

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

**Заявитель: ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД»**

Адрес: 105120, г. Москва, ул. Нижняя Сыромятническая, д. 11, корп. 2 комн. 2.3

Адрес для корреспонденции: 111398, г. Москва, ул. Лазо, д. 9

*Представитель Заявителя: Котова М.В.**e-mail: [kotova@mzva.ru](mailto:kotova@mzva.ru)**телефон для связи: 8 926 207 57 29***Заказчик: Публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ»**  
357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д. 13А**ЖАЛОБА****на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме 2019  
заключение рамочного договора поставки арматуры для провода СИП для нужд  
филиалов ПАО «Россети Северный Кавказ»  
извещение о закупке № 32110397838**

На основании статьи 3 Федерального закона от 18.01.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика, нарушающие права и интересы участника закупки, вызывшиеся в следующем:

- 1. Участник размещения заявки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» (ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД»), ИНН: 7709909261, адрес: 105120, г. Москва, ул. Нижняя Сыромятническая, д.11, корпус 2, комната 2.3, тел/факс: +7-495-305-58-73, контактное лицо: Клементьев И.Е./Котова М.В.
- 2. Адрес официального сайта, на котором размещена документация:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
- 3. Реестровый номер извещения:** 32110397838
- 4. Наименование закупки:** Открытый конкурс в электронной форме 2019 заключение рамочного договора поставки арматуры СИП для нужд филиалов ПАО «Россети Северный Кавказ».
- 5. Начальная цена контракта:** 32 025 434,13 копеек
- 6. Дата опубликования извещения о закупке:** 18.06.2021 г.
- 7. Заказчик:**

Наименование: Публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ» (ПАО «Россети Северный Кавказ»)

Местонахождение: 357506, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Подстанционная, д. 13 А.

Почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Подстанционная, д. 13 А.

Адрес электронной почты: [tazartukova-ht@rossetisk.ru](mailto:tazartukova-ht@rossetisk.ru)

Номер контактного телефона: + 7 (8793) 239142

Контактное лицо Заказчика: Тазартукова Х.Т.

ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» направило заявку для участия в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения рамочного договора поставки арматуры СИП для нужд филиалов ПАО «Россети Северный Кавказ», которой присвоен порядковый номер «3».

04.08.2021 г. на сайте закупки был размещен Протокол № 32110397838 заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в процедуре № 32110397838.





Согласно вышеуказанному протоколу на отборочной стадии Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» к участию в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения рамочного договора поставки арматуры СИП для нужд филиалов ПАО «Россети Северный Кавказ» по причине несоответствия состава документов Заявителя требованиям, установленным в документации Заказчика, а именно:

1. в п.50 технического предложения участника предлагается ОПН типа LVA-260, имеющий предел допустимого рабочего напряжения 260 В вместо 280 В.

2. в п. 55 технического предложения участника предлагается ОПН типа УЗПН-10, имеющий не мультикамерную конструкцию, не обеспечивающий должных показателей надежности.

3. отсутствует информация о наличии типовых технологических карт на производство работ под напряжением с применением линейной арматуры производства «МЗВА», что не удовлетворяет в полном объеме требований п. 3.2.1. Технического задания.

4. не приложены документы, подтверждающие полномочия осуществлять отгрузку и распространять фирменные гарантии заявленного производителя ООО «НИЛЕД», что не соответствует п.3.3. Технического задания.

ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» не согласно с решением Закупочной комиссии по следующим основаниям:

**Доводы по пунктам «1», «2»** – несоответствие продукции Заявителя, требованиям, установленным в документации Заказчика.

Заявитель жалобы предложил к поставке следующую продукцию:

№	Наименование	Требуемый параметр	Требуемое значение	Продукция, представленная Заявителем	Предлагаемое значение
	Ограничитель перенапряжения ОР 600/28 компл. с Р 645	Номинальный разрядный ток (для волны 8/20 мкс)	10 кА	Ограничитель перенапряжения LVA-260-4 + ОР 645М	10 кА
		максимальный разрядный ток (для волны 8/20 мкс)	40 кА		40 кА
		максимальный уровень длительного рабочего напряжения	280 В		260 В
		предельный разрядный ток (для волны 4/20 мкс)	100 кА		100 кА
		уровень напряжения защиты (при импульсе тока 10 кА 8/20 мкс)	1100 В		1200 В
		Поставляется в комплекте с герметичным прокалывающим зажимом со срывной головкой из алюминиевого сплава.	да		да
Разрядник длинноскровый MCR 10	Электрическая прочность при грозовом импульсе напряжения -	500 кВ	УЗПН-10-Ш	500 кВ	
	Выдерживаемый импульсный ток (8-20 мкс) -	100 кА.		100 кА.	

1. Действительно, в пункте 50 своего технического предложения ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» указало ОПН типа LVA-260, с величиной наибольшего длительно допустимого перенапряжения 260 В, в то время как в приложении 1 к техническому заданию в качестве «максимального уровня длительного рабочего напряжения» указана величина 280 В.

Одновременно в пункте 3.2.1 технического задания указано, что «продукция должна иметь технические характеристики, материалы производства и конструктивные особенности не хуже указанных в приложении 1».



В данном случае величина 260 В является не хуже, а, по сути, лучше, чем 280 В, поскольку обеспечивает срабатывание устройства и, следовательно, защиту линии от перенапряжения несколько раньше, чем приведенное в техническом задании устройство с максимальным уровнем длительного рабочего напряжения 280 В. При этом также обеспечивается лучшая защита линии от грозových перенапряжений за счет меньшего значения остаточного напряжения.

Устройство защиты от перенапряжений LVA 260 обладает характеристиками и свойствами, соответствующими требованиям Положения ПАО «Россети» о единой технической политике в электросетевом комплексе, имеет положительное заключение аттестационной комиссии ПАО «Россети» о соответствии отраслевым стандартам (СТО) организации.

Кроме того, получив дозапрос от организатора закупки ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» в своем ответе наряду с указанными выше доводами выразило готовность в случае крайней необходимости по согласованию с заказчиком поставить устройства с указанной в техническом задании величиной 280В.

2. В пункте 55 технического предложения ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» предлагается устройство УЗПН-10. В качестве причины отклонения заявки по данному пункту в протоколе указано, что «УЗПН-10 имеет не мультикамерную конструкцию, не обеспечивающую должных показателей надежности».

В то же время в приложении 1 к техническому заданию приведен «разрядник длинноискровой MCR 10» без уточняющих технических характеристик и требуемых конкретных показателей надежности, которые продукция должна обеспечить. Устройство УЗПН-10 по своим техническим характеристикам не уступает, а по некоторым параметрам и эксплуатационным свойствам превосходит указанный в ТЗ разрядник MCR 10.

В техническом задании Заказчика в пункте 3.2.1. установлено 5 (пять) общих дополнительных требований к продукции:

№	Требование к продукции	Выполнено/не выполнено Заявителем
1	Поставщик в составе конкурсной документации обязан предоставить протоколы типовых испытаний на соответствие СТО 34.01-2.2-005-2015 «Арматура для воздушных линий электропередачи с самонесущими изолированными проводами напряжением до 1 кВ. Правила приемки и методы испытаний. Общие технические требования» от отечественной независимой испытательной лаборатории (электрические, механические, диэлектрические, климатические). Протоколы испытаний должны быть на русском языке, оформлены в соответствии с требованиями ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2006 и выполнены аккредитованными в «Росаккредитация» испытательными центрами, имеющими соответствующую область аккредитации.	Выполнено (предоставлены)
2	Арматура должна быть совместима с российским СИП, соответствующим ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия».	Выполнено (совместима)
3	Для применения арматуры должны быть разработаны руководящие документы по монтажу и эксплуатации ВЛИ: «Типовые проекты» и «Типовые технологические карты на выполнение ремонта ВЛИ 0,4 кВ».	Выполнено (разработаны)
4	В том числе должны быть разработаны технологические карты по производству работ под напряжением на ВЛИ 0,4 кВ на следующий перечень мероприятий:  - замена анкерного крепления СИП-2 на концевой анкерной опоре без снятия напряжения;	Выполнено (разработаны)



	<ul style="list-style-type: none"> <li>- замена двухстороннего анкерного крепления СИП-2 на анкерной опоре без снятия напряжения;</li> <li>- замена комплекта промежуточной подвески СИП-2 на промежуточной опоре без снятия напряжения;</li> <li>- выполнение ответвления от магистральной ВЛИ к дому с использованием герметичных ответвительных зажимов без снятия напряжения;</li> <li>- подключение светильника наружного освещения с использованием герметичных ответвительных зажимов без снятия напряжения;</li> <li>- выполнение магистрального ответвления от ВЛИ с использованием герметичных ответвительных зажимов без снятия напряжения;</li> <li>- замена герметичного ответвительного зажима без снятия напряжения;</li> <li>- установка на ВЛИ адаптеров для наложения переносного защитного заземления без снятия напряжения;</li> <li>- выполнение ремонта поврежденной изоляции СИП без снятия напряжения;</li> <li>- прокладка СИП по фасаду здания без снятия напряжения;</li> </ul>	
5	<p>Продукция должна иметь технические характеристики, материалы производства и конструктивные особенности не хуже указанных в приложении №1 к техническому заданию.</p>	Выполнено.

Таким образом, считаем, что Заявителем выполнены все требования к продукции, установленные в п.3.2.1. Технического задания Заказчика.

Кроме того, надежность УЗПН-10 подтверждена длительным положительным опытом эксплуатации в ДЗО ПАО «Россети» и наличием положительного Заключение аттестационной комиссии ПАО «Россети». Требование к конструкции изделия в ТЗ не было прописано, а мультикамерный принцип гашения дуги не является более надежным, поэтому заключение о недостаточных показателях надежности УЗПН-10 является безосновательным.

В своем ответе на дозапрос от организатора закупки ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» наряду с указанными выше доводами выразило готовность в случае крайней необходимости по согласованию с заказчиком поставить мультикамерные разрядники.

Исходя из этого, очевиден вывод, что продукция, предложенная Заявителем, полностью соответствует требуемым Заказчику характеристикам, а в части показателей даже превосходит их, что расширяет область возможного применения изделий.

Качество арматуры производства ООО «МЗВА» широко известно на российском рынке и подтверждено сертификатами ГОСТ Р, протоколами испытаний аккредитованных лабораторий и даже заключением аттестационной комиссии такой авторитетной организации как ПАО «Россети».

Полагаем, что выводы Заказчика о несоответствии технических характеристик продукции Заявителя требованиям, установленным в конкурсной документации, безосновательны.

Действия Заказчика нарушают права Заявителя жалобы и не позволяют Заявителю, предлагавшему качественную продукцию российского производителя, принять участие в процедуре № 32110397838.



**Доводы по пункту «3» – отсутствие информации о наличии типовых технологических карт на производство работ под напряжением с применением линейной арматуры производства «МЗВА».**

Отсутствие систематизированной информации о наличии типовых технологических карт на производство работ под напряжением с применением линейной арматуры производства «МЗВА» Заявителем полностью компенсировало путем ответа на дозапрос организатора закупки.

Техническое задание Заказчика не обязывало предъявление этих карт в составе заявки, а гарантии их поставки в случае необходимости вместе с изделиями были даны в тексте ответа на дозапрос организатора.

Так, в ответе Заявителя от 30.07.2021 исх. № 3007/2021, адресованном в конкурсную комиссию, в пункте «3» указана информации о возможности применения любых действующих технологических карт, описывающих применение на ВЛ арматуры соответствующей требованиям СТО ПАО «РОССЕТИ», а также сообщено о готовности Заказчика предоставить технологические карты вместе с продукцией при поставке продукции.

Полагаем, что утверждение Заказчика об отсутствии у него информации о наличии у Заявителя типовых технологических карт на производство работ под напряжением с применением линейной арматуры производства «МЗВА», является недостоверным.

**Доводы по пункту «4» – непредставление Заявителем документов, подтверждающих полномочия осуществлять отгрузку и распространять фирменные гарантии заявленного производителя ООО «НИЛЕД».**

*Нарушены требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и требования части 6 статьи 3 (абз.6.1.(2)) в части описания требований к товару, влекущего за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.*

В приложении №1 к техническому заданию «СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ о ТЕХНИЧЕСКИХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ и ОСОБЕННОСТЯХ ПРОДУКЦИИ» Заказчиком по 5 (пяти) позициям/наименованиям продукции под п/п №№ 8, 10,11, 25, 60 описаны технические характеристики продукции, которая производится только одним отечественным заводом в РФ (ООО «НИЛЕД»).

В пункте 3.3 Технического задания Заказчиком установлена обязанность по представлению Заявителем в составе заявки следующих документов:

- в случае «прямой закупки» требуемой продукции у производителя: заверенные копии документов, подтверждающие наличие у участника правомочий от производителей предлагаемого им оборудования и материалов на предложение в рамках настоящей конкурсной процедуры этого оборудования и материалов + документы, подтверждающие полномочия осуществлять поставку и распространение фирменных гарантий на продукцию производителя (ей);

- в случае закупки требуемой продукции у дилеров, партнеров или иных официальных представителей заявленного производителя: договор, соглашение или иные документы, подтверждающие право дилера, партнера или официального представителя на распространение продукции этого производителя.

Во-первых, данное требование Заказчика не относится к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 ( в ред. от 01.07.2021).



Во-вторых, считаем, что отсутствие у участника закупки статуса «производителя» - «дилера» - «посредника первого звена», не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки.

В-третьих, установление Заказчиком данного требования ограничивает количество потенциальных участников и ставит участников закупки в неравное положение при сопоставлении заявок, получается, что фактически участниками закупки могут быть только: «производитель продукции» - «дилер» - «посредник первого звена», все иные участники «отсекаются». По сути, данное требование устанавливает приоритет в закупке товаров у определенных участников рынка.

Полагаем, что в совокупности, вышеуказанные обстоятельства - описание в документации технических характеристик продукции, путем перечисления технических параметров, присущих продукции единственного производителя (ООО «НИЛЕД»), и установление требований о предоставлении участниками закупки, документов, подтверждающих полномочия на продажу продукции от производителя или от официальных производителей, ограничивают количество потенциальных участников закупки, устанавливая преимущества отдельным лицам и влекут необоснованное ограничение конкуренции, нарушают принципы обеспечения добросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного считаем, что решение комиссии об отклонении заявки ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД» на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения рамочного договора поставки арматуры СИП для нужд филиалов ПАО «Россети Северный Кавказ», необоснованно и незаконно, и

**ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать комиссию Заказчика нарушившей требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать предписание об устранении нарушений.

12.08.2021 г.

Генеральный директор  
ООО «ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД»



Прусаков Д.В.

ООО  
"ФОРЭНЕР  
ГО-ТРЕЙД"  
Подписано  
цифровой  
подписью: ООО  
"ФОРЭНЕРГО-ТРЕЙД"  
Дата: 2021.08.12  
10:06:37 +03'00'