



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уральский банк ПАО Сбербанк

*

ООО «Мехатроника»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1963/2020

г. Екатеринбург

20.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителя:

– заказчика в лице Уральского банка ПАО Сбербанк – *

– в отсутствие представителей заявителей ООО «Мехатроника», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечивших подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Мехатроника» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности (извещение № 32009101843) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мехатроника» (вх. № 01-12674 от 08.05.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности (извещение № 32009101843), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (Редакция №2, с Изменениями № 1 от 21.03.2019) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 № 19 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2019.

22.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009101843 и закупочная документация на выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности.

Начальная (максимальная) цена лотов 143 371 150,92 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 9.1.1 Положения о закупках банк осуществляет публичное размещение Извещения и Документации о проведении Электронного аукциона в соответствии с п.7.2 Положения.

Согласно п. 7.2.3 Положения о закупках сведения, содержащиеся в Извещении и Документации, а также требования к описанию предмета конкурентной Закупки, определены в Приложении 4 Положения.

В силу п. 9 Приложения 4 Положения о закупках документация о конкурентной Закупке должна включать следующие сведения: требования к Участникам такой Закупки.

В п. 5.2 Положения о закупках указано, что участник Закупочной процедуры должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе требуется:

5.2.2. наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию

(регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

5.2.4. наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции.

В Разделе 2 «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» закупочной документации указаны обязательные требования к участникам закупки:

11) наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на следующие виды работ:

– «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ»;

– «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

В Разделе 5 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» закупочной документации указано наименование закупаемых работ: выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности

Таблица 1

| № лота | Наименование лота | Единица измерения | Кол-во | Начальная (максимальная) цена, руб., с НДС | Примечание |
|--------|---|-------------------|--------|--|---|
| 1 | Выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности объектов, расположенных на территории Свердловской области | единица | 1 | 49 690 640,00 | в соответствии с Таблицей 1 Приложения 1 к Техническому заданию |
| 2 | Выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности объектов, расположенных на территории Курганской области | единица | 1 | 10 891 150,00 | в соответствии с Таблицей 2 Приложения 1 к Техническому заданию |

В соответствии с внутренними нормативными документами Банка, информация, содержащаяся в Приложении 1 к Техническому заданию, является конфиденциальной информацией и предоставляется участникам, после подписания с Участниками Соглашения о неразглашении конфиденциальной информации (Приложение № 4 к Документации).

На основании представленных документов и информации со стороны заказчика Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 15 ч. ч.1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включена в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

В соответствии с п. 2, 3 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» подлежит лицензированию монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Рассматриваемая закупочная процедура (извещение № 32009101843) проводится для оснащения объектов Банка, в том числе вновь устанавливаемых и перемещаемых устройств

самообслуживания системами безопасности - охранной сигнализацией и телевизионной системой видеоконтроля с выводом сигналов на Центр мониторинга Уральского банка ПАО Сбербанк или Пульт централизованного наблюдения охранного предприятия (далее - ПЦН ОП). Оснащение объектов Банка системами безопасности производится, в том числе с использованием приборов приемо-контрольных охранных «Норд GSM». К прибору могут быть подключены различные проводные и беспроводные охранные, пожарные и технологические извещатели и устройства. Приложением 1 к Техническому заданию предусмотрено выполнение работ по монтажу и модернизации систем безопасности. При этом под модернизацией систем безопасности понимается выполнение Подрядчиком совокупности работ с использованием собственного оборудования, материалов и программного обеспечения, перечень которых приведен в Таблицах 1 – 2 Приложения 1 к Техническому заданию, по его установке на объектах Банка (включая демонтаж существующего оборудования при необходимости), а также пуско-наладке и программированию установленного оборудования, приводящими к повышению эффективности их работы. Каждый офис Банка уже оснащен комплексами средств охранной и пожарной сигнализации, которые интегрированы (объединены) в единую систему охранно-пожарной сигнализации (далее-ОПС), в том числе включающий в себя систему оповещения и эвакуации при пожаре с выводом тревожных сообщений на ПЦН ОП. Ядром системы охранно-пожарной сигнализации офиса Банка является уже существующий приемно-контрольный прибор, который одновременно контролирует состояние всех средств и систем пожарной, охранной сигнализации и передает сигналы о всех сработках системы ОПС офиса в целом на ПЦН ОП. При производстве работ по монтажу и модернизации одной из охранных систем Банка сигналы от такой охранной сигнализации передаются в существующую общую систему охранно-пожарной сигнализации офиса Банка и далее на ПЦН ОП. Таким образом, при пусконаладке необходимо производить интеграцию монтируемой/модернизируемой системы охранной сигнализации объекта в существующую систему охранно-пожарной сигнализации офиса Банка. В связи с этим Приложение 1 к Техническому заданию содержит условие о согласовании способа монтажа оборудования на Объекте (п. 1.3. приложения 1 к Техническому заданию)

Таким образом, при производстве закупаемых работ по лотам 1, 2 происходит монтаж дополнительных элементов (к которым относится интегрируемая монтируемая/модернизируемая охранная система) в существующий ОПС офиса Банка с проведением пусконаладочных работ. Такая интеграция отдельных систем безопасности в единую систему безопасности охранно-пожарной сигнализации для банка является существенной и значимой и обусловлена минимизацией расходов в рамках уже заключенных договоров на оказание услуг пультовой охраны ВСП Банка.

В Разделе 2 «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» закупочной документации указаны обязательные требования к участникам закупки:

13) наличие профессиональной компетентности, трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на выполнение работ:

| № п/п | Требования Банка | Документы, подтверждающие выполнение требований Банка |
|-------|---|---|
| 1 | Наличие у Участника положительного ¹ и отсутствие отрицательного ² опыта выполнения работ по монтажу/модернизации систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС) за последние два года, предшествующие дате проведения закупки. | Сканированная копия Письма Участника по Форме Приложения 1.5, подписанное руководителем Участника, с проставлением печати Участника (при наличии), со сведениями об имеющемся опыте выполнения работ по монтажу и/или модернизации систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС) за последние 2 (два) года, предшествующие дате проведения закупки, с приложением заверенных копий договоров с контрагентами. Проверку соответствия Участника требованию об отсутствии отрицательного опыта выполнения работ по монтажу/модернизации систем безопасности за последние два года, предшествующие дате проведения закупки, Банк осуществляет самостоятельно. |

¹ Здесь и далее под положительным опытом понимается исполнение заключенных договоров по обозначенному предмету без нареканий к качеству, объему, срокам и другим условиям выполнения Участником работ по монтажу/модернизации систем безопасности.

² Под отрицательным опытом понимается наличие судебных актов, письменных претензий Банка и/или других участников рынка к качеству, объему, срокам и другим условиям выполнения Участником работ по монтажу/модернизации систем безопасности.

Комиссия, рассмотрев требование к участникам о наличии опыта выполнения работ по монтажу/модернизации систем охранно-пожарной сигнализации (ОПС) за последние два года, предшествующие дате проведения закупки установила, что указанное требование не противоречит Положению о закупках, Закону о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мехатроника» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в Уральском банке ПАО Сбербанк нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*