



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

ул. Карамышевская набережная, д. 44
гор. Москва, 123423
тел.: (499) 755-23-23, доб. 050-233
e-mail: to50@fas.gov.ru

Администрация
городского округа Долгопрудный
Московской области

Собина пл., д. 3, г. Долгопрудный,
Московская обл., 141700

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 050/01/15-1864/2023

03 октября 2023 г.

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/15-1864/2023 по признакам нарушения Администрацией городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Администрация) (место нахождения: пл. Собина, д. 3, г. Долгопрудный, Московская обл., 141700) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Администрации <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 20.02.2023 № 5641/23) о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Администрация) при предоставлении права организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области.

Согласно доводам заявителя нарушение антимонопольного



2023-18618

законодательства выразилось в неправомерном заключении договора от 06.12.2022 № 01/12 на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области с ООО «Конвент-2010» (далее – Договор), а также неправомерном отказе Администрацией <...> в предоставлении права на организацию и проведение ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области (адрес места проведения ярмарок: г.о. Долгопрудный, г. Долгопрудный, пл. Собина, у д. 3).

По результатам анализа имеющихся в Московском областном УФАС России документов усматривается следующее.

Организация ярмарок на территории Московской области осуществляется в соответствии с порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Согласно пункту 16.3 Порядка право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без проведенных торгов в случае поступления единственного заявления на право организации ярмарки в период до 90 календарных дней со дня включения места в сводный перечень мест проведения ярмарок. Орган местного самоуправления по истечении 3 рабочих дней с даты регистрации единственного заявления на право организации ярмарки вправе заключить договор, предметом которого является предоставление права на организацию и проведение ярмарок, со сроком действия не более 90 календарных дней со дня включения места в сводный перечень мест проведения ярмарок.

Договор от 06.12.2022 № 01/12 с ООО «Конвент-2010» заключен в соответствии с пунктом 16.3 Порядка. Срок действия Договора – 05.03.2023.

В силу пункта 16.2 Порядка заявление на продление договора или иного разрешительного документа с указанием срока продления в соответствии с пунктом 5.1 Порядка подается организатором ярмарки в орган местного самоуправления в письменной форме или в форме электронного документа не менее чем за 60 календарных дней до срока окончания действия договора или иного разрешительного документа.

В случае нарушения указанных условий, а также при поступлении ранее иного обоснованного заявления на оформление права проведения ярмарок в данном месте и в совпадающие сроки орган местного самоуправления отказывает в продлении договора или иного разрешительного документа, о чем письменно сообщает заявителю.

ООО «Конвент-2010» 30.12.2022 подано заявление о продлении Договора, на основании которого Договор продлен до 31.12.2027 (дополнительное соглашение к Договору от 31.01.2023).

Вместе с тем <...> 21.12.2022 подано заявление на право организации ярмарок по адресу: г.о. Долгопрудный, г. Долгопрудный, пл. Собина, у д. 3 в сроки проведения ярмарок с февраля по декабрь 2023 года, совпадающие с такими местом и сроками в Договоре.

Рассмотрение заявления на право организации ярмарок осуществляется в соответствии с Порядком и Административным регламентом предоставления муниципальной услуги по организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 19.05.2017 № 314-ПА/н (далее – Административный регламент).

Письмом Администрации от 21.12.2022 № 110ИСХ-16446/03.04-01.01-33 <...> было отказано в предоставлении права организации ярмарок по адресу: г.о. Долгопрудный, г. Долгопрудный, пл. Собина, у д. 3 в связи с тем, что «на основании единственной заявки, с юридическим лицом подавшим заявку ранее» заключен Договор на организацию ярмарок по указанному адресу.

В соответствии с пунктом 7.2 Административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги по организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области является:

- выдача решения о предоставлении услуги по организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области;
- выдача решения об отказе в предоставлении услуги.

Согласно пункту 7.2 Административного регламента в случае отсутствия оснований для отказа в предоставлении услуги результат оформляется на бумажном носителе и (или) в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и передается (направляется) лицу, имеющему право на получение услуги. Результатами предоставления муниципальной услуги являются:

- разрешение на предоставление услуги;
- отказ в предоставлении услуги;
- информирование организатора ярмарки о наличии (отсутствии) свободного места (свободных мест) проведения ярмарки в соответствии со сводным перечнем мест проведения ярмарок.

В силу пункта 12.2 Административного регламента основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются:

- несоответствие места проведения ярмарки противопожарным,

санитарно-эпидемиологическим, градостроительным требованиям;

- предоставление неполного комплекта документов;
- в месте проведения ярмарки в заявленное время проводятся запланированные муниципальные, областные или иные мероприятия;
- занято другим организатором.

Перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является исчерпывающим.

Таким образом, Административным регламентом установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении услуги на организацию ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области. Отказ в предоставлении услуги в связи с тем, что Администрацией заключен договор с другим юридическим лицом Административным регламентом не предусмотрен.

Возможность предоставления услуги по организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области без проведения торгов Администрация реализовала, заключив Договор с ООО «Конвент-2010» в соответствии с пунктом 16.3 Порядка. Поступившее заявление <...> от 21.12.2022 не могло быть отклонено на основании «занято другим организатором», так как срок действия Договора ограничен требованиями пункта 16.2 Порядка (договор не может быть продлен при поступлении обоснованного заявления на оформление права проведения ярмарок в данном месте и в совпадающие сроки).

Иная трактовка указанных норм указывает на возможность для хозяйствующего субъекта, получившего право на организацию ярмарок, пользоваться таким правом бессрочно.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона о защите

конкуренции.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Продление с ООО «Конвент-2010» Договора предоставляет Обществу преимущественные условия ведения хозяйственной деятельности по сравнению с <...>, то есть является муниципальной преференцией.

Принятие Администрацией противоречащих Административному регламенту и Порядку решений об отказе <...> в предоставлении права на организацию и проведение ярмарок на территории Дмитровского городского округа Московской области и продлении срока действия Договора с ООО «Конвент-2010» приводят к ограничению конкуренции.

Действия Администрация содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в обеспечении ООО «Конвент-2010» более выгодных условий ведения хозяйственной деятельности при организации ярмарок на территории городского округа Долгопрудный Московской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Также в Управление поступили аналогичные заявления <...>, направленные письмами Дмитровской городской прокуратуры Московской области.

В адрес Администрации 11.05.2023 направлено предупреждение № 09-23/ПР2-23 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение), согласно которому в шестидесятидневный срок с даты получения Предупреждения Администрации надлежало:

1. Расторгнуть дополнительное соглашение от 31.01.2023 к договору на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок,

включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области с ООО «Конвент-2010» от 06.12.2022 № 01/12.

2. Провести торги на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок по адресу: г.о. Долгопрудный, г. Долгопрудный, пл. Собина, у д. 3 в форме открытого аукциона в электронной форме в соответствии с пунктом 16 Порядка.

В ответ на Предупреждение письмом от 13.06.2023 № 110ИСХ-2454/03.04-01.01-24э/ Администрация сообщила, что в целях исполнения Предупреждения принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора с ООО «Конвент-2010» от 06.12.2022 № 01.

Письмом от 07.07.2023 № 110ИСХ-2859/03.04-01.01-27э/ Администрацией заявлено ходатайство о продлении срока исполнения Предупреждения в связи с тем, что ООО «Конвент-2010» обратилось с исковым заявлением в Арбитражный суд Московской области о признании одностороннего отказа от исполнения договора ООО «Конвент-2010» от 06.12.2022 № 01 недействительным.

Вместе с тем доказательств, указывающих на невозможность исполнения Предупреждения в полном объеме, не приведено. Обжалование одностороннего отказа Администрацией в Арбитражный суд Московской области не приостанавливает действие Предупреждения.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не исполнено.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с неисполнением Предупреждения в отношении Администрации возбуждено дело № 050/01/15-1864/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела представлены письменные пояснения, согласно которым Администрацией в целях исполнения требования Московского областного УФАС России принято постановление от 31.08.2023 № 511-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» по адресу: г.о. Долгопрудный, г. Долгопрудный, пл. Собина, у д. 3.

Каких-либо новых пояснений Администрацией по факту представления муниципальной преференции ООО «Конвент-2010» не представлено.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 050/01/15-1864/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Администрации как нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

<...>