



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2081/2023

г. Екатеринбург

19.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ООО «ТБО «Экосервис» – *
- заявителя в лице ООО «Вывоз отходов» – *
- заинтересованного лица ООО «Орион» – *
- заинтересованного лица ООО «Экотехпром» – *

рассмотрев жалобу ООО «Вывоз отходов» (вх. № 12604/23 от 09.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ТБО «Экосервис» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Полевской ГО, ГО Дегтярск, ГО Ревда, ГП Верхние Серги, Нижнесергинское ГП, МО рп Атиг, Дружининское ГП, Михайловское МО (извещение № 32312399257), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Вывоз отходов» (вх. № 12604/23 от 09.06.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ТБО «Экосервис» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Полевской ГО, ГО Дегтярск, ГО Ревда, ГП Верхние Серги, Нижнесергинское ГП, МО рп Атиг, Дружининское ГП, Михайловское МО (извещение № 32312399257), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что права и законные интересы ООО «Вывоз отходов» нарушены отменой закупочной процедуры по окончании срока подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения присутствующих сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.05.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312399257 и закупочная документация на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с территории: Полевской ГО, ГО Дегтярск, ГО Ревда, ГП Верхние Серги, Нижнесергинское ГП, МО рп Атиг, Дружининское ГП, Михайловское МО.

Начальная (максимальная) цена договора – 222 819 825.48 руб.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2. Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3.2. Закона о закупках решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ст. 401 ГК РФ отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. При этом, на основании п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы, дата окончания срока подачи заявок на участие в закупочной процедуре – 05.06.2023 г. в 10:00 (по местному времени заказчика). При этом, Комиссией установлено, что заказчиком было принято решение об отмене аукциона в электронной форме, о чем размещено соответствующее извещение в Единой информационной системе в сфере закупок от 05.06.2023 г. в 18:24 (МСК).

В ходе рассмотрения доводов жалобы представитель заказчика под аудио-протоколирование пояснил, что комиссионное решение об отмене закупки принято в связи с выявлением несоответствия в объемах оказываемых услуг и как следствие необходимостью внесения в закупочную документацию ряда корректировок. При этом, отсутствие обстоятельств непреодолимой силы заказчиком не оспаривается.

Комиссия отмечает, что вышеуказанное основание не является обстоятельством непреодолимой силы, позволяющим в силу ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках отменить проведения закупочной процедуры по истечению срока подачи заявок. Вместе с этим, представителем заказчика не указана норма Закона, которой противоречат положения закупочной документации, при нарушении которой завершение закупочной процедуры является нецелесообразным.

Таким образом, обстоятельств непреодолимой силы, выступающих основанием принятия решения об отмене закупки после окончания срока подачи заявок, Комиссией не установлено, ввиду чего действия заказчика противоречат требованиям ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках, что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Вывоз отходов» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «ТБО «Экосервис» выявлено нарушение ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принявших решение об отмене закупочной процедуры (извещение № 32312399257) за рамками срока окончания подачи заявок, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2081/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

19.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2081/2023 от 19.06.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис» в срок до **25 июля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2081/2023 от 19.06.2023 г., путем отмены решения об отмене закупки от 05.06.2023 г., размещения на сайте оператора электронной торговой площадки информации об отмене решения и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ООО «ТБО «Экосервис» в срок до **31 июля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*