

Исх. № 50
от 18.07.2023 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
Эл. почта: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ВЗРЫВПРОМ СИБИРЬ»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
660112, Красноярский край, г Красноярск,
ул. Воронова, Нежилое Здание 43г, оф. 13
Тел./факс: 8 (933) 995-58-80
Эл. почта: vzryvprom-sibir@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):
Акционерное общество
«Краевая дорожно-эксплуатационная организация» (АО «КрайДЭО»)
Адрес: 660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 4
e-mail: zakup@kraydeo.ru
тел.: 8 (391) 219-04-22

Красноярское УФАС России
Рег. номер 14537/23
зарегистрирован 18.07.2023



Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

16.06.2023 г. АО «Краевая дорожно-эксплуатационная организация» разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда по организации и производству буровзрывных работ на месторождениях Карьероуправления филиала АО «КрайДЭО» (извещение № 32312493259).

Закупка (открытый конкурс) была размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Ссылка на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15407385>

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно стр. 22 Конкурсной документации, участники закупки должны предоставить разрешительные документы, документы на оборудование и транспортные средства и подтвердить наличие квалифицированных специалистов.

Оценка заявок происходит согласно порядку указанного на стр. 28 Конкурсной документации:

«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных транспортных средств, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг. Значимость критерия – 15%

Данный критерий оценивается исходя из анализа указанных в заявке участника закупки документов.

Члены комиссии по закупкам комиссионно присуждают по данному критерию каждой заявке (предложению) балл. Диапазон баллов от 0 до 1, где 1 балл выставляется участнику закупки с наилучшим предложением (оборудование, ТС принадлежат на праве собственности), а 0 баллов – участнику с наихудшим предложением (оборудование, ТС принадлежат на ином законном основании (аренда))».

Согласно данной информации, указано, что 0 баллов - если оборудование, ТС принадлежат на ином законном основании (аренда), а 1 балл - оборудование, ТС принадлежат на праве собственности, иного критерия для оценки документацией не предусмотрено.

Установление значимости данного критерия приводит к ограничению конкуренции, так как участник закупки, имеющий на другом законном основании оборудование и транспортные средства, даже снизив цену на 40 %, не сможет победить в данной закупке.

Установив данный критерий для оценки в зависимости от наличия в собственности оборудования и транспорта, изначально определяет победителя закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики руководствуются определенными принципами, в том числе принципом недопущения необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление в Документации необоснованного приоритета собственных транспортных средств перед арендованными является излишним и нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (Решении УФАС по Санкт-Петербургу от 21.10.2013 г. по делу № Т10-278/13).

Так же, при рассмотрении предложений, конкурсная комиссия не учла и не указала наличие в собственности оборудования: Буровая установка KAISHAN KG430. ООО «ВЗРЫВПРОМ СИБИРЬ» предоставило следующие сведения на данное буровое оборудование: Договор купли-продажи самоходной машины №33 от 13.05.2022 г., Паспорт самоходной машины RU ТК 395210, Универсальный передаточный документ №7 от 12.07.2022 г., Справка о балансовой принадлежности от 06.07.2023 г.

Согласно протоколу подведения итогов от 10.07.2023 г., у победителя (Участник 2) отсутствуют данные на технологическое оборудование (буровая установка), но присвоен 1 балл, что нарушает требования закона.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные положением о закупке требования к участникам закупки.

При этом, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Так же, в Документации отсутствует закрытый перечень требуемого персонала, указание на количество и квалификацию персонала, которые признаются Заказчиком достаточными для соответствия требованию (Решение Арбитражного суда г. Москвы от 8 мая 2015 г. по делу N А40-26255/2015).

Согласно нормам 223-ФЗ заказчик не должен устанавливать каких-то необоснованных ограничений для участия в закупках, а все критерии, предъявляемые к участнику, должны быть измеряемыми.

Конкурсная документация не содержит информации о порядке оценки заявок по критерию «квалификационные требования к участнику закупки», значимость которых составляет 15%, следовательно, определение правомерности выбора победителя не представляется возможным.

Наличие у участника закупки кадровых ресурсов, материально-технических ресурсов не может являться критерием оценки, так как соответствие указанным требованиям не является гарантией надлежащего исполнения будущего обязательства по контракту. Требования должны устанавливаться заказчиком, таким образом, которым обеспечиваются равные возможности для принятия участия в закупке.

В свою очередь, учитывая, каким образом заказчиком сформировано требование к квалификации участника, оно направлено не на выявление наиболее опытного контрагента, а на ограничение конкуренции.

Установление обязательного требования о наличии работников в штате в документации о закупке ограничивает количество участников, поскольку заказчик не учитывает иные формы организации отношений между сотрудниками и работодателем.

При оценке заявок, выявили лучшее предложение и присвоили 1 балл участнику с наибольшим количеством работников в штате и наличием ТС именно в собственности, при отсутствии технологического оборудования. Тогда как, согласно конкурсной документации, обеспеченность участника технологическим оборудованием для выполнения работ, является одним из обязательных критериев, при оценке поданной участником заявки. В данном случае очевидно, что заявка Участника 2 не соответствует квалификационным требованиям конкурсной документации по такому критерию оценки как обеспеченность участника закупки материально-

Кроме того, такое требование (количество работников в штате) не характеризует квалификацию участников и ограничивает их число. Отсутствие нужного количества штатного персонала на момент подачи заявки не влияет на качество исполнения договора.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики руководствуются определенными принципами, в том числе принципом недопущения необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление указанного порядка оценки заявок на участие в конкурсе по подкритерию № 4 к оценке подлежат специалисты, находящиеся в штате участника закупки, что исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на оказание услуг после подведения итогов конкурса до заключения договора, что в свою очередь может повлечь ограничение количества участников (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 11.04.2022 N 09АП-15607/2022 по делу N А40-217036/21).

На основании изложенного, считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке АО «КрайДЭО».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать действия комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда по организации и производству буровзрывных работ на месторождениях Карьероуправления филиала АО «КрайДЭО» незаконными, нарушающими требования антимонопольного законодательства.
2. Выдать предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения № б/н от 13 мая 2023 г. «О назначении генерального директора ООО «ВЗРЫВПРОМ СИБИРЬ»».
2. Копия устава ООО «ВЗРЫВПРОМ СИБИРЬ».
3. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда по организации и производству буровзрывных работ на месторождениях Карьероуправления филиала АО «КрайДЭО».
4. Протокол подведения итогов от 10.07.2023 г.

Генеральный директор ООО «ВЗРЫВПРОМ СИБИРЬ»



М.Н. Шестаков