и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом присоединении), заключенного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения или типовым договором о

подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения (п. 86 Правил № 644).

Согласно п. 90 Правил № 644, для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименование заявителя, его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;

в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем. В целях настоящего Федерального закона к организациям, осуществляющим холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организациям водопроводно-канализационного хозяйства), приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 15 ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в п. 90 настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3

рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов (п. 91, п. 92 Правил № 644).

Согласно п. 94 Правил № 644 в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

При отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования (п. 101 Правил № 644).

Из заявления следует, что 30.03.2018 в ОАО «Акватех» (далее также Общество) поступило заявление АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» (далее также Заявитель) о получении условий подключения в порядке п. 90 Правил № 644, содержащее сведения, и документы, предусмотренные п. 90 Правил № 644. Вышеуказанное письмо было получено Обществом 02.04.2018 (вх. № 383).

Общество письмом (исх. № 369 от 19.04.2018 / вх. № 1751 от 23.04.2018) уведомило Заявителя, что в нарушение требований п. 90 Правил № 644, приложенная к заявлению от 30.03.2018 топографическая карта участка не согласована с эксплуатирующими организациями.

Заявитель письмом (исх. № 1680 от 10.05.2018 / вх. № 556 от 11.05.2018) направил Обществу топографическую карту участка, согласованную с эксплуатирующими организациями.

Письмом, от 29.05.2018 (исх. № 05-470 / вх. № 2442 от 01.06.2018) Общество направило Заявителю технические условия № ТУ-122-К от 24.05.2018 на проектирование водоотведения.

Документов, подтверждающих отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) в Свердловское УФАС России не представлено.

Документов, подтверждающих направление Заявителю подписанного договора о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) в срок, установленный п. 94 Правил № 644 в Свердловское УФАС России не представлено.

Документов, подтверждающих отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) и отсутствие в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта Заявителя в Свердловское УФАС России не представлено.

Постановлением РЭК Свердловской области от 11.12.2017 № 173-ПК ОАО «Акватех» на 2018 год были установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, постановлением РЭК Свердловской области от 11.12.2018 № 288-ПК ОАО «Акватех» установлены тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения на 2019 год.

Постановлением Администрации городского округа Заречный № 1915-П от 05.12.2013 ОАО «Акватех» присвоен статус гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения с зоной деятельности в границах г. Заречный, Свердловской области (кроме мкрн. Муранитный).

Согласно ответу Администрации городского округа Заречный (вх. № 01-24542 от 14.11.2019), для заключения договора холодного водоснабжения и водоотведения для объекта капитального строительства Заявителя в период с 01.01.2018 по 25.10.2018 необходимо было обращаться в ОАО «Акватех».

Гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6 ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении).

Водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры является сферой деятельности субъектов естественной монополии (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Таким образом, ОАО «Акватех» является субъектом естественной монополии.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где

должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения совершенного 09.06.2018 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым ОАО «Акватех» централизованным сетям водоотведения, выразившегося в ненаправлении АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» договора о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) в срок, установленный п. 94 Правил № 644.

При рассмотрении дела, Свердловским УФАС России установлено, что совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, способствовало, что Общество полагало, что может не направлять АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение) в срок, установленный п. 94 Правил № 644.

На основании изложенного, руководствуясь п. 7 ст. 26.1, ст. 29.13 КоАП РФ, вносит

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

ОАО «Акватех» (Попова ул., д. 5, г. Заречный, Свердловская обл., 624250, ИНН 6639020763, КПП 668301001, ОГРН 1106639000489, зарегистрировано в качестве юридического лица 26.05.2010) принять все зависящие от него меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, путем рассмотрения ОАО «Акватех» заявлений, направленных АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» в соответствии с п. 90 Правил № 644 (вх. № 383 от 02.04.2018, вх. № 556 от 11.05.2018) в ОАО «Акватех», в порядке, предусмотренном Правилами № 644, и принять по ним решение с учетом положения п. 94 Правил № 644.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, подлежит обязательному рассмотрению в течение одного месяца со дня его получения (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

О принятых мерах ОАО «Акватех» необходимо в письменном виде сообщить должностному лицу Свердловского УФАС России, внесшему представление, в срок, не позднее десяти дней со дня рассмотрения представления.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Предусмотренные статьей 29.13 КоАП РФ представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ответственность за невыполнение которых установлена статьей 19.6 КоАП РФ), в случае, если они вынесены на основании обстоятельств, отраженных в постановлении по делу об административном правонарушении, могут быть обжалованы вместе с таким постановлением по правилам, определенным параграфом 2 главы 25 АПК РФ.

Отдельное обжалование представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, осуществляется в случаях и в порядке, определенных главой 24 АПК РФ (п. 20.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 20.06.2004 № 10).

Вместе с тем, в случае обжалования представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, возможность приостановления либо продления действия представления, нормами действующего административного законодательства не предусмотрена.

Заместитель руководителя управления

<...>