



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-3722/2022

г. Екатеринбург

18.11.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – \*
- заявителя в лице ООО «ПРОМТОРГ» – \*

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМТОРГ» (вх. № 11911-ЭП/22 от 14.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку лакокрасочной продукции (извещение № 32211769911) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОМТОРГ» (вх. № 11911-ЭП/22 от 14.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку лакокрасочной продукции (извещение № 32211769911), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «ПРОМТОРГ» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в

исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 28.06.2021 № 462, в редакции протокола от 01.03.2022 № 485, в редакции протокола от 30.09.2022 № 508) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 38 от 13.10.2022 г.

18.10.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211769911 и закупочная документация на право заключения договора на поставку лакокрасочной продукции.

Начальная (максимальная) цена договора 13 261 269.91 руб.

07.11.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211769911-01 от 07.11.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 07.11.2022 г.

Согласно протоколу № 32211769911-01 от 07.11.2022 г. заявка ООО «ПРОМТОРГ» с идентификационным номером 931061 была отклонена от участия в закупке на основании п. 5.2.3 (б), п. 5.4.1, п. 3.4.1 раздела I документации, п. 10 «Информационная карта закупки» раздел II документации, п. 1 (б) Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки», п. 2.1.2, 2.1.3 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», п. 1.10.3 Технического задания, а именно: предложенные участником эквиваленты (по позициям 35, 102, 218, 337, 448, 139, 376, 477, 350, 457) не соответствуют техническим

*характеристикам заказанного материала; не представлены документы, подтверждающие соответствие техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки», параметры заменяемой продукции не подтверждены соответствующими документами.*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе, предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

Пунктом 8.1.6.4 раздела 8 «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках установлено, что в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

На основании пп. «д» п. 9 «Информационная карта закупки» раздела II документации запроса предложений в электронной форме чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

д) участник должен указать в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка

рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

д) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе V «Техническая часть» документации и в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации.

Согласно п. 10 «Информационная карта закупки» раздела II документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки»

В силу пп. «б» п. 1 Приложение № 2 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

б) документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Пунктом 2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме установлен перечень технических документов, обязательно представляемых участниками в составе заявки на закупку:

2.1.1 Приложение № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «\*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

2.1.3 В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции: в подтверждение соответствия техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки», параметры заменяемой продукции подтверждаются соответствующими документами (технический паспорт, протокол испытаний и т.д.) и дополнительно должны быть отражены в заполненных опросных листах.

Приложением № 3.1 к разделу II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме определен перечень закупаемой продукции, в том числе установлена потребность заказчика в приобретении товара по позициям 35, 102, 218, 448, 139, 376, 477, 350, 457 вышеуказанного приложения:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование продукции согласно закупочной документации заказчика	Срок поставки	Квартал потребности	Источник финансирования	Ед. изм.
35	1040598	Грунтовка ТЕКС Оптимум глубокого проник.	- в течение 30 календарных дней с момента заключения договора.	42022	1. Основная деятельность	кг.
102	1040598	Грунтовка ТЕКС Оптимум глубокого проник.	в период с 10.12.2022 года по 30.12.2022 года в объеме 1-го квартала 2023 года	12023	1. Основная деятельность	кг.
139	1067075	Грунтовка водно дисперс. Ceresit CT16	в период с 10.12.2022 года по 30.12.2022 года в объеме 1-го квартала 2023 года	12023	1. Основная деятельность	л.
218	1040598	Грунтовка ТЕКС Оптимум глубокого проник.	в период с 09.01.2023 года по 31.01.2023 года в объеме 2-го квартала 2023 года	22023	1. Основная деятельность	кг.

350	1056884	Покрытие декор. Мраморикс цв. 027C	в период с 03.04.2023 года по 28.04.2023 года в объеме 3,4-го кварталов 2023 года	32023	1. Основная деятельность	кг.
376	1067075	Грунтовка водно дисперс. Ceresit CT16	в период с 03.04.2023 года по 28.04.2023 года в объеме 3,4-го кварталов 2023 года	32023	1. Основная деятельность	л.
448	1040598	Грунтовка ТЕКС Оптимум глубокого проник.	в период с 03.04.2023 года по 28.04.2023 года в объеме 3,4-го кварталов 2023 года	42023	1. Основная деятельность	кг
457	1056884	Покрытие декор. Мраморикс цв. 027C	в период с 03.04.2023 года по 28.04.2023 года в объеме 3,4-го кварталов 2023 года	42023	1. Основная деятельность	кг
477	1067075	Грунтовка водно дисперс. Ceresit CT16	в период с 03.04.2023 года по 28.04.2023 года в объеме 3,4-го кварталов 2023 года	42023	1. Основная деятельность	л

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 931061 (ООО «ПРОМТОРГ») в составе первой части заявки представлен файл «Приложение № 3.1 к части II ИК – Тех. предложение – 145345 заполнено.xlsx», содержащий сведения о эквиваленте товаре по аналогичным позициям технического задания (позиции 35, 102, 218, 448, 139, 376, 477, 350, 45). При этом, участником в составе заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие параметров эквивалента техническим требованиям приобретаемой заказчиком продукции, что противоречит требованиям п. 2.1.3 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 5.4.1 раздела I документации запроса предложений в электронной форме, первые части заявок участников рассматриваются на соответствие требованиям, установленным настоящей документацией к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки на основании представленных в составе заявок документов (технического предложения и документов, представляемых в подтверждение соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям документации о закупке).

В силу пп. «б» п. 5.2.3 раздела I документации запроса предложений в электронной форме закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В соответствии с п. 1.4.3 раздела I документации запроса предложений в электронной форме участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «Информационная карта закупки».

Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «Информационная карта закупки». В случае привлечения субподрядчика / соисполнителя / субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «Информационная карта закупки». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка

должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «Информационная карта закупки» (п. 3.4.1 раздела I документации запроса предложений в электронной форме).

Согласно п. 3.4.2 раздела I документации запроса предложений в электронной форме, в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «Информационная карта закупки» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Участник закупки должен принять во внимание, что, если иное не установлено документацией о закупке ссылки в документации о закупке на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части V «Техническая часть» (п. 3.5.6 раздела I документации запроса предложений в электронной форме).

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с идентификационным номером № 931061 (ООО «ПРОМТОРГ») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям разделов закупочной документации запроса предложений в электронной форме № 32211769911, доказательств обратного не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОМТОРГ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*