



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.03.2021 № 8/3669  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

**Оператор ЭТП:**

«Альфалот»  
ООО "Аукционы Федерации"  
450059, РБ, г. Уфа,  
ул. Рихарда Зорге, д. 9, корп.6  
[Alfalot102@gmail.com](mailto:Alfalot102@gmail.com)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО 002/10/18.1-408/2021**

23.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от заявителя - Штабский М.Е. (паспорт); от ЭТП «Альфалот» Рябов Е.А. (доверенность от 16.03.2021),

рассмотрев жалобу (420087, г. Казань, ул. Гвардейская, д.56, кв.15) от 09.03.2021 вх. №3440 на действия оператора электронной площадки «Альфалот» (Общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации», далее – Оператор) при проведении публичных торгов с открытой формой предложений о цене имущества ОАО «Строительно-промышленная компания Мосэнергострой» (Лот №1),

0197961

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба Штабского М.Е. (420087, г. Казань, ул. Гвардейская, д.56, кв.15) от 09.03.2021 вх. №3440 на действия Оператора при проведении публичных торгов с открытой формой предложений о цене имущества ОАО «Строительно-промышленная компания Мосэнергострой» (Лот №1).

Заявитель оспаривает действия Оператора, выразившиеся в нарушении порядка размещения информации в ходе проведения торгов по продаже имущества должника, что не соответствует Приказу Министерства экономического развития РФ от 23.07.2015 №495.

Оператор с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 23.03.2021 вх. №4499 .

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее -Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно доводу жалобы в нарушение подпункта «д» пункта 8 Порядка на сайте Оператора отсутствует информация о количестве поступивших заявок на участие в Торгах. В качестве подтверждения своей позиции Заявителем представлены письменные пояснения и скриншоты экрана сайта Оператора (зарегистрировано за № 4096 от 17.03.2021), на котором размещена информация о Торгах, согласно которым 09.03.2021 в карточке Торгов отсутствует информация о количестве поданных заявок на участие в Торгах.

Таким образом, Заявитель обжалует порядок размещения информации, нарушающий его право на получение полной и объективной информации о количестве поданных заявок, с целью дальнейшего участия в этих Торгах.

Оператор с доводом жалобы не согласился и считает, что согласно Федеральному закону «О защите конкуренции» и Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» отсутствуют нормы, регламентирующие возможность и порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки, а равно организатора торгов, проводимых в соответствии с Федеральным законом №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В связи с этим Оператор просит УФАС по РБ признать жалобу необоснованной и прекратить рассмотрение жалобы.

Комиссия считает данный довод Оператора необоснованным, т.к. согласно пункту 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

Также торги по продаже имущества в ходе конкурсного производства в силу положений статей 110, 139 Закона N 127-ФЗ являются обязательными, в связи с чем действия организатора торгов на основании части 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ могут быть обжалованы в антимонопольный орган, который наделен правом рассматривать такие жалобы.

Ссылка Оператором на Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 является необоснованной, т.к. в данном Пленуме отражены вопросы, касающиеся нарушения антимонопольного законодательства, к которым не относится рассмотрение жалоб в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Также Оператор пояснил, что «на сайте количество поданных заявок отображается в карточке Торгов в графе «Информация о лоте». В качестве подтверждения своей позиции Оператор представил скриншот экрана карточки Торгов (без указания даты и адреса страницы), согласно которому информация о поступивших заявках в количестве 2 штук, размещена в разделе «Информация о лоте № 1» графа «Всего подано заявок на участие».

В соответствии с устными пояснениями представителя Оператора указанная информация отображается исключительно у пользователей, зарегистрированных на сайте Оператора.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Как указано в ч. 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной Законом о банкротстве.

Для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы, обеспечивающие:

- свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;
- право участия в торгах без взимания платы;
- возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;
- хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации;
- защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

- создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов;
- бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В соответствии с пунктом 20 статьи 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным Законом о банкротстве. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей Закона о банкротстве под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с Законом о банкротстве и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

В силу пункта 2.1 раздела II Приложения № 2 приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 электронная площадка должна обеспечивать, в том числе возможность проведения торгов в соответствии с Порядком и равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы.

Согласно пункту 8.1 раздела VIII Порядка Оператором электронной площадки на электронной площадке размещаются следующие сведения:

а) электронное сообщение о продаже, размещение которого предусмотрено абзацем четвертым пункта 3.2 Порядка, - не позднее десяти минут после подписания электронного сообщения о продаже квалифицированной электронной подписью организатора торгов;

б) проект договора купли-продажи и договор о задатке, размещение которых предусмотрено абзацем пятым пункта 3.2 Порядка, - не позднее десяти

минут после подписания электронного сообщения о продаже квалифицированной электронной подписью организатора торгов;

в) протокол об определении участников торгов, размещение которого предусмотрено абзацем вторым пункта 5.3 Порядка:

в случае проведения торгов посредством публичного предложения - не позднее десяти минут после поступления оператору электронной площадки указанного протокола;

в других случаях - не позднее десяти минут после поступления оператору электронной площадки протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися, предусмотренных абзацем первым пункта 7.2 Порядка;

г) предложения о цене, предусмотренные абзацем вторым пункта 6.1.1 Порядка - не позднее времени реакции программного обеспечения, предусмотренного подпунктом «з» пункта 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных настоящим приказом;

д) сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных) - не позднее одного часа после поступления оператору электронной площадки указанных сведений;

е) электронное сообщение о завершении торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой, размещение которого предусмотрено абзацем седьмым пункта 6.1.3 Порядка, - не позднее десяти минут после завершения торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой;

ж) электронные сообщения о возникновении технического сбоя, а также о возобновлении работы электронной площадки, размещение которых предусмотрено абзацами первым и вторым пункта 6.2 Порядка, - не позднее тридцати минут после возникновения указанных обстоятельств или возобновления работы электронной площадки;

з) электронное сообщение об установлении новых сроков, предусмотренных при проведении торгов, размещение которого предусмотрено абзацем четвертым пункта 6.2 Порядка, - не позднее тридцати минут после поступления оператору электронной площадки указанного сообщения;

и) протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися, размещение которых предусмотрено абзацем пятым пункта 7.2 Порядка, - не позднее десяти минут после их поступления оператору электронной площадки;

к) электронное сообщение о заключении договора купли-продажи, размещение которого предусмотрено абзацем вторым пункта 7.3, - не позднее

десяти минут после поступления таких сведений оператору электронной площадки.

Пункт Регламента о проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке Альфалот, размещенного на сайте <https://bankrupt.alfalot.ru> в сети Интернет, также указывает, что «сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных) - не позднее одного часа после поступления оператору электронной площадки указанных сведений» - размещаются Оператором на электронной площадке.

Комиссией осмотрена карточка Торгов, размещенная на сайте оператора (по адресу: <https://bankrupt.alfalot.ru/public/public-offers/view/20588/>), в том числе раздел «Информация о лоте» (по адресу: <https://bankrupt.alfalot.ru/public/public-offers/lots/view/91892/>), в которых отсутствует информация о количестве поступивших заявок на участие в Торгах

Комиссией установлено, что Порядок не содержит требований к ограничению круга лиц, которым в соответствии разделом II Приложения №2 приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495.

Учитывая позицию Оператора о наличии доступа к указанным сведениям исключительно у зарегистрированных пользователей, Комиссия признает жалобу обоснованной.

Оператором не обеспечен равный доступ к информации о проведении Торгов. В этой связи, довод Заявителя обоснован.

Вместе с тем, Торги были признаны несостоявшимися, в этой связи оснований для выдачи предписания у Управления отсутствуют.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Штабского М.Е. (420087, г. Казань, ул. Гвардейская, д.56, кв.15) от 09.03.2021 вх. №3440 на действия оператора электронной площадки «Альфалот» при проведении публичных торгов с открытой формой предложений о цене имущества ОАО «Строительно-промышленная компания Мосэнергострой» (Лот №1) обоснованной.

2. Предписание не выдавать ввиду отсутствия оснований.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.