



SMARTeCH

Общество с ограниченной ответственностью

«СМАРТЕХ»

ОГРН 1047855025503 | ИНН 7802301598
191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект,
дом 111/3 литер А
Тел./факс: +7(812) 627-21-37
info@smatech.ru | www.smatech.ru

5

от «04» сентября 2019 г. № СМ-159

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

E-mail: to77@fas.gov.ru

Тел./факс: 8 (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29

От:

ООО «СМАРТЕХ»,

191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 111/3 литер А помещение 59-Н, комната № 1,

E-mail: info@smatech.ru

Тел./факс: +7 (812) 627-21-37

Московское УФАС
Рег. номер 50336119
зарегистрирован 05.09.2019



29

Жалоба на действия (бездействия) Организатора (Заказчика) закупки.

Организатор конкурса: Департамент организации конкурсных процедур Публичное акционерное общество «Московская объединенная электросетевая компания» (ПАО «МОЭСК»)

Место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Электронная почта: OstrouhovAB@moesk.ru

Телефоны: (495) 662-40-70 (доб. 47-35)

Ответственное лицо: Ответственный специалист: Остроухов Александр Борисович, Главный специалист управления организации конкурсных закупок ПАО «МОЭСК». Адрес электронной почты: OstrouhovAB@moesk.ru, телефон: +7 (495) 662-40-70 (доб. 47-35).

Секретарь комиссии: Старостина Яна Олеговна – Начальник управления организации конкурсных закупок. Адрес электронной почты: StarostinaYO@moesk.ru, телефон: +7 (495) 662-40-70 (доб. 47-23).

Члены комиссии:

Бугрова Е.А. – Директор департамента организации конкурсных процедур ПАО «МОЭСК», заместитель председателя комиссии;

Суханов И.А. – Директор департамента материально-технического снабжения ПАО «МОЭСК», заместитель председателя комиссии;

Гурецкая К.А. – Начальник контрольно-экспертного управления ПАО «МОЭСК», заместитель председателя комиссии;

Сахаров А.А. - Заместитель главного инженера – директор департамента информационно-технологических систем и связи ПАО «МОЭСК»;

Бурмасов П.С. – Директор департамента строительства высоковольтных объектов ПАО «МОЭСК»;

1

Иванов А.И. – Заместитель директора департамента – начальник управления финансов ПАО «МОЭСК»;

Голубев Д.В. – Начальник управления мониторинга рынка ТМЦ и расчетов с поставщиками ПАО «МОЭСК»;

Мауль А.В. – Начальник управления нормативного регулирования и сопровождения договорной работы ПАО «МОЭСК»;

Светличный Д.А. – Главный эксперт управления строительного и стоимостного надзора ПАО «МОЭСК»;

Кремнёв А.С. – Ведущий эксперт управления претензионной работы ПАО «МОЭСК»;

Салтыков А.С. – Ведущий эксперт контрольно-экспертного управления ПАО «МОЭСК»;

Серегин И.В. – Ведущий эксперт отдела комплектации оборудования ПАО «МОЭСК»;

Марков С.В. – Главный эксперт управления технологических автоматизированных систем и связи Департамента развития корпоративных и технологических автоматизированных систем управления ПАО «Россети»;

Каптанов А.Г. – Директор по цифровой трансформации ПАО «МОЭСК»

Норвейшис И.Д. – Директор департамента информационных технологий ПАО «Россети»

Заказчик: ПАО «Московская объединённая электросетевая компания».

Место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Адрес электронной почты: client@moesk.ru

Телефон: (495) 662-40-70.

Оператор электронной площадки: Система электронных торгов B2B-Center,

<http://b2b-center.ru>, АО «Центр развития экономики» (B2B-Center)

Почтовый адрес: 107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22.

Электронная почта: info@b2b-center.ru

Телефон: +7 495 989-85-19, 8 800 555-85-19,

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СМАРТЕХ»

Место нахождения и почтовый адрес: 191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 111/3 литер А помещение 59-Н, комната № 1.

Электронная почта: info@smatech.ru

Телефон/факс: +7 (812) 627-21-37.

Контактное лицо: Городиская Ирина Викторовна, e-mail: info@smatech.ru, тел./факс: +7 (812) 627-21-37.

Указание на закупку:

Извещение о проведении Конкурса в электронной форме № 31907965358 от 06.06.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»,

Конкурс проводится на электронной торговой площадке «www.b2b-moesk.ru» (ЭТП) извещение от «06» июня 2019 года № 1271707.

Предмет закупки: Определение подрядчика на выполнение СМР, ПНР, оборудование и материалы по объекту: Реконструкция сети радиосвязи филиала «Новая Москва».

Начальная максимальная цена договора: 52 921 378,70 руб. с НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.08.2019 г. в 11:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок: «30» августа 2019г. до 21:00 по московскому времени.

Дата и время подведения итогов: «09» сентября 2019г. до 21:00.

Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Нарушение данных принципов раскрывается в определении сущности нарушений, содержащихся в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции":

1) координация организаторами торгов деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;

2) создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

Считаем, что наши права и законные интересы нарушены, поскольку Организатором торгов принято неправомерное и необоснованное решение об отклонении Конкурсной заявки ООО «СМАРТЕХ», что нарушает п. 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также п. 1.2.1 Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), ведет к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к Заявителю, и создаёт преимущества для оставшегося единственного участника Конкурса.

ООО «СМАРТЕХ» была подана заявка на участие в открытом конкурсе Определение подрядчика на выполнение СМР, ПНР, оборудование и материалы по объекту: Реконструкция сети радиосвязи филиала «Новая Москва».

13.08.2019 г. Организатором торгов был опубликован протокол вскрытия конвертов №409-05/28-600 от 12.08.2019 г., в соответствии с которым на участие в конкурсе поступили 3 заявки: от ООО «СМАРТЕХ», ООО "Сага Телеком" и ООО "Техно инжиниринг".

23.08.2019 г. опубликован протокол рассмотрения заявок № М/2667 от 23.08.2019 г., согласно которому заявка ООО «СМАРТЕХ» была отклонена на основании несоответствия п.2.11.2.4., пп.24 п.4.2.2 Документации о закупке, Техническому заданию (в том числе проектно-сметной документации), то есть из-за несоответствия предоставленной в составе заявки сметной документации проектно-сметной документации, утвержденной Заказчиком. Затем 30.08.2019 г. был опубликован протокол рассмотрения № М/2759 от 30.08.20019 г., согласно которому заявка ООО "Сага Телеком" была отклонена по основаниям, указанным в протоколе.

Таким образом, к дальнейшему рассмотрению была допущена только одна заявка ООО «Техно инжиниринг». В связи с тем, что к участию в закупке допущено менее двух Участников, в соответствии с п.2.12.2. Документации о закупке процедуру переторжки решено не проводить.

Считаем, что неправомерное отклонение заявки ООО «СМАРТЕХ» и допуск только одного участника к дальнейшему рассмотрению направлены на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий одному из участников торгов, так как не проведение переторжки в итоге не позволяет придерживаться одного из принципов закупочной деятельности ПАО «Россети» - целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчиков.

Создание преимущественных условий для участия в торгах обусловлено так же наличием в п. 4.2.2. пп. 24) конкурсной документации требования о предоставлении в основной части заявки сметной документации, в том числе локальных смет на начальную максимальную стоимость лота.

При этом Сметная документация должна быть предоставлена с соблюдением следующих требований:

а) Локальные сметы и ССР должны учитывать все работы и затраты, являющиеся предметом закупки и зафиксированные в ТЗ и расчете начальной цены лота.

б) Локальные сметы должны быть пересчитаны в текущий/прогнозный (в случае необходимости) уровень цен на период не ранее 6 месяцев относительно месяца объявления данной закупки с применением официальных индексов пересчета, разрабатываемых уполномоченным органом ценообразования, и соответствующих сметно-нормативной базе, в которой рассчитаны сметы, и региону расположения объекта. [Обратить внимание! Для СНБ ТСН-2001 ежемесячные поэлементные индексы пересчета выпускаются несколькими организациями для исключения разночтений следует использовать индексы в редакции ГАУ «Московская Государственная экспертиза» (МГЭ)].

Согласно размещенной в составе заявки утвержденной проектно-сметной документации 2016 г. НМ-16/1607-СП, проектировщиком титула «Реконструкция сети радиосвязи филиала «Новая Москва» является участник данного конкурса – ООО «Техно инжиниринг», что дает ООО «Техно инжиниринг» преимущество в подготовке конкурсной заявки по отношению к другим участникам.

Требование заказчика о предоставлении локальных смет в составе заявки ведет к ограничению предложения участниками эквивалентного оборудования, и тем самым, к ограничению конкуренции, в связи с тем, что корректировка смет на этапе подачи заявок ведет к внесению в них определенных изменений, и, как к следствию, отклонению заявки в связи с несоответствием утвержденной проектно-сметной документации, что и произошло по отношению к заявке ООО «СМАРТЕХ».

В соответствии с п. 4.3.1. Конкурсной документации участник может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в Приложении №1 «Техническое задание» к настоящей Документации.

ООО «СМАРТЕХ» предложило иные, более современные по сравнению с запроектированными в 2016 г., технические решения, основанные на применении оборудования радиосвязи, эквивалентного и/или качественно превосходящего оборудование, указанное в проектной документации, что не вызвало возражений у заказчика, так как предоставленное в составе заявки техническое предложение ООО «СМАРТЕХ» с подробным описанием предлагаемой системы радиосвязи было принято. При этом замена проектного оборудования на эквивалентное вызвала некоторые изменения в локальных сметах, что позволило организатору торгов отклонить заявку ООО «СМАРТЕХ».

Считаем, что заказчик неправомерно устанавливает в конкурсной документации требование о предоставлении в составе заявки сметной документации в части локальных смет, так как это требование не позволяет корректно произвести замену проектного оборудования на эквивалентное и подготовить корректную сметную документацию для конкурсной заявки. Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" раздел проектной документации - сметная документация – составляется на основе рабочих проектов и является, по сути, частью проектных работ. В рамках подготовки заявки участник ограничен временем и не имеет возможности провести предпроектное обследование объектов строительства, внести корректировки в рабочие проекты, а затем составить сметную документацию. Требование о предоставлении в составе заявки локальных смет в условиях замены проектного оборудования на эквивалентное, без предоставления возможности проведения предварительных работ по корректировке остальных разделов проектной документации, не допустимо и не соответствует нормативным требованиям к разработке проектной документации.

Таким образом, требования конкурсной документации направлены на предоставление преимуществ тем участникам, которые не предлагают эквивалентное оборудование, а также тем, кто ранее мог являться проектировщиком по титулу данного конкурса.

Так же считаем, что Организатор торгов предоставил преимущества участникам ООО "Сага Телеком" и ООО "Техно инжиниринг", так как в соответствии с протоколом № М/2667 от 23.08.2019 г. вышеуказанным участникам были направлены запросы касательно разъяснения поданной Заявки/предоставления недостающих сведений, при этом их заявки были признаны условно соответствующими требованиям Конкурсной документации, то есть не соответствовали по каким-то отборочным требованиям, и, тем не менее, эти заявки не были отклонены так, как заявка ООО «СМАРТЕХ», без проведения запросов разъяснений, что свидетельствует об ограничении конкуренции и предоставлении преимуществ определенному участнику.

Считаем, что организатор торгов в нарушение требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), неправомерно и необоснованно отклонил Конкурсную заявку ООО «СМАРТЕХ», при этом ограничив ООО «СМАРТЕХ» доступ для участия в торгах, и создавая преимущественные условия для участника торгов ООО «Техно инжиниринг»

На основании вышеизложенного считаем, что действия Организатора (Заказчика) настоящей закупки противоречат положениям части 1 статьи 3 Закона о закупке и п. 1.2.1 Положения о закупке.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках

ПРОШУ

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу.

3. Признать жалобу обоснованной.
4. Аннулировать протоколы, составленные в ходе проведения торгов.
4. Выдать Организатору торгов (заказчику) предписание об устранении нарушений и о допуске ООО «СМАРТЕХ» к участию в торгах.

Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «СМАРТЕХ» - 16 л.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя – 16 л.
3. Протоколы № М/2667 от 23.08.2019 г., № М/2759 от 30.08.2019 г. – 5 л.

Управляющий –
индивидуальный предприниматель



М.П.

Юдина И.В.