

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-257/2021

24 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГазСтройИнжиниринг» (далее заявитель, общество, ООО «ГазСтройИнжиниринг») на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт на строительство газопровода высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Колокша Собинского района (распределительный газопровод низкого давления) для нужд МКУ "Управление ЖКК и строительства Собинского района" (№ закупки 0128200000121001413) в присутствии:

представителя заказчика – МКУ «Управление ЖКК и строительства Собинского района»;

представителя заявителя – ООО «ГазСтройИнжиниринг»;

Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

22.03.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 24.03.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-257/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ГазСтройИнжиниринг» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт на строительство газопровода высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Колокша Собинского района (распределительный газопровод низкого давления) для нужд МКУ "Управление ЖКК и строительства Собинского района" (№ закупки 0128200000121001413).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

1. В пункте 1.4. проекта муниципального контракта установлено, что работы по строительству Объекта проводятся Подрядчиком без привлечения субподрядчиков из собственных материалов и собственными силами.

По мнению общества, указанные требования противоречат нормам, установленным ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и ограничивают круг потенциальных участников.

Также в пункте 7.3.3. проекта муниципального изложено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с подрядчиком, осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, соисполнителя.

Представитель заявителя обращает внимание, что проект муниципального контракта содержит противоречивые пункты.

2. В соответствии с пунктом 8 Приложения № 3 информационной карте документации установлен срок выполнения работ: с 01 октября 2021 года в течение 79 рабочих дней.

Однако согласно пункту 5.2. проекта муниципального контракта сроки выполнения Работ в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является Приложением № 4 к Контракту и его неотъемлемой частью, при этом: 5.2.1. начало выполнения работ – с момента заключения контракта; 5.2.2. Окончание выполнения работ – по 31 января 2022 года.

Представитель заявителя обращает внимание, что такие разночтения и противоречия говорят о не профессионализме заказчика, об отсутствии у заказчика квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и внести изменения в аукционную документацию.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

1. Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в проекте муниципального контракта требования создали одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом необоснованно повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, представлено не было.

Таким образом, действия Заказчика не нарушают интересы участников закупки и не приводят к ограничению доступа к участию в таком аукционе. На момент проведения торгов было подано 8 заявок на участие в электронном аукционе, которые были допущены к закупке.

2. Согласно извещению о проведении электронного аукциона Заказчиком установлены следующие сроки выполнения работ: «С момента заключения муниципального контракта по 31.01.2022 г.», в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 4 к проекту контракта). Аналогичные требования по сроку выполнения работ установлены Заказчиком в пункте 41. Информационной карты в пунктах 5.2.1 и 5.2.2 Проекта муниципального контракта документации об электронном аукционе.

В приложении № 3 «Техническое задание» к информационной карте в пункте 8 «Сроки выполнения работ» была допущена техническая ошибка.

Запросы разъяснений относительно обжалуемого положения Технического задания и проекта контракта в адрес Заказчика не поступали.

На основании изложенного, представитель заказчика просит в удовлетворении жалобу отказать.

Заслушав мнение сторон, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № [0128200000121001413](#) и документация электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт на строительство газопровода высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Колокша Собинского района (распределительный газопровод низкого давления) для нужд МКУ "Управление ЖКК и строительства Собинского района".

Начальная (максимальная) цена контракта: 29 348 046,58 рублей.

1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками

закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В пункте 1.4. проекта муниципального контракта установлено, что работы по строительству Объекта проводятся Подрядчиком **без привлечения субподрядчиков** из собственных материалов и собственными силами.

Однако в пункте 7.3.3. проекта муниципального определено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения **субподрядчиком, соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с подрядчиком, осуществлять замену субподрядчика, соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, соисполнителя.**

Контрольный орган в сфере закупок определил, что указанные пункты проекта муниципального контракта носят противоречивый, необъективный характер и допускают неоднозначность толкования.

Следовательно, довод заявителя подтверждается.

2. На основании пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия

таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, в соответствии с Приложением № 4 к проекту контракта «График выполнения строительно-монтажных работ», в пункте 41 Информационной карты электронного аукциона, в пунктах 5.2.1 и 5.2.2 проекта муниципального контракта заказчиком установлены сроки выполнения работ: с **момента заключения муниципального контракта по 31.01.2022 г.**

Однако в пункте 8 Приложения № 3 «Техническое задание» к информационной карте предусмотрены сроки выполнения работ: **с 01 октября 2021 года в течение 79 рабочих дней.**

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что подобное установление сроков выполнения работ содержит противоречивый характер и допускает неоднозначность толкования.

Следовательно, довод заявителя находит подтверждение.

Действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГазСтройИнжиниринг» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный (муниципальный) контракт на строительство газопровода высокого давления, ПРГ, распределительные газопроводы и газопроводы-вводы низкого давления для газоснабжения жилых домов в д. Колокша Собинского района (распределительный газопровод низкого давления) для нужд МКУ "Управление ЖКК и строительства Собинского района" (№ закупки 0128200000121001413) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статей 7, 8, 33, 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии