



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-601/2020

«03» июля 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<.....> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<.....> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей заказчика и организатора торгов - АО «Газпром газораспределение Владимир» <.....> (доверенность от 25.10.2019 № 257), <.....> (доверенность от 29.11.2019 № 297).

в отсутствие представителей заявителя ООО «Форест Профиль» - извещено;

рассмотрев дело № 033/07/3-601/2020, возбужденное по жалобе ООО «Форест Профиль» на действия закупочной комиссии АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для заключения договора на выполнение работ по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области» (извещение №32009210251),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Форест Профиль» (вх. № 4598/1 от 26.06.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Владимир» при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для заключения договора на выполнение работ

по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области».

Как следует из жалобы, ООО «Форест Профиль» принимало участие в запросе предложений в электронной форме по отбору организации для заключения договора на выполнение работ по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области».

Согласно протоколу подведения итогов №АС0000082 /2 от 18.06.2020 комиссией по закупкам товаров, работ и услуг победителем закупки признано ООО «НЕФТЕРЕСУРС», заявке ООО «Форест Профиль» присвоено второе место.

Заявитель полагает, что принятие комиссией к оценке по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние три года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» договоров участника закупки, признанного победителем, в количестве 24 (двадцати четырех) штук является необоснованным. Просит проверить представленные ООО «НЕФТЕРЕСУРС» договоры на соответствие требованиям документации о закупке и технического задания.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-601/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 29 июня 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес заказчика ОА «Газпром газораспределение Владимир» направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Форест Профиль», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представители заказчика ОА «Газпром газораспределение Владимир» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование своих действий пояснили, что в соответствии с п. 3.25 закупочной документации одним из критериев оценки установлен «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Как следует из п. 2.3.1.7, в случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке», Участник предоставляет сведения о количестве и стоимости заключенных и исполненных договоров за установленный в настоящей Документации период по Форме 6. Указанные в Форме 6 сведения подтверждаются копиями заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, содержащими сведения о предмете договора.

К оценке допускаются договоры, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания. При этом если в пункте 2 Технического задания в качестве аналогичных указано несколько (более одного) видов работ (услуг), то Участнику следует представить договоры, каждый из которых содержит полный перечень

работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания. Предоставление договоров, содержащих неполный перечень работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания, недопустимо. Количество исполненных договоров на выполнение аналогичных работ с актами, предоставленных участником ООО «Нефтересурс» более чем в два раза превышает количество предоставленных договоров участником ООО «Форест Профиль».

Соответственно, результат оценки и сопоставления заявок является обоснованным и соответствующим требованиям действующего законодательства РФ и закупочной документации.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Форест Профиль» обжалует действия комиссии по закупкам товаров, работ, услуг ОА «Газпром газораспределение Владимир» по принятию к оценке по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг в натуральном выражении» договоров ООО «НЕФТЕРЕСУРС».

АО «Газпром газораспределение Владимир» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

03 июня 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок АО «Газпром газораспределение Владимир» было опубликовано извещение № 32009210251 о проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для заключения договора на выполнение работ по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области».

Согласно протоколу подведения итогов от 18.06.2020 комиссия по закупкам товаров, работ, услуг приняла решение признать победителем запроса предложений ООО «НЕФТЕРЕСУРС». Далее по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий присвоить заявке ООО «Форест Профиль» порядковый номер 2 и второе место. Комиссия по закупкам товаров, работ, услуг оценила и сопоставила заявки на участие в запросе предложений в соответствии с критериями и порядком, указанным в извещении о проведении запроса предложений и Закупочной документации.

Следуя части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 31.05.2020 протокол № 18 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир» (далее – Положение о закупках)

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 3.1.1. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должны быть указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

Генеральным директором АО «Газпром газораспределение» утверждена Документация о запросе предложении в электронной форме по отбору для заключения договора на выполнение работ по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области» (далее – Закупочная документация).

Перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений установлен пунктом 3.27 Информационной карты закупочной документации. Одним из критериев является «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке. Значимость данного критерия определена в 40%.

В соответствии с пунктом 1.4 Закупочной документации документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным квалификационным требованиям являются сведения об опыте выполнения аналогичных договоров Участником по установленной в настоящей Документации форме (Форма 6). В качестве подтверждения

участником закупки к форме прикладываются копии договоров и актов выполненных работ.

Пунктом 2.3.1.7 Закупочной документации установлены требования к договорам, предоставляемым участниками закупки для подтверждения сведений об опыте выполнения аналогичных договоров по указанному критерию оценки. А именно:

К оценке допускаются договоры, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания. При этом если в пункте 2 Технического задания в качестве аналогичных указано несколько (более одного) видов работ (услуг), то Участнику следует представить договоры, каждый из которых содержит полный перечень работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания. Предоставление договоров, содержащих неполный перечень работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания, недопустимо.

К оценке допускаются договоры, заключенные между Участником и юридическим лицом (группой юридических лиц) и/или между Участником и индивидуальным предпринимателем (группой индивидуальных предпринимателей), с указанием ИНН и/или ОГРН сторон.

Если сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), указанные Участником в Форме 1, не соответствуют сведениям, представленным в Форме 6, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник полностью или частично представил договоры, заключенные между Участником и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник полностью или частично представил договоры, не содержащие ИНН и/или ОГРН сторон, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник полностью или частично не представил копии заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, подтверждающих указанные в Форме 6 сведения, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если представленные Участником договоры и/или акты выполненных работ/услуг полностью или частично не содержат сведения о предмете договора, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник в Форме 6 представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, не являющихся аналогичными предмету закупки, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Если Участник в Форме 6 представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный настоящей Документацией, такой Заявке по указанным критериям будет присвоена оценка «0 баллов».

Комиссия Владимирского УФАС России изучив заявку победителя закупки установила, что ООО «НЕФТЕРЕСУРС» представило в своей заявке 24 договора и акта выполненных работ, подтверждающие опыт выполнения работ (услуг), указанных в пункте 2 Технического задания. Представленные в заявке договоры полностью соответствовали требованиям Закупочной документации. Основания для отказа в принятии договоров ООО «НЕФТЕРЕСУРС» у комиссии закупкам товаров, работ, услуг отсутствовали.

При изложенных обстоятельствах, оценка и сопоставление заявок осуществлена комиссией по закупкам товаров, работ, услуг в строгом соответствии с порядком, предусмотренным Закупочной документацией, и не нарушает законодательства о закупках.

Кроме того, ООО «Форест Профиль» не указаны нормы Закона о закупках, которые были нарушены комиссией по закупкам товаров, работ, услуг в связи с принятием к оценке по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг в натуральном выражении» договоров ООО «НЕФТЕРЕСУРС».

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не выявила в действиях комиссии по закупкам товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир» нарушений требований законодательства о закупках, а также Положения о закупках и Закупочной документации, в связи с чем доводы жалобы ООО «Форест Профиль» являются необоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Форест Профиль» (129085, г. Москва, проспект Мира, д. 101, стр. 1, ИНН 7733329550) на действия АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организации для заключения договора на выполнение работ по расчистке участка трассы от лесных насаждений для проведения строительно-монтажных работ по объекту: «Межпоселковый газопровод высокого давления пос. Искра - д. Тургенево – д. Сущево - д. Лобково - д. Осташкино - д. Дворики Александровского района Владимирской области» (извещение №32009210251), необоснованной.

Председатель Комиссии <.....>

Заместитель председателя Комиссии <.....>

Член комиссии <.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.