



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Чукотскому автономному
округу**

ул. Энергетиков, 13, г. Анадырь,
Чукотский автономный округ, 689000
тел./ факс (42722) 2-66-08
e-mail: to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ruru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Чукотэнерго»

689000, г. Анадырь, ул. Рультытегина 35

А

тел.: (42722) 2-27-83, 2-22-29

Email: doc@chukotenergo.ru

**АО «Морской ордена «Знак Почета»
торговый порт Певек»**

689400, г. Певек, ул. Полярная, д. 5

Email: Wolna@chukotka.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 087/01/10-251/2022

Резолютивная часть

решения оглашена "30" июня 2023 г.

В полном объеме

решение изготовлено "10" июля 2023 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Т.А. Омаева, руководителя Чукотского УФАС России;

Членов Комиссии:

Я.А. Холоденко, главного специалиста - эксперта Чукотского УФАС России
Чукотского УФАС России;

А.А. Кравец, старшего специалиста 1 разряда Чукотского УФАС России,
рассмотрев дело № 087/01/10-251/2022 по признакам нарушения Акционерным обществом «Морской ордена «Знак Почета» торговый порт Певек», адрес: 689400, г. Певек, ул. Полярная, дом 5, ИНН:8706000342, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

выразившегося в манипулировании порядком выставления счетов к оплате за оказанную услугу путем неполного раскрытия информации о порядке применения тарифа к услуге.

в присутствии на заседании представителей Акционерного общества «Морской орден» «Знак Почета» торговый порт Певек»,

УСТАНОВИЛА:

Филиал акционерного общества «Чукотэнерго» Чаунская ТЭЦ (далее – АО «Чукотэнерго», ЧТЭЦ, Заявитель), обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу (далее – Чукотское УФАС России, Управление) в отношении Акционерного общества «Морской орден» «Знак Почета» торговый порт Певек» (далее - АО «Морпорт Певек») о возможном злоупотреблении доминирующим положением в ходе оказания услуги по зачистке судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов.

Между АО «Чукотэнерго» в лице директора Филиала АО «Чукотэнерго» Чаунская ТЭЦ (далее - ЧТЭЦ) и АО «Морпорт Певек», в целях поставки угля для нужд электростанции, заключен договор № 2022-В-ПРР-106 от 29.07.2022 года (далее - Договор) на перевалку угля, через морской порт Певек, предметом которого является обработка угля, поступившего морским путем.

Согласно п.п. 6.1 - 6.2 Договора стоимость услуг Порта по перевалке Грузов определяются по тарифам, утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов ЧАО. Тарифы применяются в соответствии с Положением о порядке применения тарифов в АО «Морпорт Певек», утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов ЧАО. Стоимость услуг Порта, не предусмотренных Положением, определяется по тарифам, установленным Портом.

На основании п. 6.3 Сборника услуг, работ и тарифов, применяемых для расчета стоимости услуг (далее – Сборник АО «Морпорт Певек») по пунктам 6.1 и 6.2 настоящего договора, а также порядка их применения опубликованного на сайте АО «Морпорт Певек» (<https://www.pevek-morport.com>), стоимость тарифа, предусмотренного пунктом 4.4 Сборника услуг при выполнении прочих работ, поименованных в Сборнике АО «Морпорт Певек», как **«зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов»** составляет **63.98 рублей (без НДС) за тонну**.

В августе 2022 года для нужд ЧТЭЦ, на основании договора № 2022-В-ПРР-106 от 29.07.2022, обработано четыре судна, общей массой 12 775.977 тонн.

Уголь относится к категории загрязняющих грузов 4 категории опасности (в соответствии Международным кодексом морской перевозки опасных грузов (МК

МПОГ) введен Ассамблеей Международной морской организации (ИМО) 27.09.1965 г.) и подлежит зачистке после выгрузки судов.

На оплату АО «Морпорт Певек» выставил УПД № УТ-781 от 12.08.2022 г., № УТ-824 от 18.08.2022 г., № УТ-924 от 24.08.2022 г., № УТ-925 от 29.08.2022 г., в которых, кроме прочего, начислена плата за «Зачистку судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» по общей массе полученного груза за август, а именно за **12 775,977 тонн** * по тарифу **63,98 руб.** (без НДС) к оплате за данную услугу в сумме **980 888,39** рублей (с учетом НДС).

В последующем за август 2022 года АО «Морпорт Певек» выставил УПД № УТ-1125 от 31.08.2022 г., в которой повторно был применен тариф «Зачистка судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» на частично отгруженный объем угля, а именно **8 575,400*** тариф **63,98 руб.** (без НДС), таким образом, к оплате дополнительно составило **658 384,91** рублей (с учетом НДС).

Аналогичная ситуация сложилась в сентябре 2022 года.

Согласно полученной АО «Чукотэнерго» информации по установлению тарифов за аналогичные услуги другими портами на территории Чукотского АО (г. Анадырь, п. Эгвекинот, п. Провидения) было установлено, что по каждой операции зачистки применяется отдельный тариф за конкретную услугу, при этом размер тарифа значительно ниже (в 3-4 раза), утвержденного АО «Морпорт Певек». В связи с этим АО «Чукотэнерго» считает, что его стоимость определена исходя из комплекса услуг.

На основании изложенного, заявитель считает, что у АО «Чукотэнерго» не было сомнений, что услуга, предусмотренная в п. 4.4 Сборника «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов», ни что иное, как комплекс услуг, состоящий из зачистки судна, зачистки грузовых и зачистки складских помещений территории Порта после выгрузки угля, и подлежит к оплате за весь объем перевалочного груза.

Из анализа ранее оплаченных услуг по Договорам перевалки угля 2019-2021 годов, после выгрузки угля начисления оплаты производились на протяжении последних 3 лет, одноразово (как за одну услугу) за каждый объем поставленного в Порт угля.

Согласно выставленным счетам-фактурам данная услуга сформулирована в графе «Код товаров/работ, услуг»: «Зачистка судовых грузовых помещений, складских и территорий порта после выгрузки загрязняющих грузов» по утвержденному тарифу как за одну услугу в соответствии п. 4.4 Сборник от 01.07.2022 года.

Согласно информации, представленной АО «Морпорт Певек» по вопросу, обозначенному АО «Чукотэнерго» в части применения тарифов по зачистке

судовых грузовых помещений, по зачистке складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов АО «Морпорт Певек» пояснил следующее:

АО «Морпорт Певек» в рамках договора № 2022-В- ПРР-106 от 29 июля 2022 г. при перевалке угля оказал две отдельные услуги АО «Чукотэнерго»:

- 1) зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки загрязняющих грузов;
- 2) зачистка складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов с соответствующим начислением платы.

Операции по зачистке от загрязняющего груза разделены технологическими картами и местными инструкциями по типовым способам и приёмам работ, разработанные АО «Морпорт Певек» на основании нормативных рабочих документов. Зачистка осуществляется отдельно трюма судна (судовая операция) и отдельно территории порта (складская операция). Также данные работы проводятся в разные временные, отчетные периоды, зачистка судна - после выгрузки груза, а зачистка территории порта, склада - после отгрузки определенного количества груза, определенного по результатам перевески при передаче груза Грузополучателю (за отчетный период - месяц), так же, как и хранение и подваловка угля.

За зачистку взимается плата в соответствии с действующими тарифами порта, утвержденные Приказом АО «Морпорт Певек» от 01 июля 2022 г. № 179 (далее – приказ), приказ размещен на сайте Общества по адресу: <https://morport-pevek.ru/wp-content/uploads/2022/09/Сборник-работ-тарифов-и-услуг-2022.pdf>.

Расчет (калькуляция) тарифа произведен Обществом по каждой операции отдельно; расчет, прежде всего, основан на технологии проведения работ по зачисткам, с учетом ограничений в части формирования цены субъектом естественной монополии.

Размещение в одном пункте Приказа (п.4.4.) двух самостоятельных тарифов обусловлено общей структурой Сборника тарифа и их одинаковым размером; также в одной строке, например, размещен тариф на подключение/отключение контейнера к электросетям (п. 4.17.), перемещение грузов (п. 3), которые применяются как отдельные услуги, а не комплекс услуг.

Проверяя обоснованность доводов обращения Чукотским УФАС России было установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах», утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах (далее-Правила).

Согласно пункту 4. Правил, субъекты естественных монополий в целях обеспечения недискриминационного доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий в портах обязаны:

б) не допускать создания условий, которые ставят в неравное положение одного потребителя (нескольких потребителей) по сравнению с другими потребителями при оказании услуг субъектов естественных монополий в портах;

в) не допускать экономически и (или) технологически необоснованной дифференциации цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в портах, имеющие технологические, технические и качественные характеристики, сопоставимые по объему поставок однородных по номенклатуре и виду упаковки грузов и их периодичности;

г) заключать договоры, не допускающие создания условий, ставящих одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях;

д) обеспечивать потребителям доступность информации согласно пункту 19 настоящих Правил.

Согласно пункту 17 Правил, к существенным условиям договоров относятся следующие существенные условия, установленные в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в зависимости от вида услуг субъектов естественных монополий в портах:

а) перечень оказываемых услуг субъектов естественных монополий в портах;

б) вид груза (наливные, генеральные, навалочные и др.), характеристики груза и требования к технологии обработки груза в порту в случае необходимости;

в) взаимные обязательства сторон по организации процесса оказания услуг субъектов естественных монополий в портах;

г) цена, и (или) тарифы, и (или) сборы на услуги субъектов естественных монополий в портах, порядок и расчеты в случае применения дифференцированной цены, порядок расчетов;

Чукотским УФАС России изучены документы и материалы, собранные по запросам Управления, а также изучен официальный сайт АО «Морпорт Певек» на предмет раскрытия информации в части применения тарифов по зачистке судовых грузовых помещений, по зачистке складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов и приходит к выводу о наличии признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции со стороны АО «Морпорт Певек», в связи с этим издан приказ Чукотского УФАС России от 05.12.2022 № 89 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела 087/01/10-251/2022.

Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в целях получения дополнительной информации необходимой для всестороннего рассмотрения дела по существу.

В ходе рассмотрения дела комиссией установлено следующее:

Между АО «Морпорт Певек» и АО «Чукотэнерго» в лице филиала Чаунская ТЭЦ имеются длительные договорные отношения в части обработки судов с навалочным грузом (уголь), относящимся к загрязняющим грузам. Ежегодно для проведения поставки и переработки угля АО «Чукотэнерго» заключает договоры с АО «Морпорт Певек».

АО «Чукотэнерго» полагая, что данная услуга Порта «зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» была выполнена, как комплексная услуга и была принят Заказчиком при выставлении следующих УПД:

- УТ-781 от 12.08.2022 на сумму 247 510 рублей 46 копеек;
- УТ-824 от 18.08.2022 на сумму 259 129 рублей 75 копеек;
- УТ-924 от 24.08.2022 на сумму 240 421 рублей 04 копеек;
- УТ-925 от 29.08.2022 на сумму 233 827 рублей 14 копеек;
- УТ-1138 от 02.09.2022 на сумму 247 276 рублей 68 копеек;
- УТ-1157 от 06.09.2022 на сумму 238 352 рубля 09 копеек;
- УТ-1171 от 12.09.2022 на сумму 266 099 рубль 17 копеек;
- УТ-1182 от 15.09.2022 на сумму 261 584 рублей 05 копеек;
- УТ-1184 от 16.09.2022 на сумму 260 107 рублей 64 копеек;
- УТ-1220 от 21.09.2022 на сумму 258 302 рублей 48 копеек;
- УТ-1226 от 21.09.2022 на сумму 262 929 рублей 01 копеек;
- УТ-1247 от 27.09.2022 на сумму 168 683 рубль 70 копеек;
- Т-1248 от 27.09.2022 на сумму 211 863 рублей 83 копеек;
- УТ-1292 от 29.09.2022 на сумму 251 652 рублей 07 копеек;
- УТ-1298 от 30.09.2022 на сумму 253 348 рубль 90 копеек;
- УТ-1311 от 30.09.2022 на сумму 213 911 рубль 06 копеек;
- УТ-1315 от 03.10.2022 на сумму 241 328 рублей 62 копеек;
- УТ-1314 от 03.10.2022 на сумму 242 209 рублей 09 копеек;
- УТ-1455 от 06.10.2022 на сумму 273 066 рублей 97 копеек;
- УТ-1465 от 07.10.2022 на сумму 256 290 рублей 42 копеек;
- УТ-1547 от 13.10.2022 на сумму 155 926 рубль 14 копеек;
- УТ-1563 от 17.10.2022 на сумму 245 498 рублей 86 копеек;
- УТ-2099 от 31.12.2022 на сумму 76 599 рублей 95 копеек.

ИТОГО: в 2022 году сумма принятых и оплаченных работ за комплекс услуг (зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов) за 69 890,580 тонн переработанного угля составила 5 289 319 рублей 19 копеек, в том числе НДС 20%.

Следующие УПД выставлялись после выдачи угля с территории Порта (с хранения) и в них повторно был включена услуга услуг (зачистка судовых грузовых

помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов):

- УТ-1125 от 31.08.2022 г. на сумму 685 384 рублей 91 копейка;
- УТ-1130 от 30.09.2022 г. на сумму 685 793 рублей 94 копейки;
- УТ-1733 от 31.10.2022 г. на сумму 1 538 658 рублей 42 копейки;
- УТ-1984 от 30.11.2022 на сумму 1 917 268 рублей 92 копеек;
- УТ-2090 от 19.12.2022 на сумму 895 815 рублей 36 копеек;
- УТ-2099 от 31.12.2022 г. на сумму 88 081 рублей 56 копеек.

ИТОГО: в 2022 году сумма принятых и оплаченных работ за комплекс услуг «зачистка судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» за 69 890,580 тонн, выданного угля с территории Порта (с хранения) составила 5 784 003 рублей 11 копеек, в том числе НДС 20%.

АО «Морпорт Певек» считает, что в действиях Порта, рассматриваемых по делу № 087/01/10-251/2022 отсутствуют нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ и просит признать жалобу АО «Чукотэнерго» необоснованной, производство по делу № 087/01/10-251 /2022 прекратить по следующим основаниям:

1. В отношении утверждения АО «Чукотэнерго» о том, что услуги по зачистке воспринимаются, как одна комплексная услуга, Порт поясняет следующее:

Зачистка осуществляется отдельно трюма судна (судовая операция) и отдельно территории порта (складская операция). Также данные работы проводятся в разные временные, отчетные периоды, зачистка судна - после выгрузки груза, а зачистка территории порта, склада - после отгрузки определенного количества груза (за отчетный период - месяц), так же, как и хранение и подваловка угля.

В 2019 г., при заключении договора на перевалку угля Порт утверждает, что Стороны договорились применять плату только за зачистку судна, в 2020-2021 г., такая практика сохранилась, однако это не означает, что порт обязан продолжать такую практику взимания и в будущих периодах. На навигационный период 2022 г. ни договором, ни другим документом порт не предоставил заявителю скидку на зачистку территории.

2. За зачистку взимается плата в соответствии с действующими тарифами Порта, утвержденные Приказом АО «Морпорт Певек» от 01 июля 2022 года № 179 (далее – приказ).

Для формирования нерегулируемых тарифов на 2022 г, в 2021 году подготовлены калькуляции:

калькуляция тарифа на зачистку складской территории/территории порта с учётом опасности груза;

калькуляция тарифа на зачистку судна (уголь с учётом опасности груза).

Калькуляция услуг на зачистку судна формируется исходя из планируемых тарифных ставок работников порта и стоимости машино-часа техники, занятых при

производстве работ. Состав операций определяется согласно Местным инструкциям по типовым способам и приёмам работ (МИТС) с учетом требования норм безопасности труда и технологических особенностей грузов и судовых (грузовых) помещений, подлежащих зачистке. Длительность выполнения операций устанавливается по хронометражам.

Прямые затраты на производство работ по зачистке одного судна включают расходы на персонал (ФОТ, страховые взносы и резервы отпусков) и затраты на технику (ГСМ, амортизацию, расходы на ТО и ремонт и расходы на содержание техники).

Прямые затраты увеличиваются на норматив накладных расходов, установленный приказом на плановый период.

Общая сумма затрат увеличивается на коэффициент 30% для опасных грузов 4 класса. К сформированной себестоимости прибавляется рентабельность 20%. Общая сумма затрат на зачистку одного судна делится на среднюю вместимость одного трюма, в результате деления получается стоимость зачистки трюма в пересчете на 1 тонну перевозимого судном груза.

Калькуляция услуг на зачистку территории формируется исходя из планируемых тарифных ставок работников порта и стоимости машино-часа техники, занятых при производстве работ. Состав операций определяется согласно МИСТ с учетом требования норм безопасности труда и технологических особенностей грузов и площадей, подлежащих зачистке. Длительность выполнения операций устанавливается по хронометражам.

Прямые затраты на производство работ включают расходы на персонал (ФОТ, страховые взносы и резервы отпусков) и затраты на технику (ГСМ, амортизацию, расходы на ТО и ремонт и расходы на содержание техники). Зачистки складской, площади и территории порта после загрязняющего груза проводится в три этапа:

- 1). Зачистка причала/склада (причала) после выгрузки каждого судна;
- 2). Зачистка складской площадки и территории порта по окончании смены, после отгрузки угля на АТС;
- 3). Зачистка складской территории/территории порта после полной отгрузки груза (один раз).

Прямые затраты по всем этапам зачистки складской территории и территории порта в пересчете на плановый годовой объем груза суммируются что бы определить общий объем затрат на плановый год.

Прямые затраты увеличиваются на норматив накладных расходов, установленный приказом на плановый период.

Общая сумма затрат увеличивается на коэффициент 30% для опасных грузов 4 класса. К сформированной себестоимости прибавляется рентабельность.

Общая сумма затрат на зачистку территории делится на объем перевалки груза, в результате деления получается стоимость зачистки территории в пересчете на 1 тонну перевалки груза.

По логике АО «Морпорт Певек», за поступившие в 2022 году 69 890,580 тонн угля, по вышеуказанному комплексу услуг «зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» АО «Чукотэнерго» должно было оплатить сумму дважды в размере $5\,289\,319,19 + 5\,784\,003,11$ итого 11 073 322 рубля 30 копеек, что по мнению АО «Чукотэнерго», основанное на договоре право не дает основания рассматривать это право как ничем не ограниченную возможность действовать по своему усмотрению, в одностороннем порядке изменять размер платы за услугу, в том числе в обход антимонопольного законодательства.

Комиссия по рассмотрению дела изучив договоры по перевалке угля через АО «Морпорт Певек», на полноту раскрытия информации согласно подпункту г) части 17 Правил, в части цены на услуги субъекта естественных монополий в портах, и порядка расчетов, установила следующее.

В 2019 году:

Согласно Приказа АО «Морпорт Певек» от 21.02.2019 № 9, тарифы в 2019 г. на выполнение прочих дополнительных услуг, связанных с выполнением погрузочно-разгрузочных работ при обработке генеральных грузов в АО «Морпорт Певек»

в период с 3 июля по 25 октября (навигация):

«Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки загрязняющих генеральных грузов» за тонну обозначен - 30,33 руб., без НДС;

«Зачистка складских помещений и территории порта после переработки загрязняющих грузов» за тонну обозначен - 27,33 руб., без НДС;

в период с 26 октября по 2 июля (межнавигационный период):

«Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки загрязняющих генеральных грузов» за тонну обозначен - 34,88 руб., без НДС;

«Зачистка складских помещений и территории порта после переработки загрязняющих грузов» за тонну обозначен - 31,39 руб., без НДС;

Согласно п. 4.2. договора на оказание услуг по выгрузке и переработке угля от 19.06.2019 № КQ-2019-В-036 заключенного с АО «Чукотэнерго», через АО «Морпорт Певек», услуги по очистке судовых грузовых помещений оплачивались согласно тарифу, указанному в приложении № 2 к договору.

Согласно приложению № 2 к договору данная услуга была поименована, как:

«Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки угля в навигационный период» составила 48,06 руб. за 1 тонну (без учета НДС);

«Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки угля в межнавигационный период с 26 октября по 02 июля (включительно)» составила 55,28 руб. за 1 тонну (без учета НДС);

Услуга по зачистки складских помещений и территории порта после переработки загрязняющих грузов, не выставялась, как в навигационный период, так и в межнавигационный период.

В 2020 году:

Тарифы на услугу с 01.07.2020 г. через АО «Морпорт Певек», согласно Сборника услуг, работ и тарифов через АО «Морпорт Певек»:

- «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих генеральных грузов» **как комплексная услуга по зачистке судовых и портовых помещений.**

Тариф на вышеуказанную услугу в навигационный период составлял 52,87 руб. за 1 тонну (без учета НДС) и 60,80 руб. (без учета НДС) в межнавигационный период (с 26 октября по 02 июля).

Согласно п. 2.1. договора на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 17.07.2020 № ПРР-2020-В-38 заключенного с АО «Чукотэнерго», стоимость услуг приведена в Приложении № 4 договора. Согласно пункту 6 приложения № 4 к договору, данная услуга была поименована, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих **генеральных грузов**». Начисления по данной услуге в 2020 году выставялись **единожды** при перевалке угля, что подтверждается счетами-фактурами и актами выполненных работ, как комплексная услуга по зачистке судовых и портовых помещений.

Согласно п. 2.1. договора на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 24.07.2020 № ПРР-2020-В-92 заключенного с ООО «Гранит», стоимость услуг приведена в Приложении № 4 договора. Согласно пункту 6 приложения № 4 к договору, данная услуга была поименована, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих **генеральных грузов**», согласно Счет-фактуры №УТ-538 от 17.08.2020 услуга выставлена, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл», за **тонну 68,73 руб., дважды.**

Согласно п. 2.1. договора на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 16.07.2020 № ПРР-2020-В-55 заключенного с Муниципальным предприятием «Чаунское районное коммунальное хозяйство (далее – МП «ЧРКХ») стоимость услуг приведена в Приложении № 4 договора. Согласно пункту 6 приложения № 4 к договору, данная услуга была поименована, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих генеральных грузов», согласно Акта сдачи-приемки №УТ-145 от

17.08.2020 услуга выставлена, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл, за тонну **68,73 руб., дважды**

17.08.2020 г. Аналогично услуга выставлена ООО «Север» и ООО «А/С Чукотка», как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл, за тонну **68,73 руб., дважды**

В 2021 году:

Согласно пункту 4.4 подраздела 2.1. раздела 2 Сборника услуг, работ и тарифов АО «Морпорт Певек» (утв. 01.07.2021) данная услуга была поименована, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов». Тариф на вышеуказанную услугу в навигационный период составлял 58,16 руб. за 1 тонну (без учета НДС) и 66,88 руб. (без учета НДС) в межнавигационный период (с 26 октября по 02 июля) (<https://www.pevek-morport.com>).

Согласно п.п. 5.1-5.2 договора заключенного с АО «Чукотэнерго» на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» на 2021 год от 20.07.2021 № ПРР-2021-В-60 стоимость услуг Порта по перевалке Грузов определяются по тарифам, утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа. Тарифы применяются в соответствии с Положением о порядке применения тарифов в АО «Морпорт Певек», утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов ЧАО. Стоимость услуг Порта, не предусмотренных Положением, определяется по тарифам, установленным Портом.

Согласно договора заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Артель старателей Чукотка» (далее ООО «А/С Чукотка») на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 15.07.2021 № ПРР-2021-В-48 стоимость услуги выставлена согласно Счет-фактуры №УТ-577 от 01.09.2021 и Акта сдачи-приемки №УТ-584 от 01.09.2021, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 75,61 руб., дважды.

Согласно договора заключенного с Индивидуальным предпринимателем Дудниковым Олегом Анатольевичем (далее – ИП Дудников О.А) на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 26.07.2021 № ПРР-2021-В-81 стоимость услуги выставлена согласно Счет-фактуры №УТ-576 от 01.09.2021 как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 75,61 руб., дважды.

Согласно договора заключенного с Муниципальным предприятием «Чаунское районное коммунальное хозяйство (далее – МП «ЧРКХ») на перевалку грузов через АО «Морпорт Певек» от 15.07.2021 № ПРР-2021-В-53 стоимость услуги выставлена согласно Счет-фактуры №УТ-684 от 13.09.2021 как «Зачистка судовых грузовых

помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 75,61 рублей и согласно Счет-фактуры №УТ-773 от 28.09.2021 как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 75,61 руб., дважды.

В 2022 году:

Согласно пункту 4.4 подраздела 2.1. раздела 2 Сборника услуг, работ и тарифов АО «Морпорт Певек» (утв. 01.07.2022) данная услуга поименована, как «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов». Тариф на вышеуказанную услугу в навигационный период составляет 63,98 руб. за 1 тонну (без учета НДС) и 73,57 руб. (без учета НДС) в межнавигационный период (с 26 октября по 02 июля).

Согласно Счет-фактуре №УТ-898 от 24.08.2022 АО «Морпорт Певек» выставлено ООО «А/С Чукотка» за услугу «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 63,98 рублей.

Согласно Счет-фактуре №УТ-1127 от 31.08.2022 АО «Морпорт Певек» выставлено ООО «А/С Чукотка» за услугу «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 63,98 рублей.

Согласно Счет-фактуре №УТ-1164 от 06.09.2022 АО «Морпорт Певек» выставлено ООО «А/С Чукотка» за услугу «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 63,98 рублей.

Согласно Счет-фактуре №УТ-1565 от 17.10.2022 АО «Морпорт Певек» выставлено МП «ЧРКХ» за услугу «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 63,98 руб, дважды.

Согласно Счет-фактуре №УТ-1730 от 31.10.2022 АО «Морпорт Певек» выставлено МП «ЧРКХ» за услугу «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов УП ПрУсл» за тонну 63,98 руб., дважды.

Комиссия по рассмотрению дела, давая оценку действиям АО «Морпорт Певек» в части порядка применения расчетов с потребителями услуги «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, **доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.**

Услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах отнесены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий (ч 1 ст. 4).

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей к услугам, оказываемым субъектами естественных монополий в портах (далее - услуги субъектов естественных монополий в портах) определены Правилами недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил субъекты естественных монополий в целях обеспечения недискриминационного доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий в портах обязаны заключать договоры, не допускающие создания условий, ставящих одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях, а также обеспечивать потребителям доступность информации согласно пункту 19 настоящих Правил.

Согласно пункту 5 Правил услуги субъектов естественных монополий в портах предоставляются потребителям на основании договоров.

Согласно пункту 17 Правил, к существенным условиям договоров относятся следующие существенные условия, установленные в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в зависимости от вида услуг субъектов естественных монополий в портах:

- а) перечень оказываемых услуг субъектов естественных монополий в портах;
- б) вид груза (наливные, генеральные, навалочные и др.), характеристики груза и требования к технологии обработки груза в порту в случае необходимости;
- в) взаимные обязательства сторон по организации процесса оказания услуг субъектов естественных монополий в портах;
- г) **цена, и (или) тарифы, и (или) сборы на услуги субъектов естественных монополий в портах, порядок и расчеты в случае применения дифференцированной цены, порядок расчетов;**

Согласно пунктам (6.1.,6.2.,6.3.) типовых Договоров № 2022-В-ПРР перевалки грузов через морской терминал Акционерного общества «Морской ордена «Знак Почета» торговый порт Певек» на 2022 год:

6.1. Стоимость услуг Порта по перевалке Грузов определяется по тарифам, утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов ЧАО. Тарифы применяются в соответствии с Положением о порядке применения тарифов в АО «Морпорт Певек», утвержденным Комитетом государственного регулирования цен и тарифов ЧАО (далее по тексту – Положение).

6.2. Стоимость услуг Порта, не предусмотренных Положением, определяется по тарифам, установленным Портом. Порт имеет право в

одностороннем порядке изменять установленные тарифы, но не чаще 1 (одного) раза в календарный год до наступления навигации.

6.3. Сборник услуг, работ и тарифов, применяемых для расчета стоимости услуг по пунктам 6.1 и 6.2 настоящего Договора, а также порядок их применения опубликован на официальном сайте АО «Морпорт Певек» (<https://morport-pevek.ru>).

Согласно пункту 4.4 подраздела 2.1. раздела 2 Сборника услуг, работ и тарифов АО «Морпорт Певек» (утв. 01.07.2022) данная услуга поименована, как **«Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов»**. Тариф на вышеуказанную услугу в навигационный период составляет 63,98 руб. за 1 тонну (без учета НДС) и 73,57 руб. (без учета НДС) в межнавигационный период (с 26 октября по 02 июля).

Иных пояснений о порядке применения тарифа на рассматриваемую услугу на официальном сайте АО «Морпорт Певек» (<https://morport-pevek.ru>) не представлено.

Таким образом, отсутствие раскрытия полной информации о порядке применения тарифа к рассматриваемой услуге, создаются условия для АО «Морпорт Певек» манипулировать порядком выставления счетов к оплате за оказанную услугу, **не указывая конкретную услугу предмета (территории) зачистки.**

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и **(или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.**

Злоупотребление доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, **иное подобное ущемление прав участников рынка.**

По смыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям,

гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, **иное подобное ущемление прав участников рынка.**

Отсутствие раскрытия информации на официальном сайте АО «Морпорт Певек», а также отсутствие раскрытия информации о порядке применения тарифа к услуге «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» в договорах на оказания услуг в Порту лишает возможности неопределенного круга потенциальных покупателей услуги, в том числе и АО «Чукотэнерго», предварительно рассчитать свои затраты на получения услуг в АО «Морпорт Певек».

В части монопольно высокой цены услуги «Зачистка судовых грузовых помещений, складских помещений и территории порта после выгрузки загрязняющих грузов» Комиссией по рассмотрению дела изучены технологические документы и соответствующие калькуляции стоимости работ по каждой операции по зачистке судна (отдельная операция) и зачистке территории порта (отдельная операция). Из которых видно, что стоимость каждой операции определена как отдельная услуга, а расчет стоимости основан на технологии работ (подробно изложены в аналитическом отчете по анализу рынка).

До завершения рассмотрения дела АО «Морпорт Певек» Приказом от 30.06.2023 №122 «Об утверждении нерегулируемых тарифов 2023г.», целях определения коммерческих взаимоотношений АО «Морпорт Певек» с клиентами при реализации портовых услуг, утвердил и ввел в действие с 01.07.2023 года нерегулируемые тарифы на услуги, работы, оказываемые АО «Морпорт Певек», а также утвердил Положение о порядке применения нерегулируемых тарифов на услуги, работы, оказываемые АО «Морпорт Певек», которым согласно пунктам:

4.1 Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки загрязняющих грузов (уголь кл.4) тонна с 03 июля по 25 октября включительно 64.00 рубля, с 26 октября по 02 июля включительно 74.00рубля;

4.2 Зачистка складских площадей и территории порта после перевалки загрязняющих грузов (уголь кл.4) тонна с 03 июля по 25 октября включительно 64.00 с 26 октября по 02 июля включительно 74.00 рубля

4.3 Зачистка судовых грузовых помещений после выгрузки загрязняющих грузов тонна с 03 июля по 25 октября 49.00 рублей, с 26 октября по 02 июля включительно 57.00 рублей;

4.4 Зачистка складских площадей и территории порта после перевалки загрязняющих грузов тонна с 03 июля по 25 октября 49.00 рублей, с 26 октября по 02 июля включительно 57.00 рублей. (<https://morport-pevek.ru/documents/tarify/>).

В связи с этим Комиссия Чукотского УФАС России полагает, что информация о порядке применения услуги по зачистке территории порта и судовых помещений раскрыта.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Акционерного общества «Морской ордена «Знак Почета» торговый порт Певек»: 689400, г. Певек, ул. Полярная, дом 5, ИНН:8706000342, нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в ущемление интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности, а также неопределенного круга потребителей путем не полного раскрытия информации о порядке применения нерегулируемого тарифа по зачистки территории Порта и судовых помещений от загрязняющих грузов.

2. Предписание не выдавать в связи с устранением причин возникновения нарушения.

3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

Председатель комиссии

Т.А. Омаев

Члены комиссии

Я.А. Холоденко

А.А. Кравец