



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Комбинат
«Электрохимприбор»
(ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»)
*

Общество с ограниченной ответственностью
«Торговой дом «Электрическая Компания»
(ООО «ТД «ЭлеКом»)
*

АО «ЭТС»
<http://www.etp-ets.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3521/2020

г. Екатеринбург

02.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

- заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» – *
- заявителя в лице ООО «ТД «ЭлеКом» – *

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ЭлеКом» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светодиодных светильников (извещение № 32009074196) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТД «ЭлеКом» (вх. № 01-1156м от 26.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светодиодных светильников (извещение № 32009074196), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ТД «ЭлеКом» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке на основании пересмотра заявок, а также на то, что описание объекта закупки составлено в нарушение Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24

декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112, от 31 июля 2019 № 120, от 09 октября 2019 № 121 (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного в единой информационной системе в версии 65 от 23.10.2019.

13.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009074196 и закупочная документация на право заключения договора на поставку светодиодных светильников в действующей редакции 3 от 23.07.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 8 972 527,01 руб.

08.05.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 08.05.2020 № 2917194-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 12.05.2020.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ТД «ЭлеКом» признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Из материалов дела, а также из пояснений сторон Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Уральский завод Электротехнологий» не согласился с результатами рассмотрения заявок и обратился в Центральный Арбитражный комитет «Росатом» для обжалования действий комиссии в соответствии с Положением о закупках.

Согласно п. 1 ст. 10.3 Положения о закупках любой участник закупки, а для неконкурентной закупки и в отношении положений ч. 4 настоящей статьи – любое заинтересованное лицо имеет право обжаловать действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, УО, оператора ЭТП, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы данного лица, связанные с участием в закупке.

В силу п. 2 ст. 10.3 Положения о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика, организатора закупки, УО, закупочной комиссии, оператора ЭТП осуществляется:

- в антимонопольном органе или судебном порядке в соответствии с законодательством;
- в ЦАК или АК согласно их полномочиям в порядке, предусмотренном приложением № 6, с обязательным указанием о направлении либо ненаправлении жалобы/иска с аналогичными доводами по обжалуемой закупке в антимонопольный орган/суд.

В соответствии с п. 1 ст. 10. Положения о закупках контролирующий орган по закупкам атомной отрасли осуществляет контроль в форме плановых или внеплановых, камеральных или выездных проверок.

1.1. Внеплановые камеральные проверки проводятся по решению руководителя контролирующего органа по закупкам или председателя ЦАК, АК на основании жалоб или информации о нарушениях в ходе закупок, а плановые и выездные проверки - по решению генерального директора Корпорации или Главного контролёра, оформленному в установленном порядке.

1.2. В случае выявления нарушений по результатам рассмотрения жалоб или обращений, проведения проверок, заказчику, организатору, УО, закупочной комиссии выдаются обязательные для рассмотрения заключение, рекомендация, предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно пояснениям со стороны представителей заказчика по итогам рассмотрения жалобы № 118/ЦАК от 16.06.2020 заказчиком были выполнены рекомендации, а именно: отменить все протоколы, составленные при проведении оспариваемой закупки; рассмотреть первые части заявок в соответствии с Порядком и с учетом настоящего заключения ЦАК, после чего повторно провести процедуру аукциона и подвести итоги закупочной процедуры.

В ходе проведения повторной процедуры аукциона был выпущен итоговый протокол № 2917194-1-3 от 06.08.2020, согласно которому закупка признана несостоявшейся. На основании п. в) ч. 4 ст. 6.4 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» заказчиком было принято решение отказаться от заключения договора.

Представители заявителя ООО «ТД «ЭлеКом» не согласились с заключением ЦАК и обратились в Свердловское УФАС России с жалобой.

31.07.2020г. аукционной комиссией была повторно проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 31.07.2020 № 2917194-1-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 31.07.2020.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ТД «ЭлеКом» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, а именно: «На основании лит. б пп. 8.10 п. 8 ч. 2 т. 1 Закупочной документации, в связи с тем, что участник предложил товар, технические характеристики которого не соответствуют аналогичным требованиям, установленным Заказчиком в подр. 4.1 разд. 4 т. 2 «Техническая часть» Закупочной документации, а именно:

– в отношении поз. 1 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 1820±5x76±5 x135±5, предложено участником, мм: 1200x145x60;

– в отношении поз. 2 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 520±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 600x145x60;

– в отношении поз. 3 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 520±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 640x106x56;

– в отношении поз. 4 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 450±5x450±5x540±5, предложено участником, мм: 300x150x200;

– в отношении поз. 5 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x520±5x135±5, предложено участником, мм: 500x145x60;

– в отношении поз. 6 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 600x145x60;

– в отношении поз. 7 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 1520±5x76±5x135±5, предложено участником, мм: 1200x145x60;

– в отношении поз. 8 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 500x145x60;

– в отношении поз. 9 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x520±5x135±5, предложено участником, мм: 300x145x60;

– в отношении поз. 10 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 1000x145x60;

– в отношении поз. 11 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 670±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 640x106x56;

– в отношении поз. 12 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5, предложено участником, мм: 270x110x90;

– в отношении поз. 14 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 275±5x170±5x120±3, предложено участником, мм: 113x183x123;

– в отношении поз. 15 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5, предложено участником, мм: 270x110x90;

– в отношении поз. 18 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 670±5x136±5x16±5, предложено участником, мм: 770x110x90.

(Лит. б пп. 8.10 п. 8 разд. 1 Прил. 1 к Приказу Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 № 1/624-П)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Разделом 2 Приложения № 12 к Положению о закупках (далее – Приложение № 12) установлен порядок проведения аукциона, редукциона.

В соответствии с п. 5.1 Приложения № 12 для участия в аукционе участник аукциона должен подать заявку на участие в аукционе (предложение, состоящее из двух частей, предоставляемых одновременно с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации, содержание и оформление которых соответствует требованиям документации, в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, а также (для заказчиков второй группы) предоставляемое иностранными участниками, заявка которых не подписана ЭП на ЭТП, в бумажной форме согласно пункту 5.7 настоящего раздела). Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника аукциона возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения. Участник аукциона, подавая заявку на участие в аукционе, тем самым подтверждает наличие в его заявке исключительно общедоступной информации и понимает, что в целях рассмотрения заявки сведения из заявки могут быть переданы членам комиссии, экспертам и иным лицам. С помощью программных и технических средств ЭТП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭТП после установленного окончания срока подачи заявок.

В п. 1.1 раздела 2.2. части 1 файла «Том 1. Документация_МСП» закупочной документации указаны документы, прикладываемые к части 1 заявки на участие в закупке, в форме электронных документов:

- 1) часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 5.1.1, Форма 1);
- 2) техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 5.1.1, Форма 2).

Согласно п. 2.1.2 раздела 2 части 1 файла «Том 1. Документация_МСП» закупочной документации продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть».

В разделе 4 файла «Том 2. Техническое задание (новая редакция) от 20.04.2020г.» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 1-15, 18:

Подраздел 4.1 Технические, функциональные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров (критерии аналога или эквивалента: аналог или эквивалент товара должны полностью соответствовать заявленным техническим характеристикам, указанным в таблице п.4.1.)

1. Светильник СДП180Н-18013Д-С-66 или эквивалент

<...>

Размер, мм (ш/д/в) 1820±5x76±5 x135±5

<...>

2. Светильник СДП90Н-9013Д-Т-66 или эквивалент

<...>

Размер, мм (ш/д/в) 520±5x136±5x200±5

<...>

3. Светильник СДП24Н-7704Д-С-66 Ех или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 520±5x136±5x200±5
4. Светильник СДП01Н-19202Д-П-65 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 450±5x450±5x540±5
5. Светильник СДО48Н-5203Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x520±5x135±5
6. Светильник СДО96Н-7503Д-С/Т-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
7. Светильник СДО144Н-15603Д-С-66 <...> Размер, мм (ш/д/в) 1520±5x76±5x135±5
8. Светильник СДО72Н-5703Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
9. Светильник СДО48Н-3803Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x520±5x135±5
10. Светильник СДО96Н-10403Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
11. Светильник СДП36Н-11604Д-С-66 ЕХ или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 670±5x136±5x200±5
12. Светильник СДУ24Н-3600Д-К-65 или эквивалент <...> Габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5 <...>
14. Светильник СДБ12Н-2104М-Н-54 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 275±5x170±5x120±3
15. Светильник СДУ12Н-3904Д-К-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 270±5x136±5x160±5 <...>
18. Светильник СДУ36Н-11604Д-К-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 670±5x136±5x16±5
<...>

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «ТД «ЭлеКом» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в первой части заявки участника закупки ООО «ТД «ЭлеКом» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие разделу 4 файла «Том 2.Техническое задание(новая редакция) от 20.04.2020г.» закупочной документации, а именно:

- в отношении поз. 1 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 1820±5x76±5x135±5, предложено участником, мм: 1200x145x60;
- в отношении поз. 2 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 520±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 600x145x60;
- в отношении поз. 3 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 520±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 640x106x56;
- в отношении поз. 4 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 450±5x450±5x540±5, предложено участником, мм: 300x150x200;
- в отношении поз. 5 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x520±5x135±5, предложено участником, мм: 500x145x60;
- в отношении поз. 6 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 600x145x60;
- в отношении поз. 7 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 1520±5x76±5x135±5, предложено участником, мм: 1200x145x60;
- в отношении поз. 8 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 500x145x60;
- в отношении поз. 9 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x520±5x135±5, предложено участником, мм: 300x145x60;
- в отношении поз. 10 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 76±5x1020±5x135±5, предложено участником, мм: 1000x145x60;
- в отношении поз. 11 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 670±5x136±5x200±5, предложено участником, мм: 640x106x56;
- в отношении поз. 12 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5, предложено участником, мм: 270x110x90;
- в отношении поз. 14 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 275±5x170±5x120±3, предложено участником, мм: 113x183x123;
- в отношении поз. 15 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5, предложено участником, мм: 270x110x90;
- в отношении поз. 18 требование Заказчика: габаритные размеры, мм: 670±5x136±5x16±5, предложено участником, мм: 770x110x90.

Кроме того, в самой заявке содержится следующее: «Нами предложены светильники (позиции № 1-15,18 в ТЗ) с отличными от ИТТ габаритными размерами, так как данные параметры не оказывают никакого влияния на функциональное назначение и светотехнические и электротехнические характеристики светильников, указанным в ИТТ. Произведенные замены габаритных размеров совместимы между собой, по существу равноценны».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 8.11 Приложения № 12 указано, что по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям:

- а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения,
- б) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в аукционе, требованиям документации;

в) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям документации, в том числе:

- указание в такой заявке предложения о цене договора, превышающей НМЦ договора, НМЦ единицы товара, услуги, работы,
- наличие предложения, ухудшающие условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ТД «ЭлеКом», закупочной комиссией было принято правомерно с учетом заключения ЦАК.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ст. 5.1 гл. 5 Положения о закупках при подготовке к проведению закупки осуществляются следующие действия:

1.1 Заказчик устанавливает:

а) требования к продукции с учетом положений ст. 5.2, 5.2.1 в виде ТЗ, составляемого по типовым формам, утвержденным распорядительными документами Корпорации, в том числе требование (на основании решения РО) о наличии на рабочей конструкторской документации предлагаемой продукции литеры не ниже «О1» (по ГОСТ 2.103-2013) в случаях и порядке, установленных распорядительными документами генерального директора Корпорации;

Согласно п. 1 ст. 5.2.1 гл. 5 Положения о закупках требования в отношении закупаемой продукции включают:

а) требования к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, эксплуатационным характеристикам (при необходимости), порядок приемки продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В разделе 4 файла «Том 2.Техническое задание(новая редакция) от 20.04.2020г.» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе по поз. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 18:

Подраздел 4.1 Технические, функциональные и качественные характеристики (потребительские свойства) товаров (критерии аналога или эквивалента: <u>аналог или эквивалент товара должны полностью соответствовать заявленным техническим характеристикам, указанным в таблице п.4.1.)</u>	
1. Светильник СДП180Н-18013Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 1820±5x76±5 x135±5 <...>	
2. Светильник СДП90Н-9013Д-Т-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 520±5x136±5x200±5 <...>	
3. Светильник СДП24Н-7704Д-С-66 Ех или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 520±5x136±5x200±5	
4. Светильник СДП01Н-19202Д-П-65 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 450±5x450±5x540±5	
5. Светильник СДО48Н-5203Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x520±5x135±5	

6. Светильник СДО96Н-7503Д-С/Т-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
7. Светильник СДО144Н-15603Д-С-66 <...> Размер, мм (ш/д/в) 1520±5x76±5x135±5
8. Светильник СДО72Н-5703Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
9. Светильник СДО48Н-3803Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x520±5x135±5
10. Светильник СДО96Н-10403Д-С-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 76±5x1020±5x135±5
11. Светильник СДП36Н-11604Д-С-66 ЕХ или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 670±5x136±5x200±5
12. Светильник СДУ24Н-3600Д-К-65 или эквивалент <...> Габаритные размеры, мм: 270±5x136±5x160±5 <...>
14. Светильник СДБ12Н-2104М-Н-54 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 275±5x170±5x120±3
15. Светильник СДУ12Н-3904Д-К-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 270±5x136±5x160±5 <...>
18. Светильник СДУ36Н-11604Д-К-66 или эквивалент <...> Размер, мм (ш/д/в) 670±5x136±5x16±5
<...>

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара.

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Согласно п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать: перечень прилагаемых к жалобе документов.

Доказательств невозможности поставки в адрес заказчика эквивалентных светильников по поз. 1-15, 18 с указанными габаритами ООО «ТД «ЭлеКом» на заседании Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ТД «ЭлеКом» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*