



Федеральное агентство по техническому
регулированию и метрологии

(РОССТАНДАРТ)

Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный
центр стандартизации, метрологии и
испытаний в Оренбургской области»
(ФБУ «Оренбургский ЦСМ»)

60 лет Октября ул., д. № 2 «Б», Оренбург,

Оренбургская область, 460021

тел/факс (3532) 33-37-05, факс(3532) 33-00-76

E-mail: info@orencsm.ru

Http://www.orencsm.ru

ОКПО 02567633, ОГРН 1035605505198

ИНН/КПП 5610007278/561001001

от 02.03.2023 № 39/0786

на № _____

от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ульяновской области

г. Ульяновск, ул. Гончарова, 2

тел. 8(8422)41-32-03, e-mail: to73@fas.gov.ru

АО «Ульяновская сетевая компания»

г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д.29,

тел. 8(8422)36-07-22

ЖАЛОБА

на действия (бездействия), совершенные заказчиком

Заказчик: АО «Ульяновская сетевая компания» (ИНН/ ОГРН 7326027025/ 1067326026514), 432023, Ульяновская обл., г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 29, тел. 8(8422)36-07-22.

Организатор: АО «Ульяновская сетевая компания», 432023, Ульяновская обл., г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 29, тел. 8(8422)36-07-22.

Участник размещения заказа (Заявитель): Федеральное бюджетное учреждение "Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Оренбургской области" (ФБУ "Оренбургский ЦСМ) (ИНН/ ОГРН 5610007278/ 1035605505198), 460021 Оренбургская область, Оренбург, ул. 60 лет Октября, д. 2 "Б", тел. 8 (3532) 33-31-82, e-mail: info@orencsm.ru

Участник размещения заказа (признан Победителем): Автономная некоммерческая организация «Саратовский учебно-методический инженерно-технический центр электро-, теплоэнергетики» (АНО «УМИТЦ») (ИНН/ ОГРН 6450063643/ 1026402202540), 410028, Саратовская область, город Саратов, ул. им Чернышевского Н.Г., д. 124.

На официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) 06 февраля 2023 года было размещено Извещение № 32312092654 о проведении открытого запроса оферт на Выполнение работ по периодическому мониторингу качества электрической энергии в центрах питания



ОРЕНБУРГСКИЙ ЦСМ

Система менеджмента качества ФБУ «Оренбургский ЦСМ» соответствует
требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)

6х. № 1924-жп
02.03.2023



АО «Ульяновская сетевая компания». Начальная (максимальная) цена контакта 1 368 000, 00 копеек (Один миллион триста шестьдесят восемь) руб. 00 коп. в том числе НДС 20%.

Согласно закупочной документации Заявка на участие в запросе оферт подается в письменном виде. Согласно «Протокола рассмотрения заявок...» (оформлен 15.02.2023) закупочной комиссией было принято две заявки. Заявка АНО «УМИТЦ» (г. Саратов) принята 15.02.2023 в 08ч. 05мин, заявка ФБУ «Оренбургский ЦСМ» принята 15.02.2023 в 09ч. 10мин. «Протокол оценки и сопоставления заявок...» оформлен 16.02.2023. Оба протокола размещены в ЕИС ЗАКУПКИ (<https://zakupki.gov.ru/>) 21.02.2023.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках. На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры. Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного, считаем, что при осуществлении закупки Заказчиком были допущены следующие нарушения:

1. В «Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК» (от 19.10.2022) (<https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=781518>) в пункте 13.3.1 сказано: «Если иное не указано в извещении и (или) документации о закупке, вскрытие конвертов с заявками (открытие доступа к заявкам) осуществляется непублично, не предусматривает составления и размещения в ЕИС, на официальном сайте протокола по его результатам». Так как в закупочной документации предусмотрели размещение в ЕИС итогового протокола (пункт 33 Информационной карты запроса оферт, часть 2 Закупочной Документации), то согласно формулировке п. 13.3.1 «Положения...» участником (ФБУ «Оренбургский ЦСМ») был сделан вывод, что закупка публичная и «вскрытие конвертов с заявками (открытие доступа к заявкам)» тоже должно осуществляться публично. Но в присутствии на вскрытии конвертов представителю ФБУ Оренбургский ЦСМ» было отказано. Обращаем внимание, что условие пункта 13.3.1 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК» и документация о

закупке противоречат друг другу в части порядка размещения протоколов и осуществления принципа гласности при осуществлении закупок.

2. В соответствии с пунктом 1.4 Проекта Договора (часть 4 Закупочной документации) и в соответствии с пунктами 2.1.1 и 2.1.3 Проекта Договора Исполнитель обязуется «Выполнить работу в соответствии с ГОСТ 33073-2014 разделы... 5.11.» и «передать Заказчику протоколы испытания электрической энергии по показателям, установленным в ГОСТ 32144-2013». Участник закупки АНО «УМИТЦ», признанный победителем данной закупки не может предоставить Заказчику протокол испытаний отвечающий требованиям ГОСТ 33073-2014.

Поскольку, раздел 5.11 ГОСТ 33073-2014 устанавливает требования к оформлению результатов испытаний протоколом испытаний ЭЭ (электрической энергии) «при испытаниях ЭЭ в точках ее передачи в целях проверки соответствия ЭЭ нормам, установленным в ГОСТ 32144-2013». Форма протокола приведена в ГОСТ 33073-2014 в приложении В (прилагается выписка из ГОСТ 33073-2014 с Приложением В «Формы протоколов испытаний электрической энергии»). В соответствии с Приложением В:

1). протокол называется «Протокол испытаний электрической энергии на соответствие требованиям ГОСТ 32144-2013 в электрических сетях»;

2). «2 Цель испытаний

Проверка соответствия показателей качества электрической энергии требованиям, установленным ГОСТ 32144-2013. (Перечень параметров качества электроэнергии (ПКЭ) со ссылками на подразделы ГОСТ 32144-2013));

3). «5 Методика испытаний

Испытания проводились в соответствии с ГОСТ 32144-2013 (ссылки на подразделы), ГОСТ 30804.4.30 (ссылки на подразделы), ГОСТ 33073-2014 (ссылки на подразделы));

4). «9 Заключение

Измерения проведены в соответствии с требованиями ГОСТ 30804.4.30, класс А. Из результатов испытаний ЭЭ на соответствие требованиям ГОСТ 32144-2013... следует, что значения показателей качества электрической энергии: - ...;...

(ПКЭ из пункта 2 протокола, с указанием «соответствует/не соответствует установленным требованиям»)).

Пункт Протокола 5 «Методика испытаний» предполагает подтверждение того, что испытания проводились в соответствии с ГОСТ 32144-2013, а значит в соответствии с методическими рекомендациями «Описание области аккредитации испытательной лаборатории (центра)» в область аккредитации испытательной лаборатории должен быть включен ГОСТ 32144-2013.

АНО «УМИТЦ» не имеет права выдачи протокола, полностью отвечающего требованиям ГОСТ 33073-2014, так как отсутствие в области аккредитации ГОСТ 32144-2013 не позволяет сослаться в пункте 5 «Методика испытаний» Протокола испытаний на то, что «Испытания проводились в соответствии с ГОСТ 32144-2013».

Кроме того, пункт 5.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает требование о том, что «Лаборатория должна определить и документировать область лабораторной деятельности, при осуществлении которой она соответствует настоящему стандарту». Анализ полученных при испытании данных и составление заключения о соответствии – это область лабораторной деятельности в части оценки требований ГОСТ 32144-2013. А пункт 7.1.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 указывает: «Когда заказчик запрашивает заключение о соответствии спецификации или стандарту на испытания или калибровку (например, годен/не годен, в пределах допуска/за пределами допуска), то спецификация или стандарт и правила принятия решений должны быть четко определены». Область аккредитации – это место, где должны быть четко определен стандарт, по которому заказчик запрашивает заключение.

При этом в область аккредитации Испытательной лаборатории (центра) ФБУ «Оренбургский ЦСМ» включен ГОСТ 32144-2013 (Аттестат аккредитации с областью аккредитации прилагаются), что дает нам возможность выполнить обязательства Исполнителя по пунктам 2.1.1 и 2.1.3 Договора: оформить и «передать Заказчику протоколы испытания электрической энергии по показателям, установленным в ГОСТ 32144-2013, и соответствующие требованиям пункта 5.11 ГОСТ 33073-2014.

Таким образом, в связи с отсутствием у АНО «УМИТЦ» в области аккредитации ГОСТ 32144-2013, испытательная лаборатория АНО «УМИТЦ»:

- в пункте «5 Методика испытаний» протокола не имеет права сослаться на то, что «Испытания проводились в соответствии с ГОСТ 32144-2013 (с ссылками на подразделы));

- в пункте «9 Заключение» протокола не сможет дать Заключение о соответствии/несоответствии показателей качества электрической энергии требованиям ГОСТ 32144-2013.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с подпунктом «г» пункта 4 части II «Правил принятия национальным органом по аккредитации решения о признании недействительными документов, выданных аккредитованными испытательными лабораториями в результате их деятельности», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2021 № 934, к случаям признания недействительными отчетов испытательной лаборатории относится «проведение испытательной лабораторией исследований (испытаний) и измерений, иных видов работ вне области аккредитации, определенной при аккредитации, расширении, сокращении или актуализации области аккредитации...».

Считаем, что Заказчик неправомерно допустил АНО «УМИТЦ» к участию в закупках и признал его победителем, а также считаем, что закупка должна быть признана несостоявшейся в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить подписание Заказчиком договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать неправомерным допуск заказчиком АНО «УМИТЦ» к участию в закупках и признание его победителем. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, допущенных на этапе определения поставщика (извещение № 32312092654), путем признания второго участника не соответствующим требованиям закупочной документации.
4. Проверить соответствие документации о закупке (извещение № 32312092654) Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК» в части порядка размещения протоколов и осуществления принципа гласности при осуществлении закупок.

О результатах рассмотрения настоящей жалобы просим уведомить ФБУ «Оренбургский ЦСМ» в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе посредством направления информации на электронный адрес info@orencsm.ru.

Приложения:

1. Выписка из «Извещения о проведении запроса ofert в электронной форме на право заключения договора по выполнению работ по периодическому мониторингу качества электрической энергии в центрах питания АО «Ульяновская сетевая компания» на 23 л. в 1 экз.;
2. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе ofert на право заключения договора по выполнению работ по периодическому мониторингу качества электрической энергии в центрах питания АО «Ульяновская сетевая компания» (утв. 20.02.2023) на 3 л. в 1 экз.;
3. Копия Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе ofert на право заключения договора на выполнение работ по периодическому мониторингу качества электрической энергии в центрах питания АО «Ульяновская сетевая компания» (утв. 20.02.2023) на 3 л. в 1 экз.;
4. Выписка из «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «УСК»» на 4 л. в 1 экз.;
5. Выписка из Закупочной документации на 21 л. в 1 экз.;
6. Выписка из ГОСТ 33073-2014 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Контроль и мониторинг качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения» на 5 л. в 1 экз.;

7. Выписка из ГОСТ 32144-2013 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения» на 9 л. в 1 экз.;
8. Выписка из ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» на 4 л. в 1 экз.;
9. Копия «Правил принятия национальным органом по аккредитации решения о признании недействительными документов, выданных аккредитованными испытательными лабораториями в результате их деятельности», (утв. Постановлением Правительства РФ от 19.06.2021 № 934) на 1 л. в 1 экз.;
10. Копия Аттестата аккредитации ИЛ ФБУ «Оренбургский ЦСМ» (№ RA.RU.21AT74) на 1 л. в 1 экз.;
11. Копия Области аккредитации (расширение) ИЛ ФБУ «Оренбургский ЦСМ» (уникальный номер записи об аккредитации: № RA.RU.21AT74) на 9 л. в 1 экз.;
12. Копия Заявки на участие в запросе ofert (исх. № 39/0566 от 13.02.2023) на 2 л. в 1 экз.;
13. Копия Запроса разъяснений положений закупочной документации (исх. № 39/0692 от 21.02.2023) на 2 л. в 1 экз.;
14. Копия Разъяснения АО «УСК» (исх. 01-12/222 от 27.02.2023) по закупочной процедуре на 2 л. в 1 экз.

И.о. дире

А.П. Антипова

Букин Герман Эдуардович, инженер 1 категории ОПС, 8 (3532)33-31-82, bukin@orencsm.ru