



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 026/01/11-2029/2020

Резолютивная часть решения объявлена – 25.02.2021 года

Решение изготовлено в полном объеме – 26.02.2021 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России.

В отсутствие представителей ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» и ООО «Автомагистраль СК», извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Рассмотрев материалы дела № 026/01/11-2029/2020, возбужденного в отношении:

- ООО «Автомагистраль СК» (ИНН-2626803262; ОГРН-1142651006695);
- ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167);
- ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549);
- ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842);
- ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093);

- ООО «Фортис» (ИНН-2635819974, ОГРН-1132651009325);
- ООО «АСК ГРУПП» (ИНН-2635233636, ОГРН-1182651003480),

по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении антиконкурентного сговора при участии в открытых аукционах в электронной форме, а именно № 0121600013118000002, 0121600012918000003, 0321300233618000011, 0121200004718000357, 0321300016818000149, 0321300075618000120, 0321300075618000128, 0321300075618000131, 0321300075618000126, 0321300075618000137, 0121200004718000572,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Ставропольского края (вх. № 05/5512э от 03.06.2020 года) о проведении анализа действий ООО «Автомагистраль СК» (ИНН-2626803262; ОГРН-1142651006695) на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Также в Ставропольское УФАС России поступило обращение УЭБ и ПК ГУ МВД России по Ставропольскому краю (исх. № 6/6066 от 09.06.2020 года) о проведении анализа действий:

- ООО «Автомагистраль СК» (ИНН-2626803262; ОГРН-1142651006695);
 - ООО «Бюро «Альфа» (ИНН-7714404185, ОГРН-1167746756594);
 - ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167);
 - ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549);
 - ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842);
 - ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093);
 - иных неустановленных в настоящий момент хозяйствующих субъектов,
- на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России были направлены запросы в адрес электронных торговых площадок - АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-Тендер», ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЭТС».

По результатам анализа ответов электронных торговых площадок и материалов, приложенных к обращению УЭБ и ПК ГУ МВД России по Ставропольскому краю (электронная переписка между <...> и ООО «Автомагистраль СК», а также с работниками ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания»), выявлены закупочные процедуры с участием ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП», в действиях участников которой имеются признаки антиконкурентного сговора.

Также Следственным отделом по Промышленному району города Ставрополя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю в порядке статьи 161 УПК РФ были представлены материалы «ДСП», которые напрямую свидетельствуют о том, что ООО «ЮгСпецСтрой», ООО

«Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис» и ООО «АСК ГРУПП» действуют совместно, а общее руководство данными хозяйствующими субъектами осуществляет <...>:

- 1) Протоколы осмотра и изъятия материалов;
- 2) Протоколы допроса свидетелей;
- 3) Общий журнал учета закупок;
- 4) Переписка в мессенджере «WhatsApp» и др.

Указанные обстоятельства, согласно пунктов 1, 4 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», послужили основанием для возбуждения дела о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России проведен анализ с целью полного, объективного, всестороннего исследования конкуренции на открытых аукционах в электронной форме, рассматриваемых в рамках дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-2029/2020.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026 (далее Порядок проведения анализа).

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/11-2029/2020, данные, полученные от операторов электронных торговых площадок, и информация, полученная с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

Согласно пункта 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выявлено при проведении аукционов, то за временной интервал исследования целесообразно принять период проведения аукционов.

Временной интервал по каждому из рассматриваемых аукционов определен с даты опубликования извещения о проведении электронного аукциона до даты торгов.

Объект закупки определяется исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе, и установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Предмет торгов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с предметом закупки.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа, в состав хозяйствующих субъектов включаются субъекты, участвующие в торгах либо отказавшиеся от участия в торгах, но соответствующие требованиям к участникам торгов.

Единственным покупателем для каждого аукциона является заказчик.

Продавцами на первом этапе аукциона могут быть любые хозяйствующие субъекты, кроме зарегистрированных в офшорных зонах.

Все участники аукциона, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Состав участников аукциона определён, как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в электронных аукционах и чьи заявки не были отклонены (по 1-м частям).

Состав хозяйствующих субъектов по каждому из рассматриваемых аукционов определен в соответствии с документацией аукциона и данными, представленными операторами электронных торговых площадок.

Верховный Суд Российской Федерации в Решении от 22.05.2017 года № АКПИ17-182 подтвердил законность положений пункта 10.9 Приказа № 220, предусматривающих специальный порядок проведения анализа состояния конкуренции на торгах при рассмотрении дел о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Изложенное свидетельствует, что предметом анализа по делам о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не может являться товарный рынок, поскольку правонарушение совершается не на товарном рынке, а на торгах.

Таким образом, на вышеуказанных электронных аукционах конкурентами являются только участники данной конкретной закупки. Иные лица, не входящие в сговор, отсутствуют.

В ходе заседаний стороны предоставили следующие письменные и устные пояснения:

ООО «Автомагистраль СК» письменно пояснило, что между обществом и <...> заключен договор от 04.04.2018 года № 04/2018 на оказание услуг по информационному сопровождению организации и подготовка документации для участия в государственных закупках. Согласно данного договора <...>, по заданию ООО «Автомагистраль СК», готовила как закупочную документацию для заказчика, так и заявки для участников. Услуги <...> оказывались бесплатно, так как не были выставлены акты выполненных работ.

Представители ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» на заседания не являлись. Какие-либо письменные пояснения не предоставляли, ходатайств не заявляли.

Проанализировав имеющиеся материалы дела, Комиссией установлено следующее.

По адресу: г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 33 «А», расположено многоэтажное административное здание. На четвертом этаже данного здания в офисе № 7, расположены шесть административных помещений, в которых свою предпринимательскую деятельность осуществляют четыре юридических лица, а именно: ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой» и ООО «Джанго и компания». В помещениях, на рабочих столах и рабочих компьютерах сотрудников были обнаружены документы и материалы, в том числе в электронном виде, относящиеся к деятельности ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и компания», а также материалы, относящиеся к другим хозяйствующим субъектам. То есть каждый сотрудник одновременно выполнял работу для ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой» и ООО «Джанго и компания». Независимо от того, в штате какой из вышеуказанных хозяйствующих субъектов числится тот или иной сотрудник, он выполняет поручения как директоров других организаций, так и <...>.

Указанные организации фактически ведут совместную деятельность и координируют свои действия, в том числе при подаче заявок и участии в закупочных процедурах. То есть сознательно отказываются от конкуренции друг с другом.

Также активную помощь в создании видимости конкурентных закупок, путем подачи заявок для подстраховки ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания» осуществляли: ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» и ООО «Бюро «Альфа».

Руководство данными организациями осуществляется следующими лицами:

- 1) Директор ООО «Гермес-СТ» – <...>;
- 2) Генеральный директор ООО «Группа С» – <...> (она же <...>, является родной сестрой <...>);

3) Директор ООО «Джанго и Компания» – <...>;

4) Директор ООО «ЮгСпецСтрой» – <...>;

5) Процедурой подготовки заявок, их подачи, а также подачей ценовых предложений фактически руководила – <...>.

При объявлении о проведении закупочной процедуры, в которой имело намерение победить одна из вышеуказанных организаций, одним исполнителем готовились и подавались заявки от всех вышеуказанных организаций. Иные организации не имели цели победить в закупке, а заявки подавались для подстраховки и создания видимости массовости и конкурентности закупки.

ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания» или непосредственно <...> также оказывают услуги по сопровождению закупочных процедур, по обращению других организаций готовят заявки, подают заявки, делают ценовые предложения и заключают контракты по итогам торгов.

Потенциальные участники обращаются к представителям ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С» и ООО «Джанго и Компания» или непосредственно к <...> с просьбой организовать победу в тех или иных торговых процедурах.

Взаимодействие происходило следующим образом.

ООО «Автомагистраль СК» сообщало представителю ООО «Гермес-СТ» - <...> номер конкурентной закупочной процедуры, заявку на участие в которой общество желает подать и победить. После этого готовится заявка ООО «Автомагистраль СК», а также заявки от организаций, которые будут составлять группу подстраховки: ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП».

После подачи заявки ООО «Автомагистраль СК», для подстраховки и создания видимости конкурентных торгов, подавалось ещё 2-6 заявок от ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП». Непосредственно в день торгов, сотрудник ООО «Автомагистраль СК» подавал единственное ценовое предложение. Группа подстраховки ценовые предложения не подает. Снижение начальной (максимальной) цены составляет до 0,5%. Заявки ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» подавались с одних и тех же IP-адресов, в зависимости от того какому сотруднику было поручено вести ту или иную закупку (иногда сотрудники работали на дому).

Таким образом, ООО «Гермес-СТ», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Группа С», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» сознательно не подают ценовые предложения при участии в конкретных закупках (отказываются от конкуренции) в целях победы ООО «Автомагистраль СК» и заключением им контрактов по итогам торгов с минимальным снижением.

Антимонопольным органом было выявлено 11 закупочных процедур:
0121600013118000002, 0121600012918000003, 0321300233618000011,
0121200004718000357, 0321300016818000149, 0321300075618000120,

0321300075618000128, 0321300075618000131, 0321300075618000126,
0321300075618000137, 0121200004718000572, при участии в которых была реализована
вышеуказанная схема.

1) Закупка № 0121600013118000002 «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения станицы Зольская Кировского района Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 7 455 328,82 руб. Дата публикации извещения – 04.06.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Джанго и Компания»	2018-06-19 16:16:24	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Автомагистраль СК»	2018-06-19 16:42:55	<...>	7 418 052,18	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-06-19 17:03:43	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Гермес-СТ»	2018-06-19 18:00:21	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 0121600013118000002 от всех наших, у кого хватит денег. Со вторыми и в разное время. Три версии заявки».

2) Закупка № 0121600012918000003 «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения станицы Марьинская Кировского района Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 28 285 146,70 руб. Дата публикации извещения – 04.06.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Гермес-СТ»	2018-06-19 16:10:12	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Автомагистраль СК»	2018-06-19 16:48:17	<...>	28 143 720,97	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Джанго и Компания»	2018-06-19 17:01:04	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 0121600012918000003 от всех наших, у кого хватит денег. Со вторыми и в разное время. Три версии заявки».

3) Закупка № 0321300233618000011 «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новопавловска Кировского района

Ставропольского края». Начальная (максимальная) цена контракта – 24 405 510,00 руб.
Дата публикации извещения – 04.06.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-06-19 16:04:29	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Автомагистраль СК»	2018-06-19 16:36:52	<...>	24 283 482,45	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-06-19 16:54:50	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 032130023361800011 от всех наших, у кого хватит денег. Со вторыми и в разное время. Три версии заявки».

4) Закупка № 0121200004718000357 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города-курорта Железноводска Ставропольского края (переулок Солнечный, ул. Баталинская, ул. Белорусская, ул. Береговая, ул. Буденного, ул. Виноградова, ул. Горького, ул. Достоевского, ул. Ивановская, ул. Клары Цеткин, ул. Кольцевая, ул. Комсомольская, ул. Космонавтов, ул. Красикова, ул. Красноармейская, ул. Курганная, ул. Кутузова, ул. Линейная, ул. Луговая, ул. Михальских, ул. Островского, ул. Первомайская, ул. Пролетарская, ул. Пушкина, ул. Радонежская, ул. Розы Люксембург, ул. Российская, ул. Свердлова, ул. Семашко, ул. Союзная, ул. Суворова, ул. Украинская, ул. Фурманова)». Начальная (максимальная) цена контракта – 73 666 639,27 руб. Дата публикации извещения – 04.06.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Автомагистраль СК»	2018-06-21 16:10:49	<...>	73 298 306,07	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Группа С»	2018-06-21 16:16:58	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-06-21 17:03:28	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 0121200004718000357 от тех, у кого на счету есть миллион и больше. Со вторыми. Две версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

5) Закупка № 0321300016818000149 «Ремонт асфальтового покрытия на территории ГБУЗ СК «Предгорная районная больница». Начальная (максимальная) цена контракта – 890 360,35 руб. Дата публикации извещения – 06.08.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-08-13 13:04:13	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Группа С»	2018-08-13 14:35:22	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «АСК ГРУПП»	2018-08-13 15:29:37	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Джанго и Компания»	2018-08-13 15:11:17	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
5	ООО «Автомагистраль СК»	2018-08-13 16:36:08	<...>	885 908,55	<...>	0,50	Соответствует по части 2
6	ООО «Гермес-СТ»	2018-08-13 14:29:45	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 0321300016818000149 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

6) Закупка № 0321300075618000120 «Благоустройство объекта курортной инфраструктуры «Партерная группа у парка «Курортный» в г. Ессентуки в 2018 г. (ул. Семашко), восстановление брусчатки и озеленение». Начальная (максимальная) цена контракта – 14 770 364,00 руб. Дата публикации извещения – 27.08.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-12 13:52:33	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Гермес-СТ»	2018-09-12 14:31:14	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «Группа С»	2018-09-12 15:27:21	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Автомагистраль СК»	2018-09-12 15:35:45	<...>	14 696 512,18	<...>	0,50	Соответствует по части 2
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-12 15:59:50	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
6	ООО «Фортис»	2018-09-12 16:44:29	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Росселе 0321300075618000120 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

7) Закупка № 0321300075618000128 «Благоустройство объекта курортной инфраструктуры «Партерная группа у парка «Курортный» в г. Ессентуки в 2018 г. (ул. Семашко), восстановление фонтанной группы (фонтан 4-е струи), производство пуско-наладочных работ фонтанной группы (фонтан 4-е струи), восстановление МАФ (колоннада большая)». Начальная (максимальная) цена контракта – 12 250 956,00 руб. Дата публикации извещения – 30.08.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-14 13:43:51	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Автомагистраль СК»	2018-09-14 13:50:41	<...>	12 189 701,22	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-09-14 14:28:48	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Группа С»	2018-09-14 14:54:19	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-14 15:14:49	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
6	ООО «Фортис»	2018-09-14 15:39:28	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Росселе 0321300075618000128 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

8) Закупка № 0321300075618000131 «Благоустройство объекта курортной инфраструктуры «Партерная группа у парка «Курортный» в г. Ессентуки в 2018 г. (ул. Семашко), восстановление фонтанной группы (фонтан динамический), производство пуско-наладочных работ фонтанной группы (фонтан динамический)». Начальная (максимальная) цена контракта – 10 163 114,00 руб. Дата публикации извещения – 31.08.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-14 13:46:36	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
2	ООО «Автомагистраль СК»	2018-09-14 13:47:51	<...>	10 112 298,43	<...>	0,50	Соответствует по части 2
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-09-14 14:33:43	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Группа С»	2018-09-14 14:57:59	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

5	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-14 15:19:08	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
---	-------------------------	------------------------	-------	-------------	---	---	-------------------------------

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Росселе 0321300075618000131 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

9) Закупка № 0321300075618000126 «Благоустройство объекта курортной инфраструктуры «Партерная группа у парка «Курортный» в г. Ессентуки в 2018 г. (ул. Семашко), ремонт уличного освещения (с заменой светильников на светодиодные), установка МАФ (лавочки и урны), восстановление МАФ (колоннада малая)». Начальная (максимальная) цена контракта – 7 806 860,00 руб. Дата публикации извещения – 13.09.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Автомагистраль СК»	2018-09-28 16:55:32	<...>	7 767 825,70	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-09-29 22:39:55	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-09-29 22:42:34	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Группа С»	2018-09-29 23:47:41	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-09-29 23:52:32	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
6	ООО «АСК ГРУПП»	2018-09-30 00:17:39	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
7	ООО «Фортис»	2018-09-30 00:20:46	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Росселе 0321300075618000126 от всех-всех-всех наших. Со вторыми. Одна версия заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ (лучше на выходных). Прямо так одним архивом и крепи. Это одна заявка, просто в картинках.»

10) Закупка № 0321300075618000137 «Благоустройство объекта курортной инфраструктуры «Партерная группа у парка «Курортный» в г. Ессентуки в 2018 г. (ул. Семашко), восстановление МАФ-жемчужина, мостик и восстановление ступеней, подпорных стенок и пандусов». Начальная (максимальная) цена контракта – 9 155 096,00 руб. Дата публикации извещения – 14.09.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
-------	---	--------------------	------------------------	---------------------------	--------------------------	---------------------	---------------

					предложения		
1	ООО «Автомагистраль СК»	2018-10-03 16:35:53	<...>	9 109 320,52	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-10-03 17:24:41	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-10-03 18:55:57	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «Группа С»	2018-10-03 18:57:55	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-10-03 19:11:12	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
6	ООО «Фортис»	2018-10-03 21:16:02	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Росселе 0321300075618000137 от всех-всех-всех наших со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

11) Закупка № 0121200004718000572 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города-курорта Железноводска Ставропольского края (пр-т Свободы (от ул. Гагарина до ул. Вокзальная)». Начальная (максимальная) цена контракта – 25 700 019,58 руб. Дата публикации извещения – 01.10.2018 года.

№ п/п	Участники, допущенные по 1 части заявки	Дата подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	Ценовое предложение, руб.	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение от НМЦК, %	Статус заявки
1	ООО «Автомагистраль СК»	2018-10-17 17:24:01	<...>	25 571 519,48	<...>	0,50	Соответствует по части 2
2	ООО «Группа С»	2018-10-17 19:49:00	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
3	ООО «Гермес-СТ»	2018-10-17 17:23:35	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
4	ООО «ЮгСпецСтрой»	2018-10-17 17:29:19	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
5	ООО «Джанго и Компания»	2018-10-17 21:08:06	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано
6	ООО «Фортис»	2018-10-17 21:15:47	<...>	Не подавало	-	-	Ценовое предложение не подано

Заявки всех участников готовились <...>, которая направила её ООО «Автомагистраль СК» (amsk26@mail.ru), а также направила <...> (юрист ООО «Гермес-СТ») на эл. адрес unapena00@mail.ru поручение:

«Подай на Сбере 0121200004718000572 от тех, у кого уже есть спец-счет (ЮСС, Гермес-СТ, ДиК, АСК, Фортис) со вторыми. Четыре версии заявки. В РАЗНОЕ ВРЕМЯ».

Из анализа вышеуказанных таблиц видно, что практически во всех закупках победителем признано ООО «Автомагистраль СК», а остальные участники (ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП») вели себя пассивно, то есть не имели цели одержать победу. Заявки и ценовые предложения подавались с использованием общей инфраструктуры (нескольких одних и тех же IP-адресов).

Таким образом, ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» которые являлись конкурентами при участии в вышеуказанных закупках (в различном составе), сознательно отказались от конкуренции друг с другом с целью победы ООО «Автомагистраль СК» и заключением контрактов с минимальным снижением от НМЦК – до 0,5%.

В ходе проведенных аукционов интересы участников сговора были удовлетворены, так как контракты заключались с минимальным снижением, а иных участники закупок выполняли свою роль в качестве подстраховки и создания видимости конкурентных закупок, что свидетельствует о антиконкурентном соглашении между данными участниками. Конкурентные отношения, которые подразумевают ценовую состязательность и конкурентную борьбу между участниками указанных закупок, направленную на снижение цены контракта, заменены сознательным объединением действий до начала торгов, приведшие к заключению государственных контрактов с минимальным понижением цены. Целью проведения открытых аукционов на право заключения государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является экономия бюджетных средств. Действия вышеуказанных участников, отказавшихся от соперничества, противоречат целям и миссии Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Действия, продемонстрированные хозяйствующими субъектами, были направлены на заключение контрактов с минимальным понижением цены. Подобная синхронность возможна только в случае, если действия каждого хозяйствующего субъекта заранее известны другому.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о том, что ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» являясь конкурентами при проведении вышеуказанных закупочных процедур, заранее согласовали своё поведение при проведении указанных аукционов, что в свою очередь позволило ООО «Автомагистраль СК» выиграть аукционы с минимальным снижением начальной (максимальной) цены контракта до 0,5%.

Нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются действия участников конкретных закупочных процедур, выраженные в сознательном отказе от конкуренции друг с другом с целью заключения контракта с

минимальным снижением одним из участников. Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Согласно пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, только самостоятельными действиями независимых хозяйствующих субъектов и формируется здоровая конкурентная среда.

Согласно пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных

действий на товарном рынке является ограничением конкуренции (запрещено требованиями настоящего закона).

Учитывая вышеизложенное, сознательный отказ хозяйствующих субъектов от конкуренции друг с другом отрицательно сказывается на состоянии конкурентной среды.

Следовательно, имеется прямая причинно-следственная связь между соглашением участников (сознательный отказ от конкуренции друг с другом) и наступившими последствиями в виде заключением государственных контрактов с минимальным снижением.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Руководствуясь Разъяснениями № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 года № 3), Ставропольским УФАС России установлен ряд косвенных доказательств заключения и реализации антиконкурентного сговора, а именно:

1) ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» не конкурируют между собой при проведении торгов;

2) Фактическое расположение ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» по одному и тому же адресу: г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 33 «А»;

3) ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» использовали общую инфраструктуру для участия в закупках, несколько одних и тех же IP-адресов;

4) Заявки формировали сотрудники ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа-С», ООО «Джанго и Компания» и ООО «ЮгСпецСтрой».

Комиссией отмечается, что каждое из вышеуказанных обстоятельств само по себе не запрещено действующим законодательством и само по себе не свидетельствует о заключении антиконкурентного сговора, но согласно правовой позиции, указанной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016 года), они должны оцениваться в совокупности как друг с другом, так и с иными доказательствами.

Кроме того, установлен ряд прямых доказательств:

- 1) ООО «Автомагистраль СК» прямо указывает, что подготовкой и подачей заявок занимался представитель прямых конкурентов на конкретной закупке.
- 2) Протоколами изъятия документов (предметов, материалов).
- 3) Протоколами допросов.
- 4) Протоколами обысков.
- 5) Протоколами дополнительных допросов.
- 6) Общим журналом учета закупок с 2015 года по 23.05.2018 года.
- 7) Общим журнал учета закупок с 23.05.2018 года по 18.01.2019 года.
- 8) Распечатками телефонных разговоров.
- 9) Фотографиями из мессенджера WhatsApp.
- 10) Перепиской в мессенджере WhatsApp.
- 11) Скриншотами электронной переписки между <...> и ООО «Автомагистраль СК» по закупкам, в которых принимала участие ООО «Автомагистраль СК», а также перепиской, свидетельствующей о том, что <...> готовила для ООО «Автомагистраль СК» заключения о допуске заявок для дальнейшей передачи заказчиком и ими осуществлялась переписка по подготовке документации, заявок для участия в торгах.

Таким образом, установлено большое количество как косвенных, так и прямых доказательств, совокупность которых свидетельствует о доказанности факта заключения устного соглашения, направленного на отказ от конкуренции друг с другом при участии в закупках с целью заключения контрактов ООО «Автомагистраль СК» с минимальным снижением от начальной цены.

Факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан, в том числе, с использованием в совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года). При этом само по себе ограничение конкуренции в случае наступления либо возможности наступления негативных последствий предполагается и не требует доказывания.

Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или

может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

Действия участников торгов, выражающиеся в сознательном отказе о конкуренции между собой и использованием общей инфраструктуры (одного или нескольких периодически повторяющихся IP-адресов), правомерно квалифицируются именно как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (сговор) и подтверждаются имеющейся судебной практикой: Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.05.2019 года по делу № А63-7245/2018, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 30.05.2017 года по делу № А20-3191/2016, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 17.02.2017 года по делу № А20-3765/2015, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 29.12.2015 года по делу № А53-15285/2015, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.11.2015 года по делу № А18-541/2014, Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25.12.2020 года по делу А63-18368/2019, а также множественной практикой других окружных арбитражных судов.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1). Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (часть 1 статьи 3).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашение является согласованным волеизъявлением двух или более участников.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов. О наличии соглашения может свидетельствовать совокупность установленных антимонопольным органом обстоятельств, в том числе единообразное и синхронное поведение участников, и иных обстоятельств в их совокупности и взаимосвязи.

Для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Достаточность доказательств в каждом конкретном случае должна определяться индивидуально на основе оценки всей совокупности факторов. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, в том числе переписки, результатов проверок, анализа поведения участников в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается, ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах.

Данные выводы подтверждаются имеющейся судебной практикой. Например №№ А40-267176/2018 от 21.08.2019 года, А40-253778/2018 от 10.02.2020 года, А18-541/2014 от 16.11.2015 года, А53-15285/2015 от 29.12.2015 года, А20-3765/2015 от 17.02.2017 года, А20-3191/2016 от 30.05.2017 года, А63-7245/2018 от 16.05.2019 года, А40-144066/18-79-1627 от 16.08.2019 года, А40-159280/18 от 28.05.2019 года, А40-181335/18-92-2087 от 17.05.2019 года, А40-124258/2018 от 18.03.2019 года, А40-46901/2018 от 06.03.2019 года, А40-100706/18 от 06.03.2019 года, А40-88709/2018 от 13.02.2019 года, А40-69793/17-120-524 от 29.12.2018 года, А27-21305/2018 от 20.01.2020 года, А26-13522/2018 от 19.11.2019 года, А70-1188/2019 от 16.09.2019 года, А16-972/2018 от 03.09.2019 года, А50-25071/2018 от 13.03.2019 года, А40-208368/18-84-1301 от 26.02.2019 года, А40-185922/2017 от 11.09.2018 года, А47-6633/2017 от 20.08.2018 года, А69-2132/2015 от 27.06.2017 года, А29-4623/2018 от 18.04.2019 года,

А79-3330/2015 от 02.03.2016 года, А04-1460/2019 от 23.01.2020 года, А40-56518/2019 от 03.06.2020 года, А40-46834/2019 от 21.05.2020 года, А40-107482/19-149-942 от 27.01.2020 года, А40-64541/2019 от 22.01.2020 года, А40-285879/2018 от 22.01.2020 года, А40-277036/2018 от 21.01.2020 года, А40-178109/2018 от 08.11.2019 года, А40-273219/2018 от 18.09.2019 года, А40-262625/18-121-2800 от 17.09.2019 года, А40-208369/2018 от 06.09.2019 года.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. Аналогичный вывод делает множественная судебная практика, в частности Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.07.2020 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 года по делу № А40-88709/2018, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.08.2018 года по делу № А40-255914/17, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.04.2018 года по делу № А40-175855/2016, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 года по делу № А06-3333/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.05.2020 года по делу № А21-12627/2019 и др.

По смыслу статьи 11 Закона о защите конкуренции, антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения. Антиконкурентное соглашение при необязательности письменной формы допускает устную согласованность действий его участников по факту оценки конкретной ситуации на торгах, конкретного состава участников, который заранее не известен никому. При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена потребность в каждом конкретном случае (по каждому торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует дополнительных соглашений и само по себе является «рамочным», но при этом более противоправным и посягающим на охраняемую законом конкурентную среду (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 07.07.2020 года по делу № А40-252379/2018. Определением Верховного Суда РФ от 09.09.2020 по делу № А40-252379/2018 отказано в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации).

Относительно ссылки ООО «Автомобильная СК» на договор от 04.04.2018 года № 04/2018 на оказание услуг по информационному сопровождению организации и подготовки документации для участия в государственных закупках, Комиссия отмечает следующее.

Указанный договор напрямую подтверждает факт заключения и реализации антиконкурентного сговора. Данный договор подтверждает взаимосвязь между ответчиками.

Организацией и порядком участия ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» в закупках занималась <...>. Данный факт подтверждается также следующими материалами:

- Протоколами допросов.
- Протоколами дополнительных допросов.
- Перепиской в мессенджере WhatsApp.
- Скриншотами электронной переписки между <...> с ООО «Автомагистраль СК».

С учетом вышеизложенного, указанные обстоятельства помогли ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» в реализации антиконкурентного сговора, направленного на отказ от конкуренции друг с другом, с целью заключения государственных контрактов одним из них с минимальным снижением от начальной цены.

Кроме того, когда в закупке имелся иной участник, не состоящий в сговоре, ответчики вступали с ним конкурентное состязание и существенно снижали цену контракта, в результате чего государственный контракт заключался со снижением. Например, закупки № 0121200004719000157 на 16,50%, 0121200004719001159 на 10,50%, 0121200004719001239 на 8,00%, 0121200004720000386 на 10,00%, 0121200004720000595 на 19,00%, 0121300020320000017 на 15,50%, 0121300020320000027 на 21,00%, 0121300045720000033 на 21,50%, 0121300045720000034 на 18,00%, 0121300045720000044 на 26,50%, 0121300045720000058 на 14,00%, 0121600011820000001 на 27,50%, 0121600013119000009 на 23,50%, 0121600013120000002 на 16,50%, 0121600013120000003 на 22,50%, 0321300233619000004 на 40,50%, 0321300233620000008 на 22,00%, 0321300233620000009 на 26,50%, 0321300233620000013 на 15,00% и т.д. Именно в данных закупках отсутствуют последствия в виде заключения контрактов с минимальным снижением.

ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» каких-либо доводов об отсутствии антиконкурентного сговора в ходе рассмотрения дела не заявлялось.

В рамках реализации антиконкурентного соглашения (картеля), его участниками по указанным 11 аукционам, был получен общий доход (сумма заключенных контрактов) в размере 213 476 647,75 руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссией Ставропольского УФАС России было вынесено Заключение об обстоятельствах дела № 026/01/11-2029/2020 от 08.12.2020 года.

Рассмотрение дела было назначено на 29.12.2020 года.

Заключение от 08.12.2020 года подготовлено и направлено в соответствии с нормами частей 1-4 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции. Заключение от

08.12.2020 года было получено ответчиками, в том числе ООО «Автомагистраль СК» получило заключение и определение 15.12.2020 года, что подтверждается Отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80085255801868.

Каких-либо возражений на Заключение от 08.12.2020 года от ООО «Автомагистраль СК», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» не поступило.

29.12.2020 года (вх. № 05/13528э) от представителя ООО «Автомагистраль СК» – <...> (доверенность б/н от 24.01.2020 года) поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью подготовки возражений на заключение.

29.12.2020 года, в ходе заседания, осуществленного в том числе дистанционно с использованием системы «TrueConf», представителем ООО «Автомагистраль СК» – <...> (доверенность б/н от 24.01.2020 года) было заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью подготовки материалов и пояснений, которые могут иметь существенное значение для полного и всестороннего рассмотрения дела, а именно добровольного сознания в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

Рассмотрение дела было отложено на 25.01.2021 года.

Каких-либо возражений на Заключение от 08.12.2020 года от ООО «Автомагистраль СК», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» не поступило.

25.01.2021 года (вх. № 05/538э) от представителя ООО «Автомагистраль СК» – <...> (доверенность б/н от 22.01.2021 года) поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с болезнью представителя.

Рассмотрение дела было отложено на 25.02.2021 года.

Ответчики извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

25.02.2021 года, перед началом заседания, от представителя ООО «Автомагистраль СК» – <...> (Ордер № <...>) поступили возражения на заключение (вх. № 05/1643э от 25.02.2021 года), а также возражения поступили непосредственно от ООО «Автомагистраль СК» (вх. № 05/1647э от 25.02.2021 года). Данные возражения идентичны по содержанию.

Проанализировав указанные возражения, комиссия Ставропольского УФАС России отмечает следующее.

1) Довод о том, что некие должностные лица ООО «Автомагистраль СК» готовы предоставить свои пояснения о порядке участия общества в закупках, комиссией отклоняется.

В своих возражениях ООО «Автомагистраль СК» уже расписало порядок подготовки к закупке, а именно:

- ООО «Автомагистраль СК» направляет <...> номер закупочной процедуры, в которой общество желает принять участие и одержать победу;

- <...> готовит заявку ООО «Автомагистраль СК» и направляет её обществу;

- ООО «Автомагистраль СК» подаёт заявку и ценовое предложение со своего IP-адреса.

Ставропольское УФАС России и не оспаривает указанные обстоятельства.

Кроме того, ООО «Автомагистраль СК» не указывает данных лиц, не указывает информацию, которую они хотят подтвердить и чем она будет отличаться от представленной ранее, кроме того, не указывает, что помешало ООО «Автомагистраль СК» предоставить указанные пояснения ранее (с сентября 2020 года).

2) Довод о том, что ООО «Автомагистраль СК» заключен договор только с <...>, а с другими ответчиками общество не знакомо, подлежит отклонению.

Указанный договор напрямую подтверждает факт заключения и реализации антиконкурентного сговора. Данный договор подтверждает взаимосвязь между ответчиками.

Организацией и порядком участия ООО «Автомагистраль СК», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Гермес-СТ», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» в закупках занималась <...>. Данный факт подтверждается также следующими материалами:

- Протоколами допросов.
- Протоколами дополнительных допросов.
- Перепиской в мессенджере WhatsApp.
- Скриншотами электронной переписки между <...> с ООО «Автомагистраль СК».

3) Ссылки ООО «Автомагистраль СК» на нормы КоАП РФ подлежат отклонению, так как основаны на неправильном толковании норм материального права.

Административных производств в отношении ООО «Автомагистраль СК» не возбуждалось.

4) Ссылка на статью 8 Закона о защите конкуренции, в том числе на необходимость установить выгоду каждого участника от участия в картеле, подлежит отклонению, так как основан на неправильном толковании норм материального права.

Совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Таким образом, в антимонопольном законодательстве понятия «согласованные действия» (статья 11.1 Закона о защите конкуренции) и «соглашения» (статья 11 Закона о защите конкуренции) различны.

Предметом рассмотрения дела № 026/01/11-2029/2020 являлось нарушение статьи 11 Закона о защите конкуренции (соглашение).

5) Ссылка на статью 13 Закона о защите конкуренции о допустимости участия в картеле, подлежит отклонению, так как основан на неправильном толковании норм материального права.

Дело № 026/01/11-2029/2020 возбуждено и рассмотрено по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В статье 13 Закона о защите конкуренции указано про части 2-4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в настоящем случае положения статьи 13 Закона о защите конкуренции – не применяются.

б) Ссылка на статью 12 Закона о защите конкуренции о допустимости участия в картеле, подлежит отклонению, так как основан на неправильном толковании норм материального права.

В статье 12 Закона о защите конкуренции указано про «вертикальные соглашения» – соглашения между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар.

ООО «Автомагистраль СК», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» вменяется заключение и реализация «горизонтального» соглашения. Сущность горизонтальных соглашений состоит в том, что они достигаются между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на одном рынке и являющимися конкурентами.

ООО «Автомагистраль СК», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания», ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» являются конкурентами, так как принимали совместное участие в закупочных процедурах.

Таким образом, в настоящем случае положения статьи 12 Закона о защите конкуренции – не применяются.

7) Ссылка на то, что не были нарушены права и интересы третьих лиц основан на неправильном толковании норм материального права.

Согласно Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 года № 9966/10, в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует,

поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены сами по себе и не требуют доказывания в виде наступивших последствий (ограничения прав третьих лиц или получения выгоды от участия в сговоре).

При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется, следовательно, не доказывается, ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах.

Данные выводы подтверждаются имеющейся судебной практикой. Например №№ А40-267176/2018 от 21.08.2019 года, А40-253778/2018 от 10.02.2020 года, А18-541/2014 от 16.11.2015 года, А53-15285/2015 от 29.12.2015 года, А20-3765/2015 от 17.02.2017 года, А20-3191/2016 от 30.05.2017 года, А63-7245/2018 от 16.05.2019 года, А40-144066/18-79-1627 от 16.08.2019 года, А40-159280/18 от 28.05.2019 года, А40-181335/18-92-2087 от 17.05.2019 года, А40-124258/2018 от 18.03.2019 года, А40-46901/2018 от 06.03.2019 года, А40-100706/18 от 06.03.2019 года, А40-88709/2018 от 13.02.2019 года, А40-69793/17-120-524 от 29.12.2018 года, А27-21305/2018 от 20.01.2020 года, А26-13522/2018 от 19.11.2019 года, А70-1188/2019 от 16.09.2019 года, А16-972/2018 от 03.09.2019 года, А50-25071/2018 от 13.03.2019 года, А40-208368/18-84-1301 от 26.02.2019 года, А40-185922/2017 от 11.09.2018 года, А47-6633/2017 от 20.08.2018 года, А69-2132/2015 от 27.06.2017 года, А29-4623/2018 от 18.04.2019 года, А79-3330/2015 от 02.03.2016 года, А04-1460/2019 от 23.01.2020 года, А40-56518/2019 от 03.06.2020 года, А40-46834/2019 от 21.05.2020 года, А40-107482/19-149-942 от 27.01.2020 года, А40-64541/2019 от 22.01.2020 года, А40-285879/2018 от 22.01.2020 года, А40-277036/2018 от 21.01.2020 года, А40-178109/2018 от 08.11.2019 года, А40-273219/2018 от 18.09.2019 года, А40-262625/18-121-2800 от 17.09.2019 года, А40-208369/2018 от 06.09.2019 года.

Рассмотрев материалы дела и возражения ООО «Автомагистраль СК», Комиссия не находит оснований для изменения позиции, изложенной в Заключение от 08.12.2020 года.

Сопоставив вышеуказанные обстоятельства, комиссия Ставропольского УФАС России, приходит к выводу, что в действиях ООО «Автомагистраль СК», ООО «Гермес-СТ», ООО «Группа С», ООО «ЮгСпецСтрой», ООО «Джанго и Компания»,

ООО «Фортис», ООО «АСК ГРУПП» имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0121600013118000002, 0121600012918000003, 0321300233618000011, 0121200004718000357, 0321300016818000149, 0321300075618000120, 0321300075618000128, 0321300075618000131, 0321300075618000126, 0321300075618000137, 0121200004718000572.

В связи с окончанием процедур проведения торгов и заключением по их итогам контрактов, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1) Признать в действиях ООО «Автомагистраль СК» (ИНН-2626803262; ОГРН-1142651006695), ООО «Гермес-СТ» (ИНН-2308232174, ОГРН-1162375018167), ООО «Группа С» (ИНН-7718286310, ОГРН-5157746098549), ООО «Джанго и Компания» (ИНН-2632105386, ОГРН-1162651067842), ООО «ЮгСпецСтрой» (ИНН-2635832206, ОГРН-1142651020093), ООО «Фортис» (ИНН-2635819974, ОГРН-1132651009325), ООО «АСК ГРУПП» (ИНН-2635233636, ОГРН-1182651003480) факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в открытых аукционах в электронной форме № 0121600013118000002, 0121600012918000003, 0321300233618000011, 0121200004718000357, 0321300016818000149, 0321300075618000120, 0321300075618000128, 0321300075618000131, 0321300075618000126, 0321300075618000137, 0121200004718000572.

2) В связи с окончанием процедур проведения торгов и заключением контрактов, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.