

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба по 223-ФЗ

<i>Наименование заказчика</i>	ООО «Газпром недра»
<i>Адрес местонахождения</i>	117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 65
<i>Почтовый адрес</i>	117418, г. Москва, Российская Федерация, ул. Новочеремушкинская, д. 65
<i>Контактное лицо:</i>	Смирнов С. В.
<i>Адрес электронной почты</i>	a.virt@nedra.gazprom.ru
<i>Контактные телефоны</i>	(495) 719-5775

<i>Наименование организатора</i>	ПАО «Газпром»
<i>Адрес местонахождения</i>	197229 г. Санкт-Петербург, ВН. ТЕР. Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЛАХТА-ОЛЬГИНО, ПР- КТ ЛАХТИНСКИЙ, Д. 2, К. 3, СТР. 1
<i>Почтовый адрес</i>	ул. Наметкина, д. 16, Москва, ГСП-7, 117997
<i>Контактные телефоны</i>	(812) 609-47-25
<i>Адрес электронной почты</i>	E.V.Novikova@adm.gazprom.ru

<i>Наименование участника (заявителя)</i>	Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Пром Комплектация»
<i>Место нахождения, почтовый адрес:</i>	350049, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Олимпийская, д. 8, литер А, помещение 3, 3/1 (кабинет 503), а/я 1309
<i>Адрес электронной почты:</i>	s-p-k2012@yandex.ru
<i>Контактное лицо:</i>	Ляшенко Борис Николаевич, Главный специалист по тендерной работе
<i>Контактные телефоны</i>	+7 (918) 310-10-49 / +7 (861) 247-94-44

Номер извещения: 32110724023.

Наименование открытого конкурентного отбора в электронной форме:
«Выполнение комплекса работ по строительству разведочных скважин Невского ПХГ для
нужд ООО «Газпром недра» (0001/21/3/0076989/ГНедра/К/ГОС/Э/13.10.2021)».

Дата опубликования извещения: 13.10.2021 г.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки: 1 668 060 411,86 руб. с НДС.

Электронная торговая площадка (ЭТП): [tp://etpgaz.gazprombank.ru](http://etpgaz.gazprombank.ru).

15 ноября 2021 года опубликован итоговый протокол открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплекса работ по строительству разведочных скважин Невского ПХГ для нужд ООО «Газпром недра» со следующими результатами оценки заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
4	18,90	67,87	86,77	1
3	20,00	63,37	83,37	2
1	18,94	54,67	73,61	3

Согласно итоговому протоколу победителем закупки определен участник с идентификационным номером 4, заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 1 668 042 963,72 руб. (с НДС).

С данным решением комиссии не согласны по следующим причинам.

Согласно п. 1.2.5 документации закупки Комиссия по осуществлению конкурентного отбора формируется и утверждается Организатором для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентного отбора, подведения итогов конкурентного отбора, отдельных этапов и процедур конкурентного отбора.

ООО «Сервис Пром Комплектация» считает, что закупочной комиссией ненадлежащим образом сформирован протокол подведения итогов закупки.

В силу ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать в том числе:

- порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

- результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок,

окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Закупочная деятельность заказчика (организатора закупки) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (утвержденная решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.10.2018 № 3168) (далее – Положение).

В п. 7.9.2.6 Положения указано, что итоговый протокол конкурентной закупки должен содержать в том числе результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с Приложением № 3 к документации заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок участников по следующим критериям:

1. Стоимостной: 20 баллов, 20%.

Подкритерии:

1	Уровень цены заявки	1	Ценовое предложение участника	<p>$B = 10 * (N_{min}/N_i)$, где: N_{min} – наименьшее из представленных Участниками ценовое предложение. N_i – ценовое предложение оцениваемого Участника.</p> <p>При этом для целей учета подкритерия значения N_{min} и N_i определяются с учетом условий, установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925.</p> <p>К учету принимаются итоговые значения цен независимо от применяемого режима налогообложения Участников.</p>
----------	---------------------	----------	-------------------------------	--

2. Нестоимостной: 80 баллов, 80%.

Подкритерии:

1	Опыт выполнения работ/оказания услуг (кол-во договоров и отзывов к ним).	0.225	<p>Количество представленных в заявке Участника согласно Форме № 3 «Справка о выполнении договоров» выполненных договоров с отзывами от Заказчиков (покупателей) и без. Договор должен быть заключен не ранее, чем за три года до размещения Извещения в ЕИС и выполнен на момент подачи Заявки. Отзыв от заказчика (Покупателя) принимается к учету в случаях, если он:</p> <ul style="list-style-type: none"> - представлен Участнику после выполнения договора; - позволяет однозначно идентифицировать принадлежность к выполненному договору (в отзыве указаны реквизиты договора); - содержит декларирование заказчиком (покупателем) факта надлежащего исполнения обязательств по договору. 	<p>За каждый договор с отзывом - 1 балл, за договор без отзыва - 0,5 балла. Максимальный балл - 10. Представленные договора оцениваются по следующим параметрам: 1. Тематика (указана в п. 5.1.6 Документации). 2. Стоимость договора: если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение до 50 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение от 50 до 500 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение от 500 до 5000 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ; если начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) (НМЦ) составляет значение более 5000 млн. рублей с НДС, то учитываются договоры со стоимостью не менее 10 % от НМЦ. 3. Наличие копии выполненного договора.</p>
----------	--	--------------	---	---

2	Наличие свободных производственных мощностей	0.075	При оценке по данному подкритерию учитывается процент наличия свободных производственных мощностей	Рассчитывается по формуле: $S_m = ((V_{max} - T_o) / N) * 100\%$, где: V_{max} – максимальная годовая выручка Участника по виду деятельности за последние 3 календарных года, предшествующих дате окончания срока подачи Заявок, разделенная на 12 месяцев, T_o – обязательства Участника по выполнению работ в текущем году (в рублях, с учетом НДС), разделенные на предложенный Участником срок выполнения работ по предмету конкурентного отбора (лота) (в месяцах), N - начальная (максимальная) цена договора (лота), разделенная на срок выполнения работ в месяцах. 10 баллов - если показатель более 200 %. 5 баллов - если показатель в интервале от 100 % до 200 %. 0 баллов - если показатель менее 100 %.
3	Наличие сертификата менеджмента качества	0.05	Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001)	Сертификат о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) предоставлен – 10 баллов. Сертификат о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) не предоставлен – 0 баллов.
4	Наличие иных документов в соответствии с пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»)	0.05	Наличие в заявке участника документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»)	$B = (Z/Tr) \times 10$, где: Z - количество представленных Участником документов, Tr – общее количество документов, предусмотренных пунктом 5.1.28 Документации (в отношении которых указано «при наличии»). Если $Tr = 0$, то $B = 10$.
5	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника	0.05	Наличие справки о материально-технических ресурсах Участника	Справка о материально-технических ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о материально-технических ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов.
6	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника	0.05	Наличие справки о кадровых ресурсах Участника	Справка о кадровых ресурсах Участника предоставлена – 10 баллов. Справка о кадровых ресурсах Участника не предоставлена – 0 баллов.
Оценка технического предложения				
7	Записка по технологии оказания/выполнении услуг/работ.	0,125	Состав представленной записки по технологии оказания/выполнения услуг/работ.	Наличие в описании участника технологии оказания/выполнения услуг/работ: - наличие детального описания мероприятий (план мероприятия, детальный график оказания/выполнения услуг/работ с датами/сроками, приоритет или последовательность выполнения действий) – 4 балла ; - наличие специального оснащения (какие ресурсы необходимо задействовать, тип ресурса, дата/срок его привлечения, ответственный за привлечение ресурсов) – 4 балла ; - наличие описания задач, решаемых при оказании/выполнении услуг/работ – 2 балла ; Общее количество баллов – 10.
8	Записка по организации	0,125	Состав представленной записки по организации оказания/выполнения услуг/работ	Наличие в описании участника организации оказания/выполнения услуг/работ:

	оказании/выполнении услуг/работ			<ul style="list-style-type: none"> - наличие описания организационной схемы (структуры) управления оказанием/выполнением услуг/работ – 3 балла; - наличие описания стандартов оказания/выполнения услуг/работ – 2 балла; - наличие описания подходов к организации материально-технического и информационно-технического обеспечения – 2 балла; - наличие описания схемы управления оказанием/выполнением услуг/работ с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации – 2 балла; - наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками - 1 балл. <p>В случае предложения об оказании услуг собственными силами Участнику начисляется 1 балл за «наличие схемы взаимодействия с субподрядчиками» независимо от предоставления схемы. Под «собственными силами» понимается как оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей).</p> <p>Общее количество баллов – 10.</p>
9	Записка по управлению рисками	0,05	Состав представленной записки по управлению рисками	<p>Наличие в описании участника управления рисками:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие планирования управления рисками– 2 балла; - наличие качественного анализа рисков– 2 балла; - наличие количественного анализа рисков– 2 балла; - наличие эффективного контроля реализации принятых рисковых решений– 4 балла. <p>Общее количество баллов – 10.</p>
10	Записка по управлению системой качества	0,05	Состав представленной записки по управлению системой качества	<p>Наличие в описании участника управления системой качества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие предложения по контролю качества(способы) при оказании/выполнении услуг/работ – 5 баллов; - наличие структуры службы контроля качества- 5 баллов. <p>Общее количество баллов – 10.</p>

11	Объем работ, выполняемый собственными силами	0.05	При оценке по данному подкритерию оценивается объем работ, выполняемый Участником собственными силами. Под «собственными силами» понимается как выполнение работ / оказание услуг Участником самостоятельно (лично), так и с привлечением субподрядчиков / соисполнителей из числа его дочерних обществ, в уставном капитале которых доля такого Участника превышает 50% акций (долей).	Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 90,001% до 100% – 10 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 80,001% до 90% – 9 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 70,001% до 80% – 8 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 60,001% до 70% – 7 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 50,001% до 60% – 6 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 40,001% до 50% – 5 баллов. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 30,001% до 40% – 4 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 20,001% до 30% – 3 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 10,001% до 20% – 2 балла. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен от 0,001% до 10% – 1 балл. Объем работ, выполняемый Участником собственными силами, равен 0% – 0 баллов.
12	Полнота ценового предложения	0.10	Ценовое предложение (форма 1.1)	10 баллов. Затраты учтены в полном объеме 0 баллов. Какие-либо статьи затрат отсутствуют

Однако считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом сформирован итоговый протокол открытого конкурентного отбора в электронной форме от 15.11.2021 г, поскольку он не содержит сведений о предложениях участников по каждому критерию оценки, установленному в документации. В итоговом протоколе осуществлено ранжирование участников, а также указано суммарное количество баллов, присвоенное каждой заявке, но при этом отсутствуют сведения о количестве присвоенных баллов по каждому критерию (подкритерию) оценки заявок участников закупки, что свидетельствует о ненадлежащем формировании протокола подведения итогов закупки. Более того, итоговый протокол не содержит информацию о ценовых предложениях участников закупки.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Заявка ООО «Сервис Пром Комплектация» составлена и подана в соответствии с требованиями закупочной документации. В целях получения максимальных баллов ООО «Сервис Пром Комплектация» были представлены и приложены все требуемые сведения и документы. По результатам оценки заявок нам присвоено всего 83,37 баллов.

В тоже время итоговый протокол не содержит обоснования присвоения определенного количества баллов участникам закупки по каждому из критериев, что безосновательно ограничивает права и законные интересы участников закупки на обжалование действий заказчика. Отсутствие такой информации напрямую затрагивает права и законные интересы ООО «Сервис Пром Комплектация», поскольку не позволяют проверить правильность начисления заказчиком баллов.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно в том числе следующего условия: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Обращаем внимание, что ценовое предложение ООО «Сервис Пром Комплектация», которое составляет 1 577 045 285,74 руб. (с НДС), является более выгодным и экономичным для заказчика, по сравнению с ценовым предложением победителя закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Применительно к составлению итогового протокола соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов заявкам участников торгов, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и начисления баллов.

Таким образом, данные действия заказчика расцениваются нами, как специально направленными на скрытие информации о заинтересованном победителе закупке, что в свою очередь может указывать на наличие сговора между заказчиком и участником.

Руководствуясь ст. 3, ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ ООО «Сервис Пром Комплектация» просит:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по изложенному факту нарушения законодательства.
2. Провести внеплановую проверку и выдать предписание на устранение нарушения.

Директор

Медник В.С.