



НИИ КМ

Общество с ограниченной ответственностью « НИИ КМ »
(ООО «НИИ КМ»)

(119017, г. Москва, Б. Толмачевский пер., д. 5, стр. 1, этаж 1, пом.1, комн.10,11, (499)196-98-04, www.niikm.ru, ИНН 7706130928)

«19» апреля 2019 г. № 88-01 165

**Контрольный орган: Управление
Федеральной антимонопольной службы по
городу Москве**

Адрес: Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик: Акционерное общество
«Объединенная двигателестроительная
корпорация» (АО «ОДК»)**

Адрес: 105118, г. Москва, пр-кт Будённого,
дом 16

адрес электронной почты:

fadin-is@uecrus.com

Тел. 749523255022470

Факс: информация отсутствует

ИНН 7731644035,

ОГРН 1107746081717

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «НИИ КМ»**

Адрес регистрации: 119017, г. Москва, Б.
Толмачевский пер., д. 5, стр. 1, этаж 1, пом.1,
комн.10,11

Почтовый адрес: 123182, г. Москва, пл.

Академика Курчатова д.1

адрес электронной почты: ivko@niikm.ru

Тел. 8(499) 196-76-87

Факс: 8(499)196-79-88

ИНН 7706130928, ОГРН 1027700450348

ЖАЛОБА

на действия заказчика

Номер извещения № 31907764891

Заявитель (участник закупки):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НИИ КМ»

Юридический адрес: 119017, г. Москва, Б. Толмачевский пер., д. 5, стр. 1, этаж 1, пом.1,
комн.10,11

Фактический адрес: 123182, г. Москва, пл. Академика Курчатова д.1

Почтовый адрес: 123182, г. Москва, пл. Академика Курчатова д.1

ОГРН 1027700450348, ИНН 7706130928, КПП 770601001

телефон: 8(499) 196-76-87

Московское УФАС
Рег. номер 21875/19
зарегистрирован 19.04.2019



факс: 8(499)196-79-88

e-mail: ivko@niikm.ru

Контактное лицо: Ивко Виктория Викторовна

Заказчик:

Наименование: Акционерное общество «Объединенная двигателестроительная корпорация» (АО «ОДК»)

Юридический адрес: 105118, г. Москва, пр-кт Будённого, дом 16

Фактический адрес: 105118, г. Москва, пр-кт Будённого, дом 16

Почтовый адрес: 105118, г. Москва, пр-кт Будённого, дом 16

ИНН/КПП 7731644035/771901001

телефон: 749523255022470

факс: информация отсутствует

e-mail: fadin-is@uecrus.com

Ответственное должностное лицо: Фадин Игорь Сергеевич

Сведения о закупке:

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Объект закупки: 1700-2019-01027 Поставка газов и газовых смесей

Реестровый номер: № 31907764891

Начальная (максимальная) цена контракта: Начальная (максимальная) суммарная стоимость величин единиц продукции: 70 584 (семьдесят тысяч пятьсот восемьдесят четыре) рубля 52 копейки, максимальное значение цены договора: 7 000 000 (семь миллионов) рублей 00 копеек

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Электронная торговая площадка: Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», <http://etp.zakazrf.ru>

Дата размещения извещения 12.04.2019

Содержание и обоснование жалобы:

12.04.2019 в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее- «ЕИС») опубликовано Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Поставку газов и газовых смесей (номер извещения в ЕИС № 31907764891).

По мнению Заявителя, при размещении документации Заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении закупки, в результате чего права или законные интересы заявителя могут быть ущемлены или нарушены, а именно: описание предмета закупки не соответствуют требованиям пункта 1 части 1, пункта 1 части 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- «Закон о закупках»).

1. Согласно Разделу 9 Извещения, «Требования к продукции (предмету закупки)», технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к документации о закупке (файл под названием «036 Приложение №2 Техническое задание»).

В файле под названием «036 Приложение №2 Техническое задание» требования к продукции отсутствуют, и указано следующее: Требования к Продукции (НТД): согласно прайс-листа.

Прайс-лист содержится в проекте Договора, размещенного в составе документации.

В качестве требований к поставляемой продукции в пунктах 6, 12, 15,16,17,18,19 прайс-листа приведены ссылки на технические условия (ТУ), которым должен соответствовать объект закупки.

При этом в п. 5 Технического задания указано, что «эквивалент не допускается».

В составе документации указанные технические условия не приведены.

Согласно п. 13 Информационной карты в Извещении, участник процедуры закупки должен представить декларацию на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления собственных предложений.

В описании предмета закупки отсутствуют функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, а лишь приведены ссылки на Технические условия.

Ст. 21 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» установлено, что технические условия разрабатываются изготовителем и (или) исполнителем и применяются в соответствии с условиями, установленными в договорах (контрактах).

Порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения технических условий организаций устанавливается организациями самостоятельно. ТУ разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество и т.п. Следовательно, определенный номер технического условия соответствует продукции только одного производителя. Показатели, однозначно определяющие товар, содержащиеся в ТУ, не подлежат в обязательном порядке опубликованию в открытых источниках информации. Приобрести ТУ можно только у держателя подлинника на основании порядка, принятого у данного разработчика, и только в том случае, если будет известно, кто является разработчиком.

В открытых источниках Технические условия, указанные Заказчиком в Прайс-листе, отсутствуют и установить, кто является их разработчиком, не представилось возможным.

В связи с этим, 16.04.2019 Заявитель разместил на площадке запрос с просьбой исключить указания на ТУ в документации и привести полное описание предмета закупки, как того требует Закон о закупках. 18.04.2019 Заказчик в разъяснении на запрос сообщил следующее:

«В целях получения указанных ТУ необходимо обратиться к разработчикам или воспользоваться в сети «Интернет» справочной системой (например - Техэксперт). Дополнительно сообщаем, что разработчиками указанных в техническом задании ТУ являются:

n.15 ТУ 2114-002-18399652-2012 – разработчик ООО «Тантал-Д»

n.16, 17 ТУ 2114-001-58117244-2006 – разработчик ООО «Фирма ЭЛЕГАЗ М»

n.18 ТУ 2114-127-11752467-05 – разработчик ООО «НПО Мониторинг»

n.19 ТУ 2114-016-78538315-2008 – разработчик ООО НПК «Наука».

Указанные разъяснения размещены Заказчиком 18.04.2019 в 17-34.

20.04.2019 и 21.04.2019 являются выходными днями, окончание подачи заявок - в 10:00 часов 22.04.2019. При указанных обстоятельствах, у потенциальных участников закупки отсутствует возможность получить у разработчиков указанные в документации Технические условия в актуальной версии со всеми изменениями и дополнениями до момента подачи заявки на участие в процедуре.

Отсутствие требований к поставляемым товарам в описании предмета закупки в закупочной документации не позволяет потенциальным участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку на участие в закупке, поскольку закупочная документация не позволяет установить функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товаров, а также сопоставить, какими именно требованиями технических условий участникам закупки следует руководствоваться при определении соответствующих значений показателей продукции.

Тем самым Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 ст. 3 Закона о закупках, а также не выполнена обязанность в описании предмета закупки указывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, установленная пунктом 1 части 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

2. В п. 5 Технического задания указано, что эквивалент не допускается статья 10.3.5(1) ЕПОЗ.

В статье 10.3.5, пункте (1) Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» указано следующее: «В случае, если при проведении закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

(1) несовместимости товаров, при которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.»

Согласно п. 4.6.4 Извещения, в случае если в разд. 9 указаны товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в извещении.

По смыслу указанных статьи и пунктов, если заказчик в описании предмета закупки указывает на товарный знак, поставщик вправе поставить эквивалент, за исключением случаев, которые перечислены в статье.

Но раздел 9 закупочной документации и вообще вся закупочная документация не содержат указания на товарный знак, следовательно, исключение, предусмотренное п. 1 статьи 10.3.5 ЕПОЗ в данном случае не применимо, и условие Техзадания о недопустимости эквивалента противоречит статье 10.3.5(1) ЕПОЗ.

16.04.2019 Заявитель разместил на площадке запрос, в котором обратил внимание Заказчика на то, что условие о недопустимости эквивалента не относится к предмету закупки.

Заказчик по данному запросу не представил разъяснения.

Противоречия в положениях закупочной документации и отсутствие дополнительной информации не позволяют потенциальным участникам закупки сделать однозначный вывод о том, вправе ли будет участник, являющийся победителем закупки, при выполнении условий договора поставить эквивалент товара или нет.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае, если заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Закона о закупках.

В соответствии с ч. 11 Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В данном случае обжалуемые действия (размещение документации, в которой отсутствует надлежащее описание требований к предмету закупки и имеются противоречия) совершены Заказчиком до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В результате указанных

действий Заказчика нарушаются права или законные интересы ООО «НИИ КМ», которое не может подать заявку на участие в закупке в отсутствие необходимой информации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «НИИ КМ» обоснованной.
2. Приостановить закупку № 31907764891 в части заключения контракта на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из Извещения закупки № 31907764891 с пунктами, на которые имеются ссылки в жалобе;
2. Копия Технического задания;
3. Копия прайс-листа (приложение к проекту Договора);
4. Копия запроса ООО «НИИ КМ» от 16.04.2019, размещенного на электронной торговой площадке;
5. Копия разъяснений Заказчика от 18.04.2019 на запрос;
6. Оригинал доверенности ООО «НИИ КМ» от 20.12.2018 на имя Директора по развитию ООО «НИИ КМ» Ганушкина О.В. с правом подписания жалобы от имени ООО «НИИ КМ»;
7. Копии документов, подтверждающего полномочия единоличного исполнительного органа (протокол общего собрания участников об избрании генерального директора, свидетельство протокола общего собрания участников ООО «НИИ КМ»).

Директор по развитию ООО «НИИ КМ»
действующий на основании доверенности



Ганушкин О.В.