



РАОПРОЕКТ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

192019, Санкт-Петербург
наб. Обводного канала, 14
для писем: 192019, Санкт-Петербург, а/я 66
тел/факс: (812) 454-05-20
E-mail: mail@raoproekt.ru
ИНН 7811383639/ КПП 781101001
ОКПО 82164777
ОГРН 1077847575794

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка).
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия:

АО «СоюзпромНИИпроект»
115487, г. Москва, ул. Садовники, 2
Телефон: 8 (499) 782-31-32
E-mail: zakupki@spniip.ru

10.10.2019 № 1745 -РПР/19

На № _____ от _____

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого
запроса предложений в электронной форме**

Ответчик:

Наименование: АО «СоюзпромНИИпроект»
Место нахождения: 115487, г. Москва, ул. Садовники, 2
Почтовый адрес: 115487, г. Москва, ул. Садовники, 2
Официальный сайт: www.spniip.ru
Адрес электронной почты: zakupki@spniip.ru
Контактный телефон: 8 (499) 782-31-32
Контактное лицо (Ф.И.О.): Мищенко Александр Сергеевич

Заявитель:

Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»)
Место нахождения: Российская Федерация, 192019 г. Санкт-Петербург, набережная
Обводного канала, д. 14, лит. А, офис 515
Адрес электронной почты: mail@raoproekt.ru
Номер контактного телефона: +7 (812) 454-05-20, 454-05-21
Факс: +7 (812) 454-05-20

Сведения об обжалуемой закупке:

Предмет договора: 0807-2019-00125 Оказание услуг по проведению инженерных изысканий и
детального (инструментального) обследования состояния зданий и сетей по объекту
"Реконструкция и техническое перевооружение производства для изготовления средств защиты
образцов ВВСТ", АО ФНПЦ "НИИ прикладной химии", г. Сергиев Посад, Московская область"
Номер закупки в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» к сети
Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> – 31908355651
Сведения об НМЦ: 7 755 760,26
Валюта закупки: Российский рубль
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.09.2019
Дата и время окончания подачи заявок: 14.10.2019 в 09:00

**Обжалуем действия Заказчика по утверждению закупочной документации, а также
ее дальнейшему размещению в ЕИС с нарушением норм Федерального закона от
18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – «ФЗ-223»), норм Федерального закона «О защите
конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – «ФЗ-135»), а также Единого
Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», а именно:**

- пп.1),2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
- п.п. 1),2),3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1; п.п. 2),3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1; Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех»
- п.п. 1), 2), 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5; п.п. 1) п.10.4.3 ст. 10.4 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех».

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

I. Предметом договора, на заключение которого проводится настоящая процедура запроса предложений, является выполнение инженерных изысканий. В соответствии с требованиями п. 4.13 СП 47.13330.2016 заказчиком должно быть утверждено задание на выполнение инженерных изысканий, требования к составу которого определены СП 47.13330.2012 «Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96», СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96».

Техническое задание (ТЗ) в составе закупочной документации не соответствует требованиям СП 47.13330.2012, СП 47.13330.2016 и не содержит необходимой информации для определения объема работ по предмету договора.

Так, в нарушении требований п. 4.15 СП 47.13330.2016 заказчиком не указаны размеры всех проектируемых зданий и сооружений, включая проектируемые и переносимые инженерные коммуникации (под которые необходимо выполнять инженерные изыскания согласно п. 1.7 ТЗ), не обозначено расположение витуриплощадочных проектируемых трасс инженерных коммуникаций.

В нарушение п. 6.3.2 СП 47.13330.2012 не указаны необходимые данные по всем проектируемым зданиям, сооружениям, а именно:

- данные о проектируемых нагрузках на основание;
- данные о предполагаемых типах фундаментов;
- данные о глубинах заложения фундаментов и подземных частей зданий и сооружений;
- данные о высоте и этажности зданий и сооружений;
- данные о предполагаемой сфере взаимодействия проектируемых объектов с основаниями фундаментов.

Отсутствие вышеуказанных данных не позволяет определить объемы инженерных изысканий (в первую очередь глубину бурения, количество скважин), которые в соответствии с п. 4.18 СП 47.13330.2016 определяется в соответствии с заданием на инженерные изыскания.

Это, соответственно, не позволяет рассчитать стоимость инженерных изысканий и принять решение на участие в закупке.

От Заявителя в адрес Заказчика был направлен запрос разъяснений (вопрос № 3), на который был получен ответ от 04.10.19г., что «Дополнительная информация представлена в Разъяснении положений документации о закупке № 1 от 02.10.2019»

В разъяснении на аналогичный вопрос от 02.10.2019 (вопрос № 1) в виде приложения заказчиком была предоставлена дополнительная информация. Однако, она, не содержит полностью всех тех сведений, которые требуются по СП 47.13330.2012, СП 47.13330.2016, а именно:

-отсутствует какая-либо информация по сооружениям (по сетям наружных инженерных коммуникаций нет перечня проектируемых инженерных коммуникаций, глубин их заложения, проложения трасс на местности, длин трасс)

- по зд. 136 отсутствует информация: размеры здания, данные о проектируемых нагрузках на основание, данные о глубинах заложения фундаментов и подземных частей зданий и сооружений, данные о высоте и этажности зданий и сооружений, данные о предполагаемой сфере взаимодействия проектируемых объектов с основаниями фундаментов.

- по зд. 108, 50 отсутствует информация: данные о проектируемых нагрузках на основание, данные о предполагаемой сфере взаимодействия проектируемых объектов с основаниями фундаментов.

- по зд. 41 отсутствует информация: размеры здания, данные о проектируемых нагрузках на основание, данные о глубинах заложения фундаментов и подземных частей зданий и сооружений, данные о высоте здания, данные о предполагаемой сфере взаимодействия проектируемых объектов с основаниями фундаментов

Отсутствие перечисленных сведений в Техническом задании в закупке ставит в неравные условия участников закупки и дает преимущество той группе участников, которая может владеть данной информацией, что является ограничением конкуренции и нарушением положений Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» и норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Нарушены:

- п.п. 1) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и/или в виде безальтернативных показателей (да/нет, наличие/отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования);

-п.п. 2) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки);

-п.п. 3) п.10.3.3 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией);

-п.п. 1) п.10.3.4 ст. 10.3 ч. 10 главы 5 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки);

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- п.п.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки);

- п.п.1) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки).

II. Пункт 7.1.1. Проекта договора (в составе закупочной документации) обязывает выполнить работы своими силами без привлечения субподрядчиков.

Заказчику был направлен запрос разъяснений № 2 (вопрос № 1): «Согласно п. 7.1.1 Проекта договора Подрядчик обязуется выполнить работы своими силами, без привлечения субподрядных организаций. Просим указать основание для установления данного ограничения».

Ответ заказчика: «Статья 706 Гражданского кодекса Российской Федерации». Данный ответ заказчика не поясняет причину такого ограничения в выполнении работ.

Полагаем, что данное ограничение является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика, хотя Исполнитель, привлекая третьих лиц в рамках работ по договору, всегда несет ответственность перед Заказчиком за их действия и результаты, как за свои собственные.

Этот пункт договора необоснованно ограничивает конкуренцию, нарушает установленные цели и принципы закупочной деятельности, что нарушает положения Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» и нормы Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Нарушены:

- п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 2) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (эффективное использование денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- п.п.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

III. В соответствии с Календарным планом (приложение к проекту договора):

- Срок окончания по 1 этапу работ: 11.11.2019.

- Срок окончания по 2 этапу работ: 11.11.2019.

Согласно п. 16 Извещения о проведении закупки: Дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «17» октября 2019 года

Согласно п. 18 Извещения о проведении закупки срок заключения договора: не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

Таким образом, заключение договора и начало работ может быть не ранее 28 октября 2019г., и, соответственно, на выполнение работ по этапам №№ 1,2 приходится не более 14 календарных дней.

Данный срок недостаточен для исполнителя и является необоснованным ограничением конкуренции и нарушением положений Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех», т.к. ограничивает участие группе участников по следующим основаниям:

- в соответствии с ч. 2 ст. 3.1-3. Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: Результатом выполненной работы по договору, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий;

- в соответствии с п. 1.9.6 ТЗ необходимо выполнить по предмету договора, в том числе инженерно-экологические изыскания. В соответствии с требованиями п. 8.1.11 СП 47.13330.2016 отчет по материалам инженерно-экологических изысканий должен **содержать официальные ответы на запросы в природоохранные органы и другие организации;**

- в соответствии с ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 59-ФЗ от 02.05.2006г. срок рассмотрения письменного обращения составляет 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Указанные сроки являются регламентными, на которые Исполнитель работ по договору влиять не может.

С учетом исчисления сроков в соответствии со ст. 191 ГК РФ срок выполнения работ по инженерно-экологическим изысканиям не может составлять менее 32-х календарных дней после начала работ (даты заключения договора).

Указание меньшего срока заведомо ставит участника закупки (впоследствии Исполнителя работ) в условия однозначного нарушения сроков выполнения работ, т.е. существенных условий договора.

Нарушены:

-п.п. 1) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности);

- п.п. 3) п.2.1.1 ст. 2.1 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности).

- п.п. 2) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (равноправие, справедливость, отсутствие

дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам);

п.п. 3) п.2.2.1 ст. 2.2 ч. 2 главы 1 Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- пп.2) ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1), 3) ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пп. 1) ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также в соответствии со ст. 22 Главы 9 Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех»,

ПРОСИМ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить процедуру проведения закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание Заказчику на устранение выявленных нарушений в закупочной документации, а также на внесение соответствующих изменений в документацию, в части:
 - 4.1. Внесения изменений в закупочную документацию в части предоставления всех необходимых данных в соответствии с нормативными документами в области инженерных изысканий.
 - 4.2. Внесения изменений в проект договора и устранения запрета на привлечение субподрядчиков / соисполнителей.
 - 4.3. Корректировки сроков выполнения работ по Этапам 1,2.

Приложения:

1. Устав АО «РАОПРОЕКТ» - 1 экз. на 20 л.;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет - 1 экз. на 1 л.;
3. Приказ о назначении генерального директора № 57 от 20.06.17 – 1 экз. на 1 л.
4. Выписка из Протокола № 02/17 от 20.06.2017 – 1 экз. на 1 л.
5. Доверенность № 124/18 от 19.11.2018 – 1 экз. на 1 л.
6. Комплект документации с изменениями и разъяснениями в электронной форме – 1 комплект (архив WinRAR).

Руководитель тендерной службы
АО «РАОПРОЕКТ»



О.В. Попова