



ООО «АТОМТЕХЭНЕРГОСЕРВИС»  
111524, г. Москва, улица Электродная, дом 2, строение  
12-13-14, ЭТ 3 пом. IV ком. 7  
E-mail: [atom-tech@mail.ru](mailto:atom-tech@mail.ru)  
Tel: +7 (927) 753-54-56  
ОГРН 1157746337484  
ИНН 7725273618 КПП 772001001

Исх. С/149 от 24.07.2024г.

Самарское УФАС России  
Рег. номер 10684/24  
зарегистрирован 25.07.2024



В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Самарской области  
(Самарское УФАС России)  
443086, г. Самара, ул. Ерошевского,  
д.3а  
Эл. почта: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

**Заявитель:**  
ООО «АТОМТЕХЭНЕРГОСЕРВИС»  
Адрес: 115524, Москва, ул.  
Электродная, д. .2, строение 12-13-14,  
ЭТ 3 пом. IV ком. 7  
Тел./факс: +7 (927) 753-54-56  
Эл. почта: [atom-tech@mail.ru](mailto:atom-tech@mail.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ»  
Адрес: 445000, Самарская обл. г.  
Тольятти, ул. Фрунзе, 31-А, офис 607  
Тел. (8482) 90-30-43 (доб.1200),  
Эл. почта: [yu.vasileva@avkvoda.ru](mailto:yu.vasileva@avkvoda.ru)

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «ЭТП»  
Адрес: 420097, Россия, Республика  
Татарстан, г. Казань, ул.  
Достоевского, д. 66/17, помещ. 1096  
тел.: 8 800 700-0-369  
[info@mail.etprf.ru](mailto:info@mail.etprf.ru)  
<http://etprf.ru/>

### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

Заказчик допустил нарушения при организации конкурса в электронной форме 0001-2024-00154. Поставка турбовоздуходувных агрегатов в комплекте с системой управления, услуги по их шефмонтажу и обучению персонала ООО «АВК» (эксплуатация, обслуживание и ремонт смонтированного Оборудования) (извещение N 32413779419) и на электронной торговой площадке <https://www.etprf.ru/> (извещение N 32413779419). Прием заявок на участие в конкурсе (извещение N 32413779419) заканчивается 26.07.2024.

Полагаем, что при подготовке конкурсной документации Заказчиком допущен ряд нарушений.

1. В составе конкурсной документации содержится приложение № 1 – проект договора подряда, в соответствии с разделом 3 «Условия расчетов» проекта договора в ранее размещенной редакции было установлено, что Покупатель оплачивает Поставщику Оборудование по Договору в следующем порядке:

- аванс в размере 30% от цены Договора перечисляется Покупателем Поставщику в течение 7 (семи) рабочих дней с момента подписания Договора и выставления счета на оплату Поставщиком;

- второй аванс в размере 30% от цены Договора перечисляется Покупателем Поставщику в течение 7 (семи) рабочих дней с момента получения уведомления от Поставщика об успешно проведенных стендовых испытаниях на площадке завода-изготовителя, с предоставлением подтверждающих документов (Акта по результатам испытаний);

- третий аванс в размере 30% от цены Договора в течение 7 рабочих дней с момента поставки Оборудования на Объект Покупателя и выставления счета, при условии предоставления товарной накладной и счета-фактуры (либо УПД), а также остальной документации, предусмотренной настоящим Договором;

- окончательная оплата 10% от цены Договора производится в течение 7 рабочих дней с момента успешного ввода оборудования в эксплуатацию и подписания Сторонами акта выполненных работ, но не позднее 180 (ста восьмидесяти) дней с даты поставки Оборудования на Объект Покупателя.

Данные условия являются незаконными и направленными на ограничение конкуренции в связи с чем в адрес Заказчика был направлен запрос (запрос на разъяснения № 197097) с просьбой разъяснить предоставления обеспечения исполнения договора. Обеспечение предоставляется до подписания договора в размере первого аванса, либо в полном объеме в размере 90% от цены договора?

В ответ на запрос Заказчиком было дано разъяснение следующего содержания: В документации о закупке в п. 4.20.11 указано: «В случае, если в проекте договора (разд. 8) предусмотрено наличие нескольких авансовых платежей, допускается последовательное предоставление обеспечения исполнения договора (последовательное обеспечение каждого авансового платежа). При этом, в случае последовательного предоставления обеспечения исполнения договора такое обеспечение должно быть предоставлено в размере не менее очередного авансового платежа и в срок до перечисления очередного авансового платежа.

Соответственно обеспечение исполнения договора предоставляется до подписания договора в полном объеме (90% от предложенной цены договора), либо последовательно, при этом такое обеспечение должно быть предоставлено в размере не менее очередного авансового платежа и в срок до перечисления очередного авансового платежа.

Послу получения ответа в адрес Заказчика был направлен новый запрос (запрос на разъяснения № 197128) с просьбой внести изменения в проект договора, указав, что авансом будет считаться только первый этап оплаты в размере 30% стоимости Договора.



18.07.2024 Заказчиком были внесены изменения в проект договора, изменен абзац 4 п. 3.1. проекта договора, который изложен в следующей редакции:

- очередной платеж в размере 30% от цены Договора в течение 7 рабочих дней с момента поставки Оборудования на Объект Покупателя и выставления счета, при условии предоставления товарной накладной и счета-фактуры (либо УПД), а также остальной документации, предусмотренной настоящим Договором.

В остальной текст проекта договора изменения не вносились.

Считаем, что данные условия Договора даже после внесенных изменений остались некорректны, так как в настоящем авансом будет считаться только первый платеж в размере 30% стоимости договора, который обеспечивает закупку оборудования поставщиком-участником закупочной процедуры. Далее, 2-й платеж в 30% происходит в момент, когда стоимость оборудования уже оплачена поставщику (изготовителю), и он его испытывает на стенде, данный платеж не является авансом.

В соответствии с действующим законодательством аванс – предварительная оплата товара, услуг работ в счет предстоящих платежей до момента начала оказания услуг, выполнения работ. Таким образом аванс – это платеж, совершаемый до начала процесса исполнения договора поставщиком.

**Учитывая изложенное, второй платеж, который производится после прохождения стендовых испытаний агрегата является платежом, осуществляемым в процессе исполнения договора, и соответственно не является авансом, так как на момент осуществления платежа подлежащий поставке агрегат уже должен быть изготовлен.**

Абзацами 1 и 2 п. 5.9.5. Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АВК», утвержденного решением единственного участника ООО «АВК» №18/04/2023 от «18» апреля 2023 г. установлено:

5.9.5. Заказчик вправе устанавливать в извещении, документации о закупке требование обеспечения исполнения договора. Такое требование в равной мере распространяется на всех участников закупки.

**Размер обеспечения исполнения договора может составлять 5-30% от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса, за исключением случая проведения закупки в соответствии с разделом 14 настоящего Положения, при котором обеспечение исполнения договора предоставляется в соответствии с п.п. 14.4.1 настоящего Положения. Если выплата аванса предусмотрена, то размер обеспечения устанавливается в размере аванса.**

По смыслу п. 5.9.5. Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АВК» максимальный размер обеспечения исполнения не должен превышать 30 % от начальной (максимальной) цены договора(цены лота).

**Таким образом, неправомерное указание Заказчиком на то, что 90 % (а также измененные в последующем на 60 %) платежей по договору являются авансовыми платежами, с учетом норм ст. 487 ГК РФ, приводит к противоречию извещения о закупке N 32413779419 и соответственно конкурсной документации пункту 5.9.5. Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АВК», что является нарушением Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АВК» и грубым нарушением законодательства в области осуществления закупок, направлены на**



**ограничение конкуренции и создание барьеров для доступа к участию в конкурсе добросовестным участникам рынка.**

2. В приложении 2 к содержащейся документации о закупке информационной карте (раздел 6) – **«Порядок оценки и сопоставления заявок» (далее также – Порядок оценки) содержится Пункт №4.1,** которым установлено требование о необходимости предоставления копий положительных отзывов об успешной эксплуатации аналогичного оборудования.

В рамках данного критерия оценивается репутация участника закупки, а именно: наличие у участника закупки положительных отзывов об успешной эксплуатации аналогичного оборудования. В пункте 4.1. отдельно указано, что под аналогичным оборудованием понимается поставка турбовоздуходувного агрегата производительность не менее 55 040 м<sup>3</sup>/час.

После анализа данного подкритерия в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение № 197116 и запрос на разъяснение № 197134, с сообщением об ограничении возможности объективной и справедливой оценки репутации участника закупки и просьбой внести изменения в подкритерий 4.1. Порядка оценки в части добавления диапазона производительности турбовоздуходувного агрегата: 40 000 - 55 040 м<sup>3</sup>/ч.

Однако в ответ Заказчик сообщил, что ограничений по его мнению нет и о том, что отзывы об успешной эксплуатации аналогичного оборудования с иной производительностью приниматься к оценке не будут.

При этом очевидно, что успешный опыт эксплуатации оборудования с производительностью например 45 000 м<sup>3</sup>/ч будет указывать на положительную репутацию участника закупки.

Следует отметить, что проекты на строительство и модернизацию объектов, на которых используются турбовоздуходувные агрегаты при разработке как правило предусматривают возможность установки на объекте агрегатов с разной мощностью для достижения нужной производительности.

При этом на территории Российской Федерации не эксплуатируются данного типа агрегаты с указанной выше производительностью. Подобные машины успешно эксплуатируются на нескольких крупных аналогичных биологических очистных сооружениях, но производительность машин незначительно меньше, а количество машин больше. Тем не менее производитель оборудования имеет возможность изготовить агрегат под требуемые расчетные параметры по производительности.

Считаем, что данный критерий ограничивает возможность объективной и справедливой оценки репутации участника закупки.

Дополнительно следует отметить, что Заказчиком нарушены положения п. 11 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Так в соответствии с указанными положениями изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия



решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с 1-й редакцией извещения о закупке срок подачи заявок установлен с 04.07.2024 по 22.07.2024 до 09.00, в то время как 18.07.2024 в соответствии с 3-й редакцией извещения о закупке срок подачи заявок продлен до 26.07.2024 09.00, т.е. после продления срока подачи заявок срок подачи заявок составил менее половины от начального.

В соответствии с пп. 1, 2 п. 6.1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В соответствии с пп. 3 п. 9 ст. 4 ФЗ № 223 в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

В соответствии с пп. 13, 14 п. 9 ст. 4 ФЗ № 223 в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающего равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ФЗ № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и



применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Прошу обратить внимание на то, что прием заявок на участие в конкурсе (извещение N 32413779419) **заканчивается 26.07.2024.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Направить Обществу с ограниченной ответственностью «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» и Обществу с ограниченной ответственностью «ЭТП» о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу ООО «АТОМТЕХЭНЕРГОСЕРВИС» обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении необходимых изменений в извещение о торгах и документацию о закупке, о приведении документации о закупке в соответствие с действующим законодательством, в том числе указания в разделе 3 проекта договора второго платежа по договору, не как аванса, а как очередного платежа, а также добавления в п. 4.1. приложения 2 к содержащейся документации о закупке информационной карте (раздел 6) – «**Порядок оценки и сопоставления заявок**» диапазона производительности турбовоздуходувного агрегата: 40 000 - 55 040 м3/ч.
4. Выдать заказчику предписание о продлении срока подачи заявок на участие в конкурсе с целью обеспечения возможности участникам подавать заявки на участие в конкурсе после внесения изменений в документацию.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «АТОМТЕХЭНЕРГОСЕРВИС».
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32413779419.
3. Документация о проведении электронного аукциона N 32413779419.
4. Запросы о разъяснении конкурсной документации.
5. Ответы на запросы о разъяснении конкурсной документации.

Генеральный директор  
ООО «АТОМТЕХЭНЕРГОСЕРВИС»

Р.Е. Портнов

