



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.03.2019 № 5/2819
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО НПО «Лесное озеро»
44306, Россия, г. Самара, ул.
Партсъезда, д. 52 лит. А2, оф, 212
Почтовый адрес:
443063, Россия, г. Самара, ул.
Ново-вокзальный тупик, д. 21/36
samara@lesnoe-ozero.com

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450008, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла
Маркса, д. 30, корп. 1
sadkovaie@bashneft.ru
e.melnikova@bashneft.ru
info_bn@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/04/18.1-295/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПО «Лесное озеро» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.03.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

при участии представителя ПАО «АНК «Башнефть» –
(по доверенности),

рассмотрев жалобу от 15.03.2019 вх.№3678 ООО НПО «Лесное озеро» (443011, Россия, г. Самара, ул. Партсъезда, д. 52 лит. А2, оф, 212) на действия заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» (450008, Россия, Республика Башкортостан,

0118777

г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1) закупки– дератизация и дезинсекция (извещение №РН974317, 31907575892)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба от 15.03.2019 вх.№3678 ООО НПО «Лесное озеро» (443011, Россия, г. Самара, ул. Партсъезда, д. 52 лит. А2, оф, 212) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» (450008, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1) (далее также – Заказчик) закупки– дератизация и дезинсекция (извещение №РН974317, 31907575892).

По мнению Заявителя, требования такого критерия оценки заявок, как наличие у участника закупки собственной лаборатории, существенно сужает круг участников закупки и создает преимущество единичным участникам закупки.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы, в связи с чем, предоставил письменные пояснения по доводу жалобы.

Комиссия, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий

перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

26.02.2019 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме – Дератизация и дезинсекция.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019 (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 4 блока 3 «Информационной карты» являющейся неотъемлемой частью документации на закупку – «Дератизация и дезинсекция» (далее также – Информационная карта) участник закупки обязан предоставить за подписью руководителя участника и печатью организации копию аттестата аккредитации лаборатории с приложением области

аккредитации лаборатории в соответствии с проектом договора в рамках закупочной документации – копию аттестата лаборатории.

В соответствии с пунктом 7 блока 3 Информационной карты являющейся участник закупки обязан обладать материально-технической базой: производственными, бытовыми и складскими помещениями, лабораторией по приготовлению приманочных средств (приложить соответствующие документы на право собственности или аренды).

В силу ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно - эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке (пункт 2.5 СП 1.1.1058-01).

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в санитарно - эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2013 N 131 (далее - СП 3.5.1378-03).

Согласно пункту 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

- Дезинсекция предусматривает истребительные мероприятия и защиту от

нападения синантропных членистоногих (тараканов, постельных клопов, блох, муравьев, мух, комаров, гамазовых клещей и других), имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое и беспокоящее значение, в населенных пунктах (здания и прилегающая территория) и в открытой природе (п. 3.8.1 СП 3.5.1378-03).

- Дератизация осуществляется с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных условий жизнедеятельности человека путем устранения и (или) уменьшения вредного воздействия грызунов на человека (п. 3.9.1 СП 3.5.1378-03).

Исходя из того, что предметом открытого запроса предложений в электронной форме является дератизация и дезинсекция, предъявление такого требования как наличие в собственности или аренде лаборатории, является законным и обоснованным, обусловлено требованиями действующего законодательства.

Таким образом, довод Заявителя о том, что закупочной документацией предусмотрено требование о наличии у участника закупки только собственной лаборатории, является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 15.03.2019 вх.№3678 ООО НПО «Лесное озеро» (443011, Россия, г. Самара, ул. Партсъезда, д. 52 лит. А2, оф, 212) на действия заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» (450008, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 30, корп. 1) закупки– дератизация и дезинсекция (извещение №РН974317, 31907575892) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии: