

# ООО «ТЕМП 1»

455023, г.Магнитогорск, Челябинской области, пр. Карла Маркса, дом 82,  
Р/с 40702810720020000336 в ПАО «Челябинвестбанк», К/с 30101810400000000779,  
БИК 047501779, ИНН 7456024508, ОГРН 1147456008710, КПП 745601001, ОКПО  
42507606, тел/факс (3519) 580303, эл. Адрес: markov3519@gmail.com

Исх. №49 от 24.12.2019

## В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Челябинской области

Адрес: 454091, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Телефон/факс: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39

E-mail: to74@fas.gov.ru

### ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью «ТЕМП 1»

Адрес: 455023, гор. Магнитогорск, просп. Карла Маркса, дом 82

Почтовый адрес: 455023, гор. Магнитогорск Челябинской обл.

просп. Карла Маркса, дом 82,

Адрес электронной почты: markov3519@gmail.com

Контактное лицо: Генеральный директор ООО «ТЕМП 1» Александр Петрович Марков

Тел.: (3519) 580303

Факс: (3519) 580303

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения

«Районная больница г. Аша»

Адрес: 456012, Россия, Челябинская область, Ашинский район, г.Аша, ул. Некрасова, д.

19.

Ответственное должностное лицо: в информационной карте аукциона: не указано

Адрес электронной почты: ashagb@cgb/uu.ru

Номер контактного телефона: 8(35159) 95059 (внутренний 127)

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА № 31908613402**

## ЖАЛОБА

**на положения аукционной документации**

04.12.2019 г. Заказчиком «ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА Г. АША"» были размещены извещение №31908613402 и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинской мебели (общепольничная кровать) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 398 658,64 руб.

Извещение №31908613402 от 04.12.2019 о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Аукцион в электронной форме должен проводиться 27.12.2019 на электронной площадке по следующему адресу: [http:// www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru). Предметом закупки является общебольничная кровать в количестве 15 штук.

Наша организация считает, что Документация Открытого Аукциона в электронной Форме на право заключения договора на поставку медицинской мебели (общебольничная кровать) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Федеральному закону "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, приводящие к ограничению конкуренции.

В силу пункта 15 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

ФАС неоднократно отмечал, что документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Согласно пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пункт 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Указанная информация должна быть доступной и позволить довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Аналогичные требования содержатся в пункте 1 части 2 статьи 12 «Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУЗ РБ№1 г. Аша», размещённого в Федеральной ЕИС:

«устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг».

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о конкурентных закупках в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Однако размещённая Заказчиком «Государственное Бюджетное Учреждение здравоохранения "Районная Больница г. Аша"» Документация Открытого Аукциона в электронной Форме содержит, на наш взгляд, большое количество ошибок, а также двусмысленностей, не позволяющих однозначно определить предмет закупок.

Ниже приводится перечень пунктов Технического Задания (Документация открытого аукциона №31908613402 в электронной форме на право заключения договора на поставку медицинской мебели (общепольничная кровать) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» Часть III. Техническое Задание), которые, как мы считаем, не соответствуют пункту 1 части 2 статьи 12 «Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУЗ РБ №1 г. Аша», а также Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Пункт 1.1.10. содержит следующее требование: Количество функций кровати, шт – не менее 2. В дальнейшем описание данных функций не приводится.

Содержание пункта 1.2.5. «Наклоны секций регулируются при помощи ступенчатой рейки (гребенки) – Наличие» противоречит требованию пункта 1.35 «Все регулировки выполняются бесступенчато - Наличие».

В пункте 1.3. указано: «Количество подвижных секций ложа, шт - Не менее 2». Однако в предшествующем пункте 1.2.6 описывается только одна подвижная секция - «подголовник».

В пункте 1.45. приводятся следующие требования «Размеры бокового ограждения мм. «Не более 1480x380x30». Эскиз не приводится, поэтому данный пункт не позволяет определить предмет закупки по следующим причинам:

1. Габаритная высота ограждения не может быть менее 570-600 мм. (100-150 мм – высота узла крепления к ложу кровати с механизмом фиксации ограждения, 100 мм- высота матраца; таким образом, над поверхностью кровати остаётся 350 мм: 600мм-100мм-150мм=350мм). При меньшей высоте ограждения пациент во сне, или под медикаментозным воздействием, может просто перевалиться через низкое ограждение т.к. центр тяжести его тела при повороте на бок окажется выше такого ограждения.

2. Габаритная толщина ограждения не может быть менее 70-80 мм. (т.к., помимо толщины самих ограждающих элементов, необходимо учитывать толщину узла крепления и механизма фиксации ограждения).

Нашей организацией 16.12.2019 в 11:04:00 в соответствии с частью 3 статьи 3-2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ был направлен запрос Заказчику о предоставлении разъяснений.

По всем направленным вопросам Заказчик, в своём ответном письме от 18.12.2019 в 11:07:00, не предоставил разъяснений, но указал следующее: «...Закон не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого для его нужд товара в документации об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы каждому из зарегистрированных на сегодня в Российской Федерации изделию.

Любой участник закупки вправе приобрести товар, соответствующий требованиям, изложенным в техническом задании и принять участие в аукционе путем предложения его к поставке.

Неспособность или нежелание участника закупки предложить необходимый заказчику товар не может являться препятствием к обеспечению его нужд...»

Наличие описанных выше неясностей, а также нежелание Заказчика предоставить содержательные пояснения заставляет нас предположить, что неясности и неточности в описании предмета закупки сделаны для предоставления преимуществ заранее выбранному определённому поставщику, либо определенному производителю товара.

Помимо этого, Заказчик включил в Техническое Задание совокупный набор требований, не обусловленных спецификой использования общебольничных медицинских кроватей, которые существенно ограничивают конкуренцию. Мы приводим их ниже.

В пункте 1.1.16. указываются технические характеристики- габаритные размеры предмета закупки: «Размер длина x ширина x высота, мм – Не менее 2120x970 x900».

Эксплуатационными характеристиками кровати являются длина и ширина подматрасной рамы (ложа, ложемент), высота подматрасной рамы от уровня пола (клиренс), а также длина и ширина кровати

Российские производители кроватей, в основном, изготавливают кровати с клиренсом 450-550мм и размерами подматрасной рамы в интервале от 1900мм x 700мм до 2000мм x 800мм.

Большое количество кроватей различных производителей, зарегистрированных в Государственном реестре Медицинских изделий, и имеющих утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения паспорта и РУ, производятся с высотой спинки 850-900 мм.

Требование по высоте кровати «не менее 900 мм», по нашему мнению, существенно ограничивает конкуренцию, при этом эффективность лечебного процесса никоим образом не связана с высотой кровати (спинки).

Пункт 1.2.4. «Вес, кг - Не более 50 кг»

Подобные кровати, грузоподъемностью не менее 200 кг, и с собственным весом не более 50 кг, изготавливаются с ложементом из стальной сварной сетки. Однако в пункте 1.1.12 Технического Задания указано следующее требование: «Толщина материала ложемент- не более 0,8мм». Это позволяет сделать вывод, что ложемент кровати должен быть выполнен из стального листа.

Вес кровати с ложементом из стального листа толщиной 0.8 мм и грузоподъемностью не менее 200 кг у большинства крупных российских производителей находится в диапазоне 60-65 кг.

Набор требований пунктов 1.2.4, 1.1.12, 1.1.14 к характеристикам предмета закупки существенным образом ограничивает предложения поставщиков и, как следствие, конкуренцию. Выбор Заказчиком столь узкого диапазона изменения веса кровати является дополнительным избыточным требованием и может говорить о предварительном выборе Заказчиком возможного победителя закупки.

Нам представляются логичными и обоснованными такие формулировки пунктов 1.1.12, 1.1.14 и 1.2.4, которые позволили бы предложить Заказчику, в том числе, кровати с материалом ложемент из стальной сварной сетки, а также кровати с ложементом из стального листа крупных российских производителей с весом до 65 кг включительно.

Практически все модели механических кроватей российских производителей, зарегистрированных в Государственном Реестре Медицинских изделий и имеющих утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения паспорта, производятся с индивидуальными тормозными устройствами, установленными на два колеса (остальные два колеса - свободно вращающиеся). Два тормозных устройства обеспечивают достаточную фиксацию кровати от смещения при эксплуатации.

Подобное требование заставляет нас предположить, что оно сделано для предоставления преимуществ заранее выбранному определённом поставщику, либо определенному производителю товара.

Логичной и соответствующей духу и содержанию Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ была бы, вероятно, следующая формулировка: «Количество самоориентирующихся колес шт. не менее 4, не менее 2 из которых с индивидуальными тормозами».

В пункте 1.46. установлено требование «Количество вертикальных опор ограждения, шт - не менее 6»

Данное требование не является функциональной характеристикой (потребительским свойством), технической и качественной характеристикой, а также эксплуатационной характеристикой предмета закупки, но при этом заведомо исключает ограждения другой конфигурации с такими же возможностями, например, ограждения с горизонтальными элементами заполнения. Количество вертикальных опор ограждения не относятся к необходимым свойствам закупаемого товара, никак не связаны с терапевтической и реабилитационной эффективностью и не обусловлены спецификой применения и обслуживания закупаемого товара, но прямо свидетельствуют о единственном производителе закупаемого товара либо о единственном поставщике.

В своём письме Заказчик сообщил, что перечисленные выше требования «соответствуют его потребностям» и выбраны «с учетом необходимости решения медицинским персоналом задач по оказанию качественной медицинской помощи населению». Однако влияние высоты спинки кровати и наличие двух колёс с дополнительными индивидуальными тормозами на оказание качественной медицинской помощи не подтверждено клинически. Не представил своих пояснений и Заказчик.

Кроме того, Заказчик указал нам, что «... Заказчик при определении объекта закупки, обязан руководствоваться своими объективными потребностями, а не исходит из возможностей конкретного поставщика».

Мы не оспариваем это утверждение, однако считаем что при определении характеристик предмета закупки Заказчик нарушил часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ:, согласно которой Заказчик должен руководствоваться следующими принципами информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Помимо этого, в письме Заказчика содержится информация о том, что «Заказчик располагает коммерческими предложениями от различных поставщиков на предмет настоящей закупки, что подтверждает отсутствие ограничения количества участников закупки». Получается, что Заказчик провёл внеконкурсный отбор поставщиков, установив к ним некие неизмеряемые требования, а затем на основании предложений уже отобранных определённых им поставщиков разработал Техническое Задание.

В Документации Открытого Аукциона в электронной Форме на право заключения договора на поставку медицинской мебели (общепольничная кровать) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» содержатся и прямые нарушения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

В пункте 2.2.2 раздела 2.2 Части 2. Документация Об Аукционе определяется, что запрос о разъяснении положений документации об аукционе заполняется по Форме 1.4.3 раздела 1.4 документации об аукционе. Данный запрос должен быть направлен в порядке, предусмотренном штатным интерфейсом торговой платформы, в срок не позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Это является прямым нарушением части 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", согласно которой заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В пункте 1.29.45 Технического Задания содержится требование «Изделие изготовлено согласно ТУ 9396-001-97965187-2012 – Наличие»

Данные технические условия разработаны и зарегистрированы определённым производителем. По этим же техническим условиям этим же производителем изготавливаются медицинские изделия, зарегистрированные в Государственном реестре Медицинских изделий РФ. В соответствии с ГОСТ 2.114-95 ТУ являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции, то есть, определенный номер технических условий соответствует продукции только одного производителя. Иные производители по данным техническим условиям медицинские изделия не производят. Таким образом, указание технических условий в документах закупки является прямым указанием на товарный знак (решение УФАС от 15.09.2014г. по делу №44-1731/14 г. Санкт-Петербург, решение от 15.06.2015г. № ЭА -441/2015 г. Краснодар).

Кроме того, данные технические условия отсутствуют в доступных публичных источниках информации. Подобное указание технических требований предоставляет преимущества определённому поставщику, либо определённому производителю товара и является прямым нарушением п.п2 п. 6.1. статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

а также пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального Закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Считаем, что подобное нарушение Федеральных законов стало возможным, поскольку в «Положении о закупке товаров, работ, услуг ГБУЗ РБ№1 г. Аша», размещенном в федеральной Единой Информационной Системе по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order->

[clause/info/documents.html?clauseId=35299&clauseInfoId=415343&versioned=&activeTab=1](http://clause/info/documents.html?clauseId=35299&clauseInfoId=415343&versioned=&activeTab=1)  
содержится следующая редакция пунктов 5 и 7 части 2 раздела 12. Требования к  
закупаемым товарам, работам, услугам:

5) Заказчик вправе в извещении и (или) документации в требованиях ккупаемым товарам, работам, услугам указать товарные знаки, марки и модели товара, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара, наименование производителя без слов «или эквивалент»;

7) Заказчик вправе в извещении и (или) документации в требованиях ккупаемым товарам, работам, услугам указать товарные знаки, марки и модели товара, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара, наименование производителя со словами «или эквивалент». Эквивалентностькупаемых товаров, работ, услуг определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в документации о закупке;

Это является прямым нарушением пункта 2 и пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Считаем, что требования и условия Заказчика, изложенные в аукционной документации ограничивают участие в закупке №31908613402 и нарушают Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ

В связи с этим:



ПРОСИМ ВАС:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию.

С уважением,  
генеральный директор ООО «ТЕМП 1»



А.П. Марков

Приложение: Ответ на запрос ООО ТЕМП1 в ГБУЗ РБ№1 г. Аша