



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22  
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046  
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70  
e-mail: to56@fas.gov.ru

12.10.2023 № 112/4104/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение по делу №056/01/16-  
934/2022

Заявитель:  
Прокуратура города Оренбурга

Ответчик  
Администрация города Оренбурга

Министерство строительства, жилищно-  
коммунального, дорожного хозяйства и  
транспорта  
Оренбургской области

Заинтересованные лица  
Администрация  
МО Оренбургский район  
Оренбургской области

ИП

ИП

ИП



2023-4920

ИП

Резолютивная часть решения оглашена «28» сентября 2023 г.  
В полном объеме решение изготовлено «12» октября 2023 г.

г. Оренбург

### Решение по делу № 056/01/16-934/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии –  
членов Комиссии –

в присутствии представителя Администрации МО город Оренбурга —

в отсутствие представителей Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, Администрации МО Оренбургского района Оренбургской области, ИП I ., ИП  
ИП I , ИП ., извещены надлежащим образом,

рассмотрев дело № 056/01/16-934/2022 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования город Оренбург в лице Управления пассажирского транспорта ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в согласовании изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок, который имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок; по признакам нарушения Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии решений об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок, без подтверждения наличия оснований такого согласования,

### УСТАНОВИЛА:

24.08.2022 в Оренбургское УФАС России Прокуратурой города Оренбурга переданы материалы проверки в отношении действий Администрации города Оренбурга, Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области, в части правомерности согласования внесения изменений

(установления) межмуниципального маршрута регулярных перевозок (вх. №7940 от 24.08.2022).

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от «29» декабря 2022 г. № 190 возбуждено дело №056/01/16-934/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования город Оренбург в лице Управления пассажирского транспорта, Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и ООО «\_\_\_\_\_» ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Определением Оренбургского УФАС России от 16.05.2023 произведена переквалификация признаков нарушения с ч.4 ст. 16 Закона о защите конкуренции на ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Министерство и ООО «\_\_\_\_\_» исключены из состава лиц участвующих в деле.

Определением Оренбургского УФАС России от 28.08.2023 года Министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее – Министерство) привлечено к участию в деле в качестве ответчика.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 1.1 статьи 12 Федерального закона № 220-ФЗ) установление или изменение муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, осуществляется по согласованию между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным органом местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено установление данных маршрутов.

Порядок указанного согласования устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области регулируются Законом от 09.03.2016 №3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Закон №3801/1039-V-ОЗ).

В соответствии со статьей 6 Закона №3801/1039-V-ОЗ, постановлением Правительства Оренбургской области от 18.10.2016 №721-п «Об утверждении порядка

установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее – Постановление №721-п) утвержден порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области.

Согласно пункту 5 Постановления №721-п, маршруты изменяются по предложению инициаторов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа по соответствующему маршруту, а также по инициативе уполномоченного органа или органа местного самоуправления. В силу пункта 6 данного Постановления, для установления или изменения маршрута инициатор или орган местного самоуправления представляют в уполномоченный орган заявление об установлении или изменении маршрута (далее - заявление) по форме, установленной уполномоченным органом, непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Заявление регистрируется уполномоченным органом в день поступления.

Согласно пункту 10 Постановления №721-п, заявление рассматривается уполномоченным органом с участием владельцев расположенных по данному маршруту остановочных пунктов, владельцев автомобильных дорог, по которым проходит данный маршрут. Уполномоченный орган уведомляет лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, о поступлении заявления и о необходимости представить заключение о наличии или об отсутствии оснований для отказа в установлении или изменении данного маршрута, предусмотренных подпунктами 2 – 5 пункта 12 настоящего Порядка.

Подпунктом 8 пункта 12 Постановления №721-п установлено, что уполномоченный орган отказывает в установлении или изменении маршрута при наличии мотивированного заключения уполномоченного органа местного самоуправления о невозможности согласования установления или изменения маршрута, который имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 09.06.2017 г. №403-п «О реализации отдельных положений Закона Оренбургской области от 9 марта 2016 года №3801/1039-V-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее - Постановление №403- п).

Нормами вышеуказанного регионального законодательства предусмотрено, что Министерство строительства, жилищно - коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области (далее — Министерство) при рассмотрении заявления о внесении изменений в межмуниципальный маршрут регулярных перевозок согласовывает принятие решения с органом местного самоуправления по которому планируется изменение маршрута.

Приложение № 4 к Постановлению №403-п «Порядок согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом

регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок» (далее - Приложение № 4 к Постановлению №403-п) определяет процедуру согласования уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области - министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области и уполномоченным органом местного самоуправления установления или изменения межмуниципального маршрута либо муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Согласно п. 3 Приложения № 4 к Постановлению №403-п, в случае если устанавливаемый (изменяемый) муниципальный маршрут регулярных перевозок имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, уполномоченный орган местного самоуправления направляет на согласование в уполномоченный орган обращение о согласовании установления (изменения) муниципального маршрута регулярных перевозок.

По результатам рассмотрения обращения уполномоченный орган или уполномоченный орган местного самоуправления согласовывают его либо готовят мотивированное заключение о невозможности согласования обращения, о чем уполномоченный орган уведомляет уполномоченный орган местного самоуправления или уполномоченный орган местного самоуправления уведомляет уполномоченный орган (п. 6 к Постановлению №403-п). Согласно п. 7 Приложения к Постановлению №403-п, в случае если маршрут не создает новые транспортные связи, а действующие маршруты удовлетворяют спрос населения в перевозках в данном направлении в полном объеме, дается мотивированное заключение о невозможности согласования изменения межмуниципального маршрута готовится мотивированное заключение о невозможности согласования обращения.

Исследовав представленные материалы и фактические обстоятельства дела Комиссия Оренбургского УФАС России устанавливает следующее.

05.08.2021 (вх. №07/3581) и 01.09.2022 (вх. №07/3843) ООО «\_\_\_\_\_» обратилось в Министерство с заявлениями о внесении изменений в маршрут №156

15.11.2021 года (вх. №07/5028) ООО «\_\_\_\_\_» обратилось в Министерство с заявлением о внесении изменений в маршрут № 158

Министерством, в рамках рассмотрения заявлений ООО «\_\_\_\_\_» были направлены обращения в Администрацию г. Оренбурга о согласовании добавления промежуточных маршрутов в маршрут №156

и о согласовании изменений межмуниципального маршрута №158

Администрацией г. Оренбурга в ответ на поступившие обращения Министерства направлены письменные заключения по маршруту №156 ( \_\_\_\_\_ ) об отсутствии оснований для отказа в согласовании добавления остановочных пунктов на основании п. 7 Порядка №403-п.

Также Администрацией г. Оренбурга в ответ на поступившее обращение Министерства \_\_\_\_\_ направлено письменное заключение по маршруту №158 \_\_\_\_\_ о наличии оснований для отказа в согласовании добавления остановочных пунктов.

По итогу полученных от Администрации заключений Министерством приняты решения №22 от 24.08.2021 года об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок №156 и № 19 от 12.10.2022 года об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок №156

Также, при получении от Администрации г. Оренбурга заключения об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов по маршруту №158 Министерством принято решение №33 от 15.12.2021 об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок №158

Вместе с тем, на основании положений п. 7 Порядка №403-п согласование установления или изменения межмуниципального маршрута либо муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, а также подготовка мотивированного заключения о возможности или невозможности такого согласования не может быть произвольным и должно быть основано на объективных данных о состоянии маршрутной сети, транспортных связях, спросе населения в перевозках в данном направлении, которые должны быть подтверждены объективным обследованием.

В материалы дела Администрацией г. Оренбурга не представлены доказательства фактически указывающие на проведение исследований (пассажиропотока, состояния маршрутной сети) в целях исключения обстоятельств, предусмотренных п. 7 Порядка №403-п.

Подобный подход Администрации г. Оренбурга при определении оснований для согласования межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок создает преимущества для ООО «...», осуществляющему перевозки по маршрутам №156 и №158 и может ограничить деятельность других хозяйствующих субъектов на рынке перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе и предпринимателей, осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам — ИП ...

Данные выводы также содержатся в решении Арбитражного суда Оренбургской по делу №А47-9664/2021 от 29.08.2022.

В связи с тем, что Администрацией г. Оренбурга не исполнены положения Порядка №403-п, Комиссией Оренбургского ФАС России были усмотрены в действиях Администрации г. Оренбурга признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в даче согласования установления или изменения маршрута, который имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок без подтверждения наличия такого согласования.

Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные Министерством пояснения, документы и материалы относительно оснований принятия решения №33 от 15.12.2021 об изменении межмуниципального маршрута №158 «Оренбург — парк-отель «Нежинка», сопоставив действия Министерства и Администрации, установила, что Министерством в антимонопольный орган не были представлены документы, подтверждающие правомерность принятия решения об изменении (об отказе

изменения) данного межмуниципального маршрута регулярных перевозок.

Кроме того, в материалы дела Администрацией города Оренбурга в лице Управления пассажирского транспорта, представлены документы, согласно которым Администрацией города Оренбурга рассмотрены повторно обращения Министерства

по заявлениям ООО « » от 05.08.2021 вх.№07/3581, от 01.09.2022 вх. №07/3843 и на основании п.7 Порядка №403-п приняты заключения об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут № 156 - и от

Однако, при наличии указанных заключений Администрации г. Оренбурга об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов Министерством не предприняты действия по пересмотру решений №33 от 15.12.2021, №22 от 24.08.2021, и №19 от 12.10.2022.

На основании вышеизложенного Комиссией Оренбургского УФАС России в действиях Министерства были установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии решения №33 от 15.12.2021 при наличии заключения Администрации об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут №158 — и в бездействии учитывая заключения Администрации и от об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут № 156.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) .

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в пункте 34 постановления от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о 2023-4285 соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов

деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона (далее - предупреждение).

В силу ч. 2 и ч. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения п. 3, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 10, ст. 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона, что осуществляется Комиссией Оренбургского УФАС России в период рассмотрения дела.

Ввиду изложенного, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции 25.05.2023 года Администрации было выдано предупреждение №06-19-04/2023 о необходимости принятия мер об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства и о принятии мер по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства (исх. ЛП/840/23).

Также 14.09.2023 года (исх. №ЛП/3410/23) Министерству было выдано предупреждение №06-19-05/2023 о принятии мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства и отмене решений Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 19 от 12.10.2022 года и межмуниципального маршрута регулярных перевозок № 156 решение Министерства строительства жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 22 от 24.08.2021 года «Об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок № 156», решение Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 33 от 15.12.2021 года «Об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок

Указанные выше предупреждения Администрацией были исполнены добровольно, что было подтверждено письмом от 13.06.2023 исх. №01-02/404, согласно которого были отозваны письменные заключения.

по обращениям Министерства ..... о согласовании изменений  
дополнения к обращению .....



межмуниципальных маршрутов по заявлениям ООО «\_\_\_\_\_» от 05.08.2021 вх. 07/3581, от 01.09.2022 вх. №07/3843, а также то что Администрацией города Оренбурга рассмотрены повторно обращения Министерства J

по заявлениям ООО «\_\_\_\_\_» от 05.08.2021 вх.№07/3581, от 01.09.2022 вх. №07/3843 и на основании п.7 Порядка №403-п приняты заключения об отказе в согласовании добавления остановочных пунктов в межмуниципальный маршрут № 156 - письма от 16.06.2023 исх. №01-43/1552 и от 16.06.2023 исх. №01-43/1553.

Министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в рамках добровольного исполнения Предупреждения принято решение № 43 от 21.09.2023 года об отмене решений Министерства строительства жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области № 22 от 24.08.2021 года, № 33 от 15.12.2021 года, №19 от 12.10.2022 года.

Таким образом Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что Администрацией г. Оренбурга и Министерством предупреждения №06-19-04/2023 и №06-19-05/2023 выданные в ходе рассмотрения настоящего дела исполнены.

Из системного толкования ч.3, ч. 7 ст. 39.1, п.7 ч. 9 ст. 44 Закона о защите конкуренции в случаях, если устранены признаки нарушения антимонопольного законодательства в результате выполнения предупреждения, выданного в порядке, установленном статьей 39.1 настоящего Федерального закона в добровольном порядке дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, п. 1 ч.1 ст. 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела №056/01/16-934/2022 в отношении Администрации города Оренбурга, Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области по нарушению ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить на основании п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства в результате выполнения предупреждений, выданных в порядке, установленном статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган Федеральной антимонопольной службы.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

