

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Оренбургской области
Фактический: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64
Телефон/факс: (3532)78-66-17, факс (3532) 77-80-70
E-mail: to56@fas.gov.ru

З: _____ тственности
«1 _____
4: _____
П _____ ги:
а: _____
4: _____ 272 к.118
Т _____ lex.ru
О _____ ношений
А _____ ской области
4: _____
А _____ мация о
ВЛ _____ content/торги

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, при проведении торгов от «23» декабря 2022 года

Общества с ограниченной ответственностью «Мой город» ИНН 5603044455 осуществляет коммерческую деятельность в сфере рекламы и систематически отслеживает информацию размещенную в официальных источниках расположенных в сети Интернет. Располагая информацией о проводимых торгах Администрацией г. Бузулука Оренбургской области общество ежедневно проверяло информацию о торгах по рекламе на сайте www.бузулук.рф.

12 января 2023 года методом систематического мониторинга официального сайта Администрации г. Бузулука Оренбургской области размещенном по адресу: <http://бузулук.рф/content/торги>, работниками Общества с ограниченной ответственностью «Мой город» ИНН 5603044455 установлено грубейшее нарушение антимонопольного законодательства в сфере торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области. Организатором торгов нарушен порядок опубликования извещения о проведении торгов (информация о торгах опубликована после проведения торгов и определения победителя). Данный факт подтверждается прилагаемыми к жалобе скриншотами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, *извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.* Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Как следует из Постановления Администрации г. Бузулука Оренбургской области

О проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области»» п. 3.1. Не позднее чем за тридцать дней до дня проведения

торгов опубликовать информационное сообщение о проведении торгов путем размещения на официальном сайте администрации города Бузулука www.бузулук.рф.

Как следует из Информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области:

Организатор торгов - Управление имущественных отношений администрации города Бузулука. (Место нахождения, почтовый адрес: 461040, Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, 10)

Форма проведения торгов: аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области, является открытым по составу участников и по форме подачи предложений о цене предмета торгов.

Срок начала подачи заявок: «23» ноября 2022 г.

Срок окончания подачи заявок: «22» декабря 2022 г.

Форму заявки на участие в торгах, соглашение о внесении задатка можно получить у организатора торгов по адресу: г. Бузулук, ул. Ленина, 10, 3 этаж, кабинет 50 и на официальном сайте администрации г. Бузулука: www.бузулук.рф. – имущество – имущественные отношения - реклама – торги – 2022 год в разделе 15 «Образцы документов» аукционной документации.

Дата, время и место рассмотрения заявок для принятия решения о признании заявителей участниками торгов:

«23» декабря 2022 года в 14 часов 10 минут местного времени по адресу: Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Ленина, № 10, 4 этаж, кабинет 64.

Результат проведения торгов:

- Заключить договор на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области входящих в лот № 2 с Обществом с ограниченной ответственностью Городская среда с начальной ценой предмета торгов (лота) 233 280 рублей 00 копеек. Решение комиссии принято единогласно.

В данном случае возможно утверждать о недополученных денежных средствах бюджетом города Бузулука Оренбургской области, так как торги подразумевают под собою состязательность участников путем повышения цены предмета торгов.

12.01.2023 года на сайте размещен пакет документов по торгам от 23.12.2022г. в том числе и протокол проведения торгов, согласно которому торги признаны не состоявшимися, в связи с чем, договор был заключен с единственным участником торгов - ООО «Городская среда» (компания зарегистрирована в качестве юридического лица 19.12.2022 года, то есть за 3 дня до окончания подачи заявок). **Указанная информация опубликована после проведения торгов в полном объеме 12 января 2023 года.**

В нарушении антимонопольного законодательства работники Управления имущественных отношений Администрации г. Бузулука Оренбургской области не опубликовали заблаговременно на официальном сайте информацию о проведении торгов на право размещения рекламных конструкций.

Нарушения допущенные работниками Управления имущественных отношений Администрации г. Бузулука Оренбургской области грубейшим образом нарушают антимонопольное законодательство, а также права и охраняемые законом свободы Общества с ограниченной ответственностью «Мой город» ИНН 5603044455 и неопределенного круга лиц, в связи с чем торги должны быть признаны не состоявшимися (недействительными) и проведены вновь с соблюдением действующего законодательства.

Допущенные нарушения являются существенными, способными повлиять на число участников торгов или результат определения их победителя.

В силу пункта 71 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» **в качестве оснований для признания торгов недействительными могут быть**, в частности, публикация

информации о проведении публичных торгов в ненадлежащем периодическом издании (с учётом объема тиража, территории распространения, доступности издания); **нарушение сроков публикации и полноты информации о времени, месте и форме публичных торгов**, их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и порядке проведения публичных торгов, в том числе об оформлении участия в них, определении лица, выигравшего публичные торги, а также сведений о начальной цене; необоснованное недопущение к участию в публичных торгах.

Статья 10. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением ФЗ «О защите конкуренции» Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, **результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции** и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, положения статьи 449 ГК РФ в их системной взаимосвязи направлены на соблюдение режима законности при проведении торгов и защиту интересов лиц, чьи права затронуты нарушением правил проведения торгов, в целях реального восстановления этих прав (Определения Конституционного Суда РФ от 16.07.2009 № 739-О-О, от 15.07.2010 № 948-О-О, от 29.01.2015 № 161-О). В Определении от 16.07.2009 № 739-О-О Конституционный Суд РФ разъяснил, что положение пункта 1 статьи 449 ГК РФ о том, что **торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными** по иску заинтересованного лица, по существу воспроизведенное применительно к процедуре размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в части 5 статьи 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», направлено - в системной связи с пунктом 2 статьи 449 ГК РФ, предусматривающим, что такое признание влечет недействительность договора, заключенного с выигравшим торги лицом, - на реальное восстановление нарушенных прав заинтересованного лица. В Определении от 15.07.2010 № 948-О-О (пункт 2.2) Конституционный Суд РФ указал, что положение пункта 1 статьи 449 ГК РФ, устанавливающее, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица, во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 166 данного Кодекса и частью 1 статьи 4 АПК РФ направлено на соблюдение режима законности при проведении торгов и защиту интересов лиц, чьи права затронуты нарушением правил проведения торгов, и как таковое не нарушает конституционные права заявителя, перечисленные в жалобе. При этом из пункта 2 Определения Конституционного Суда РФ от 29.01.2015 № 161-О следует, что с учетом сферы действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), как положения статьи 449 ГК РФ, так и статьи 32, 39 и 47 названного закона предполагают соблюдение конституционных принципов добросовестности, свободы договора и стабильности гражданского оборота в целях достижения справедливого баланса прав и законных интересов лиц, участвующих в размещении и исполнении заказов для государственных нужд, государства и общества в целом. В соответствии с позицией, изложенной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.02.2012 № 12573/11, признание торгов недействительными должно повлечь восстановление нарушенных прав лица, предъявившего иск; судебные акты должны быть исполнимыми и не нарушать принцип правовой определенности. Указанный вывод содержится также в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.11.2012 № ВАС-11604/12.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Статья 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного Закона выдачу антимонопольным органом хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации предупреждения в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

Принять настоящую жалобу к рассмотрению.

Признать незаконными действия (бездействие) Организатора торгов Управления имущественных отношений Администрации города Бузулука Оренбургской области в части не опубликования информационного сообщения о проведении торгов путем размещения на официальном сайте администрации города Бузулука www.бузулук.рф. не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Признать торги от «23» декабря 2022 года недействительными (несостоявшимися), обязать Организатора торгов Управление имущественных отношений Администрации города Бузулука Оренбургской области провести торги повторно с соблюдением антимонопольного законодательства.

Признать недействительным договор на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области заключенный между Администрации г. Бузулука Оренбургской области и ООО «Городская среда», заключенный по результатам проведения торгов от 23 декабря 2023г. применить последствия недействительности.

Предоставить возможность участвовать при рассмотрении настоящей жалобы путем использования систем видео-конференц-связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО Мой город
2. Копия заявления в Администрацию г. Бузулука Оренбургской области от 12.01.2023г.
3. Скриншоты с сайта www.бузулук.рф.
4. Доверенность на право представления интересов ООО «Мой город»

5. Документы, подтверждающие факт направления жалобы и приложений ответчику
6. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области
7. О проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области
8. Распоряжение Управления имущественных отношений администрации города Бузулука от 22.11.2022 № 70
9. Протокол от 23.12.2022 № 5 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (рассмотрение заявок на участие в торгах)
10. Протокол от 23.12.2022 № 6 Заседания комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области (проведение торгов и подведение итогов торгов)

Директор ООО «Мой город» _____

16.01.2022г.



_____ С. _____