



Общество с ограниченной ответственностью

«ИнПромЭнерго»

109240, г. Москва
ул. Верхняя Радищевская,
д. 6, стр. 3, комн. 6

Тел/факс: (495) 988-61-96
e-mail: info@inpromenergo.ru
ИНН/КПП 7702779278./ 770501001

№ 21-09/433 от 06.09.2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81"Д"
to24@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ИнПромЭнерго»
ИНН 7702779278, ОГРН 5117746062869
109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 6, стр. 3, комн. 6
e-mail: info@inpromenergo.ru
Тел/факс: +7(495) 988-61-96

Заказчик

ПАО «Россети Сибирь»
Место нахождения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д.144 а.
e-mail: mrsk@mrsks.ru
Тел.: 8-800-1000-380.

Организатор закупки:

АО «ЦТЗ»
Место нахождения: 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д. 2/1, строение 1, эт. 1, пом. 3, ком. 25.
Почтовый адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А.
e-mail: ei.shepeleva@ctz-rosseti.ru
тел +7 (495) 640-50-07 (доб. 3517, 3529)

Наименование закупки:

Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1)
Извещение № 32110419773 опубликовано 26.06.2021 г. на сайтах:
www.zakupki.gov.ru
<https://www.roseltorg.ru/>.

ЖАЛОБА на действия (бездействие) закупочной комиссии

Заявителем была подана заявка на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1) (далее – Запрос предложений).

Как следует из Протокола № 5/32110419773 от 30.08.2020 (дата подписания протокола 31.08.2021 г.) (далее – Протокол) Закупочной комиссии были рассмотрены ценовые предложения в составе заявок участников и подведены итоги Запроса предложений. В ранжировке по степени предпочтительности между

заявками 4 участников победителем признан участник ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННО-ПРОЕКТНАЯ КОМПАНИЯ» (далее – ООО «ППК»), согласно следующему ранжиру:

Место	Наименование Участника закупки	Рейтинг заявки по ценовому критерию	Рейтинг заявки по неценовому критерию	Общий рейтинг предпочтительности заявки
1	ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННО-ПРОЕКТНАЯ КОМПАНИЯ»	4,69	2,00	6,69
2	ООО «ИНПРОМЭНЕРГО»	4,84	0,00	4,84
3	ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ПЕРМСНАБ»	0,50	2,00	2,50
4	ЗАО «ТПФ «МОНОЛИТ-ЭНЕРГО»	0,03	0,00	0,03

Заявке Заявителя было присвоено второе место.

При подведении итогов Запроса предложений Закупочной комиссией были необоснованно не применены положения Документации о закупке о предоставлении приоритета товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в связи с чем был нарушен порядок определения победителя Запроса предложений.

В соответствии с п. 1.8.1 Документации о закупке во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», с учетом требований п. 4.5.5 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) устанавливается приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, при проведении закупки (далее – приоритет).

Предоставление приоритета осуществляется по стоимостному критерию оценки и производится по предложенной в Заявке цене Договора, сниженной на 15 процентов (коэффициент приоритета при поставке продукции российского происхождения/ закупке работ (услуг) принимается $K_{ПРИОРИТ}$ =0,85, иначе $K_{ПРИОРИТ}$ =1,0), при этом Договор заключается по цене Договора, предложенной Участником в Заявке (п. 1.8.4 Документации о закупке).

В соответствии с пп. а) п. 1.8.6 Документации о закупке участник должен указать в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Предоставление участниками закупки недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке, является основанием для признания заявки участника не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения такого участника от участия в закупке (пп. б) п. 1.8.6 Документации).

Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» (Приложением к постановлению N 719), установлены критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, а также формирование и ведение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Элегазовые выключатели по коду ТН ВЭД ЕАЭС входят в группу 8535 «Аппаратура электрическая для коммутации или защиты электрических цепей или для подсоединений к электрическим цепям или в электрических цепях (например, выключатели, переключатели, прерыватели, плавкие предохранители, молниеотводы, ограничители напряжения, гасители скачков напряжения, токоприемники, токосъемники и прочие соединители, соединительные коробки на напряжение более 1000 В)».

По сведениям из Реестра промышленной продукции, произведенной на территории РФ, размещенным на интернет-странице <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/> (при поиске по коду ТН ВЭД ЕАЭС 8535), единственными производителями выключателей элегазовых на напряжение 110 кВ на территории РФ являются ООО «ЗЭТО – ГАЗОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (ОГРН 1096025001907), ООО «ЭЛЬМАШ (УЭТМ)» (ОГРН 1126686008943), что подтверждается приложенным к настоящей жалобе скрин-шотом интернет-страницы.

Согласно полученной от данных производителей информации, ООО «ППК» полномочия на участие в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку элегазовых

выключателей 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1) (Извещение № 32110419773) ими не предоставлялись.

То есть, товар, предлагаемый к поставке ООО «ППК», произведен иным производителем, который не внесен в Перечень производителей промышленной продукции, произведенной на территории РФ, а, следовательно, **не является произведенным на территории РФ.**

В соответствии с п. 1.8.7 Документации о закупке приоритет не предоставляется в случаях, если:

- а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;
- б) в заявках всех участников не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
- в) в заявках всех участников не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;
- г) в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Заявка Заявителя содержит предложение о поставке товара российского производства, что подтверждено Заключением Минпромторга России № 90739/05 от 25.11.2020 о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации. В связи с чем, основания для не предоставления приоритета, предусмотренные пп. б), в) п. 1.8.7 Документации о закупке, так же, как и другие основания, отсутствовали.

Из данного обстоятельства вытекают следующие взаимоисключающие выводы.

1) Всеми участниками в заявках в качестве страны происхождения товара указана Российская Федерация (в этом случае приоритет не предоставляется на основании пп. в) п. 1.8.7 Документации о закупке).

2) Закупочной комиссией необоснованно не применены положения Документации о закупке о предоставлении приоритета.

И в том, и в другом случаях подведение итогов закупки произведено с нарушением положений Документации о закупке.

Так, в первом случае заявка участника ООО «ППК» в связи с содержащимися в ней недостоверными сведениями о стране происхождения товара подлежала отклонению на основании п. 1.8.6 Документации о закупке, что не было сделано Закупочной комиссией и привело к созданию для ООО «ППК» преимущественных условий в закупке и к нарушению порядка определения победителя Запроса предложений.

Во втором случае необоснованное не предоставление приоритета товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, привело к тем же последствиям, а именно – к созданию для ООО «ППК» преимущественных условий в закупке и к нарушению порядка определения победителя Запроса предложений.

Согласно п. 1.8.4 Документации о закупке предоставление приоритета осуществляется по стоимостному критерию оценки и производится по предложенной в Заявке цене Договора, сниженной на 15 процентов (коэффициент приоритета при поставке продукции российского происхождения/ закупке работ (услуг) принимается $k_{\text{приор}}=0,85$, иначе $k_{\text{приор}}=1,0$).

В случае предоставления приоритета рейтинг заявки Заявителя по критерию «Стоимость заявки» в соответствии с формулой, приведенной в Приложении №1 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» составил бы:

$(11\,472\,000,00 - 11\,466\,000,00 \cdot 0,85) / 11\,472\,000,00 \times 100 = 15,04$, где:

11 472 000,00 – Начальная (максимальная) цена договора, руб., с НДС;

11 466 000,00 – Ценовое предложение Заявителя до переторжки, руб., с НДС;

0,85 - коэффициент приоритета при поставке продукции российского происхождения.

При этом общий рейтинг предпочтительности заявки Заявителя в соответствии с формулой, приведенной в Приложении №1 к разделу II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» составил бы:

$(15,04 \times 0,8) + (0,00 \times 0,2) = 12,03$, где:

15,04 - рейтинг заявки Заявителя по ценовому критерию;

0,8 – весовой коэффициент ценового критерия;

0,00 - рейтинг заявки Заявителя по неценовому критерию;

0,2 - весовой коэффициент неценового критерия.

Таким образом, в случае предоставления приоритета по правилам п. 1.8.4 Документации о закупке общий рейтинг заявки Заявителя составил бы 12,03, что соответствует первому месту в ранжировке участников закупки.

Однако, в нарушение положений Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и Документации о закупке при рассмотрении ценовых предложений участников необоснованно не был предоставлен приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, что повлекло за собой нарушение порядка определения победителя закупки. При этом были нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку в случае предоставления приоритета его заявка в общем рейтинге предпочтительности заявок вышла бы на первое место.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В связи с вышеизложенным, в соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

- **признать незаконными бездействие Закупочной комиссии, выраженное в непредоставлении приоритета товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, при проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Кузбассэнерго – РЭС» (Лот № 1);**

- **выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 5/32110419773 от 30.08.2020 заседания закупочной комиссии и о пересмотре заявок участников в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, Документации о закупке.**

Приложения:

1. Копия Извещения о проведении Закупки.
2. Копия Протокола № 5/32110419773 от 30.08.2020.
3. Скрин-шот.
4. Копия Заключения Минпромторга России № 90739/05 от 25.11.2020.
5. Копия Устава ООО «ИнПромЭнерго».
6. Копия Решения от 20.12.2011 г. № 1.
7. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «ИнПромЭнерго».

Генеральный директор ООО «ИнПромЭнерго»

Ю.И. Юреня.