



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-828/2021

«01» сентября 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Комплекс» - <...> (доверенность от 31.08.2021);

заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» – <...> (доверенность от 23.08.2021), <...> (доверенность от 23.08.2021);

рассмотрев дело № 033/07/3-828/2021, возбужденное по жалобе ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области (извещение № 32110514308),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Комплекс» (вх. № 6359 от 26.08.2021) на действия заказчика – ООО «Биотехнологии» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных

отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области (извещение № 32110514308).

Как следует из жалобы ООО «Комплекс», 29.07.2021 ООО «Биотехнологии» в ЕИС размещено извещение № 32110514308 о проведении электронного аукциона для определения оператора на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области.

Согласно пункту 1.1 части 1 Документации «Общие условия проведения электронного аукциона» закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее - именуемое Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

1. Пункт 1.6.2.Извещения (в редакции от 15.08.2021) определяет место оказания услуг: в соответствии с частью VI «Техническая часть» Документации об электронном аукционе.

Пункт 1 Части VI «Техническая часть» определяет территорию обслуживания Фрунзенский район муниципального образования город Владимир, а также с учетом источников образования отходов, указанных в разделе 7 Технической части Документации (часть VI)

При этом пункт 7 Части VI «Техническая часть» документации определяет, что сведения об источниках образования ТКО и местах их накопления, в том числе о контейнерных площадках, определены в Территориальной схеме обращения с отходами на территории Владимирской области (Постановление департамента природопользования от 28.12.2020 № 187), с учетом последующих корректировок во Фрунзенском районе муниципального образования города Владимира и содержит перечень мест накопления ТКО.

Территориальная схема обращения с отходами на территории Владимирской области, утвержденная Постановлением департамента природопользования от 28.12.2020 № 187 (размещенное на сайте [frp.avo.ru](http://frp.avo.ru)) не содержит конкретный перечень мест накопления ТКО (информации о контейнерных площадках), а приведенный в пункте 7 части VI «Техническая часть» документации перечень мест накопления ТКО содержит адреса, не относящиеся к указанной в документации территории Фрунзенского района, что не соответствует описанию территории, содержащейся в пункте 1.6.2. Извещения, пунктах 1 и 7 Части VI «Техническая часть».

Кроме того, перечень мест накопления ТКО, указанный в документации, не содержит указание на количество установленных контейнеров и их объем, что делает невозможным составления графика транспортирования ТКО (обязанность по разработке которого лежит на Исполнителе в соответствии с п. 5.1.3. проекта договора). Срок предоставления данного Графика определен в течении 3 (трех) рабочих дней с момента заключения договора. Форма Маршрутного графика транспортирования ТКО определена в Приложении № 1 к проекту договора и содержит позиции относительно количества контейнеров, типа и объема контейнеров по каждому месту накопления ТКО (контейнерной площадке).

Тем самым, заказчик нарушил пункт 4 части 9 статьи 4 и пункта 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункт 4 пункта 1.8.2, пункт 1.8.7, пункт 3.3.1 Положения о закупках Заказчика в части определения места и условий оказания услуг.

Кроме того, отсутствие информации по количеству и объему контейнеров на контейнерных площадках делает невозможным определение общего объема оказания услуг и сопоставления его с объемом услуги на период действия договора, определенном в документации при определении начальной (максимальной) цены договора, что является нарушением пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части определения количественных характеристик услуг (объема услуг).

Данные условия документации носят противоречивый характер и не позволяют участнику торгов определить требования заказчика к месту и условиям оказания услуг.

2. Пункт 4. Извещения содержит противоречивое определение размера обеспечения заявки: в цифровом выражении размер обеспечения определяется как 2 процента от начальной (максимальной) цены контракта, которая составляет 3 381 645, 48 руб., а в текстовом выражении (описании) - пол процента.

В нарушение абз. 2 п. 1.8.6 Положения о закупках Заказчика Извещение не содержит сведения о порядке, сроках и случаях возврата обеспечения заявки.

Таким образом, документация содержит противоречивые и неполные сведения по существенному условию закупки (размеру обеспечения, случаях, порядке и сроках его возврата), что вводит участников закупки в заблуждение и является нарушением пункта 16 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пункта 1.8.6 Положения о закупках Заказчика.

3. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размещенный 29.07.2021 в ЕИС план закупки Заказчика по данной закупке не соответствует условиям документации в части срока исполнения, (по плану-графику - срок исполнения определен до 12.2022, а по документации — до 31.01.2023), тем самым заказчик допустил нарушение, предусмотренное пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-828/2021.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 31 августа 2021 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов – ООО «Биотехнологии» направлено уведомление о приостановлении проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Комплекс», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

В материалы дела от ООО «Биотехнологии» поступил отзыв на жалобу от 31.08.2021.

В отзыве Общество отмечает, что указание в аукционной документации (извещение № 32110514308) в пункте 4 Извещениями, в скобках после цифры «2» (пол процента) является незначительной технической ошибкой, и с учетом неоднократного указания в пункте 18 Информационной карты, а также на сайте [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru), на странице извещения, не может вводить в заблуждение участников закупки, а также не влияющие на единообразное понимание аукционной документации и объекта закупки.

Описание предмета закупки не нарушает пункт 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-03 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а наоборот конкретизирует и в случае изменения в процессе исполнения договора состава улиц в административно-территориальном делении муниципального образования город Владимир, для исполнителя услуги данные изменения не повлияют на процесс транспортированию ТКО.

Наименование лота и привязка административно-территориальному делению города Владимира, а именно к Фрунзенскому району, обусловлено следующим:

большая часть контейнерных площадок расположена именно во Фрунзенском районе;

для удобства разграничения закупок и транспортной логистики.

Техническая часть Документации (раздел 6) содержит указание на Территориальную схему обращения с отходами на территории Владимирской области, которая в процессе оказания услуги может меняться неограниченное количество раз, поэтому в аукционной документации имеется оговорка «с учетом последующих изменений».

Территориальная схема по обращению с ТКО на территории Владимирской области содержит всю необходимую информацию о контейнерных площадках, а именно о месте их нахождения с указанием географических координат.

На заседании комиссии стороны поддержали свои доводы, изложенные в жалобе и отзыве на жалобу.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также

иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие

утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Комплекс» обжалует положения аукционной документации.

Так, ООО «Биотехнологии» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Биотехнологии» утверждено 27.05.2021.

Установлено, 29.07.2021 ООО «Биотехнологии» в ЕИС размещено извещение № 32110515035 о проведении электронного аукциона для определения оператора на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области вместе с документацией.

ООО «Комплекс» заявку на участие в рассматриваемом электронном аукционе не подавало, мотивировав тем, что Обществу не ясны некоторые положения документации. Кроме того, в тексте извещения и документации имеются опечатки, которые, по мнению заявителя жалобы, способны ввести в заблуждение.

Согласно пунктам 8.1 и 8.2 Документации электронного аукциона любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания

участника электронного аукциона, от которого поступил указанный запрос. Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть. Даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе указаны в Информационной карте электронного аукциона.

Таким образом, в случае возникновения сомнений любой участник аукциона имеет объективную возможность запросить у заказчика (организатора закупки) разъяснения положений документации об аукционе в порядке, предусмотренном Документацией.

В рассматриваемом случае, ООО «Комплекс» заявку на участие в вышеуказанном аукционе не подавало, за разъяснение документации о закупке не обращалось. Каких-либо доказательств, подтверждающих наличие у Общества реального намерения на участие в спорной закупке, в материалы дела не представлены.

Фактическое обоснование возникновения права на обращение в антимонопольный орган, в частности какие права ООО «Комплекс» нарушены и каким образом, жалоба названной организации также не содержит.

Кроме того, недоказанным является и то обстоятельство, что допущенная заказчиком техническая ошибка в части обозначения размера обеспечения заявки, привела к нарушению прав и законных интересов ООО «Комплекс». Сами по себе неточности, в частности, языковые ошибки, технические дефекты, обнаруженные в аукционной документации, не могут служить безусловным основанием для вывода об ограничении прав потенциальных участников закупки.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

ООО «Комплекс» не представлено доказательств нарушения заказчиком ООО Биотехнологии срока опубликования плана закупок.

Поскольку доводы жалобы ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области (извещение № 32110514308) не нашли своего документального подтверждения, её следует признать необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по

транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Фрунзенского района муниципального образования город Владимир Владимирской области (извещение № 32110514308), необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член комиссии <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.