



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2153/2024

г. Екатеринбург

09.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАСУСО СО «Тавдинский психоневрологический интернат» — \*,  
— заявителя жалобы в лице ООО «Иннованта» - \*,

рассмотрев жалобу ООО «Иннованта» (вх. 13135-ЭП/24 от 24.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Тавдинский психоневрологический интернат» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку смеси белковой композитной сухой (извещение № 32413700327), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Иннованта» (вх. 13135-ЭП/24 от 24.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Тавдинский психоневрологический интернат» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку смеси белковой композитной сухой (извещение № 32413700327), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Иннованта» от участия в процедуре запроса котировок по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть

обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАСУСО СО «Тавдинский ПНИ» (далее по тексту - Положение), утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Тавдинский ПНИ» (протокол от 24.04.2024 г. № 5) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 33 от 25.04.2024 г.

13.06.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413700327 на поставку смеси белковой композитной сухой.

Начальная (максимальная) цена договора 300 356,00 руб.

20.06.2024 г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по итогам которой составлен протокол № 32413700327-02 от 20.06.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 20.06.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 281636 (ООО «Иннованта») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (Не верно указано количество поставляемого товара, что не соответствует техническому заданию закупки)».

Возражая относительно данного решения заказчика, представитель заявителя жалобы на заседании Комиссии пояснил, что при формировании заявки на участие в закупке была допущена опечатка: вместо объема поставки в размере 200 кг ошибочно было указано 100 кг, при этом, по мнению заявителя, количество товара не относится к техническим характеристикам товара, определяющим его соответствие потребности заказчика.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании п. 184 Положения, извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Приложением № 1 к Извещению установлена форма заявки на участие в закупке, в том числе:

Таблица №1. Технические характеристики, описание предлагаемого Товара

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Страна происхождения товара	Характеристики товара, работ, услуг (стандарты, ГОСТ, условные обозначения и т.д.)	Требование к таре упаковке, фасовке продукции	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу продукции, руб.	Сумма, руб.
1								
ИТОГО (в том числе НДС/без НДС):								

Пунктом 1 Технического задания установлено, в том числе:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Функциональные характеристики объекта закупки	Требование к таре упаковке, фасовке продукции	Ед. измер.	Кол-во
1	Смесь белковая композитная сухая.	<p>ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Порошкообразные продукты, состоящие из единичных и/или агломерированных частиц. Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии.</p> <p>Цвет от светлого до кремового. Вкус свойственный основным ингредиентам данной смеси белковой композитной сухой, без посторонних привкусов и запахов.</p> <p>Общие технические условия: Энергетическая ценность на 100 гр продукта: 452ккал; белок 40,0г, жир 20,0; Углеводы 30,0г, в том числе пищевые волокна 4,0</p> <p>Смесь белковая композитная сухая относящаяся к специализированным продуктам и предназначена для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд (составная часть рецептуры молочных и безмолочных каш, слизистых супов, блюд из теста, омлетов, овощных блюд, десертов, напитков).</p>	<p>Упаковка по ГОСТ 33772-2016.</p> <p>в пакете - от 1,0 до 10,0 кг.</p>	кг	200

Представитель заказчика на заседании Комиссии выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что в составе заявки участника закупки в лице ООО «Иннованта» к поставке предложено количество товара, несоответствующее Техническому заданию.

Комиссия, изучив заявку участника закупки с идентификационным номером № 281636 (ООО «Иннованта»), установила, что в составе заявки участника закупки в графе «количество» указано «100 кг», тогда как Техническим заданием установлено значение количества «200 кг».

Согласно п. 22 Извещения, участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным извещением либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) иных случаях, предусмотренных Положением.

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в документации о закупке, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 281636 (ООО «Иннованта») несоответствующей требованиям извещения по основаниям, указанным в протоколе № 32413700327-02 от 20.06.2024 г., было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Иннованта» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАСУСО СО «Тавдинский психоневрологический интернат» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАСУСО СО «Тавдинский психоневрологический интернат» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*