

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
+7 (495) 784-75-05, +7 (495) 607-49-29, +7 (495) 607-42-92 E-mail: to77@fas.gov.ru
от кого: Индивидуального предпринимателя

ИНН/ОГРНИП:

Исх. № 01/01-21 от 10.01.2021 г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика) и
положения аукционной документации
(реестровый номер Аукциона в электронной форме: № 32009848510)

в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ
(ред. от 22.12.2020)

1. Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

Место нахождения: Москва, 2-й Сельскохозяйственный пр., д. 4, к.1.

Лицо, ответственное за техническую часть документации:

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

Адрес электронной почты:

Адрес размещения Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГОСУДАРСТВЕННОГО
АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ
«МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»:

[https://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?agencyId=61127&esiaViewCard
=true](https://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?agencyId=61127&esiaViewCard=true)

2. Участник размещения заказа, подавший жалобу:

Индивидуальный предприниматель

ИНН/ОГРНИП:

3. Наименование объекта закупки: Поставка одежды сцены для актовых залов

4. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009848510>

Номер извещения о проведении электронного аукциона, размещенного в сети Интернет на сайте
электронной площадки www.zakupki.gov.ru: 32009848510

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 25.12.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2021 в 10:00 (МСК)

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме

Начальная (максимальная) цена Контракта: 11 800 000,00 руб. (Одиннадцать миллионов восемьсот тысяч рублей 00 копеек), в том числе НДС 20% – 1 966 666,67 руб. (Один миллион девятьсот шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть рублей 67 копеек).

- 5. Указание на обжалуемые действия (бездействия) и положения конкурсной документации:** Заказчиком в составе аукционной документации не определены объём и стоимость сопутствующих услуг в части строительно-монтажных работ. Общее количество Товара согласно Приложению 1 («Перечень объектов закупки») Технического задания не соответствует общему количеству Товара согласно Приложению 3 («График поставки») Технического задания и информации о товаре, работе, услуге, указанной в извещении об осуществлении конкурентной закупки, что как ошибки или нарушения в документах мешают Участнику закупки корректно подать заявку.

Изучив аукционную документацию, 29.12.2020 в адрес Заказчика был направлен Запрос о разъяснении положений аукционной документации, состоящий из пяти вопросов. 30.12.2020 в 15:56 (МСК) Заказчиком даны разъяснения закупочной документации (приложение 1 к жалобе). Ответы Заказчика на вопросы 2 и 3 не прояснили ситуацию относительно объёма сопутствующих услуг в части строительно-монтажных работ.

30.12.2020 в адрес Заказчика был направлен Запрос о разъяснении положений аукционной документации, состоящий из двух вопросов. 31.12.2020 в 13:59 (МСК) Заказчиком даны разъяснения закупочной документации (приложение 2 к жалобе). Ответ Заказчика на вопрос 1 не прояснил ситуацию относительно стоимости сопутствующих услуг в части строительно-монтажных работ.

31.12.2020 в адрес Заказчика был направлен Запрос о разъяснении положений аукционной документации, состоящий из одного вопроса (приложение 3 к жалобе). Ответ на запрос Заказчик не предоставил.

06.01.2021 в адрес Заказчика был направлен Запрос о разъяснении положений аукционной документации, состоящий из восьми вопросов (приложение 4 к жалобе). Ответ на запрос Заказчик не предоставил.

По условиям Технического задания количество поставляемых Товаров установлено в Приложении 1 и Приложении 2 к Техническому заданию (п.1.5; 2.3 Технического задания). Срок поставки товара - согласно Приложению 3 (п.1.6 Технического задания). Приложение 2 к Техническому заданию «Перечень поставляемого товара» (спецификация) составляется Заказчиком на этапе заключения Договора. Соответственно, Участник закупки, рассчитывая объём и стоимость необходимого к поставке Товара на этапе подачи заявки руководствуется данными Приложения 1 к Техническому заданию («Перечень объектов закупки»), а при расчёте сроков поставки по конкретным группам Товара на соответствующие объекты руководствуется данными Приложения 3 к Техническому заданию («График поставки»). При этом, согласно пункту 2.4 Технического задания определено требование о соответствии предлагаемого к поставке Товара Приложению 1 и Приложению 3. В соответствии с п.2.8 Технического задания Товар должен быть поставлен в количестве установленного в соответствии с Приложением 2 и Приложением 3 к Техническому заданию.

Из выше перечисленных требований, установленных Техническим заданием, следует, что количество поставляемых Товаров, установленное в Приложении 1 и Приложении 3 к Техническому заданию, должно быть одинаковым. Но фактически количество Товаров, установленное Приложением 1 «Перечень объектов закупки» не соответствует количеству Товаров, указанному в Приложении 3 «График поставки», а некоторые позиции Товаров, установленные Приложением 1, в Приложении 3 отсутствуют вовсе.

Пример 1: согласно Приложению 1 (по объекту, расположенному по адресу г. Москва, ул. Чечулина, д. 1, корп. 1):

- Комплектация Товара п.4 «Попланный занавес. Тип 1. Комплект из двух полотен. (2 комплекта)» состоит из следующих позиций:

Таблица 1.

№ п/п	Наименование товара	Техническое описание	Ед. изм.	Кол-во
4	Попланный занавес. Тип 1. Комплект из двух полотен. (2 комплекта)	Комплектация	комплект	2
		4.1 Полотно – 2 шт.		
		4.2 Крепления- комплект		
		4.3 Механизм дороги-балки (комплект) – 2 комплекта		
		4.4 Талреп театральный (пластина-вилка) (комплект) - 12 комплектов		

Из таблицы 1 следует, что по результату закупки Заказчик закупает 2 комплекта «Попланный занавес. Тип 1. Комплект из двух полотен. (2 комплекта)». Но с учётом комплектации одного комплекта «Попланный занавес. Тип 1.» количество Товара увеличивается поштучно и покомплектно:

4.1 Полотно – 2 шт. *2компл.= 2 компл. (или 4 полотна)

4.2 Крепления- комплект *2компл.= 2компл.

4.3 Механизм дороги-балки (комплект) – 2 комплекта *2компл.= 4компл.

4.4 Талреп театральный (пластина-вилка) (комплект) - 12 комплектов *2компл.= 24компл.

Согласно Приложению 3 «График поставки» срок поставки Товаров определён для следующих позиций в объёме, отражённом в колонке «Количество» (Таблица 2):

Таблица 2.

№	Наименование Товара	Ед. изм.	Количество	Срок поставки
4	ППЗ. Комплект из 2-х полотен	компл.	2	с 1-го по 30-й календарный день с момента заключения договора
	Механизм Дороги-балки	компл.	2	
	Хомуты подвесов дороги-балки	шт.	12	
	Талреп театральный (пластина - вилка). В комплекте с пальцем и коушем	шт.	12	

В связи с разными показателями количества необходимого к поставке Товара в Приложениях 1 («Перечень объектов закупки») и 3 («График поставки») к Техническому заданию, возникает неопределённость: **какое количество Товаров необходимо поставить по условиям Договора:**

- 2 комплекта согласно Приложению 1 («Перечень объектов закупки»)?

- количество, определённое Комплектацией Приложения 1 («Перечень объектов закупки»)?

- информация о товаре, работе, услуге, указанная в извещении об осуществлении конкурентной закупки? Или

- количество, отражённое в Приложении 3 («График поставки») к Техническому заданию?

Пример 2: согласно Приложению 1 («Перечень объектов закупки») (по объекту, расположенному по адресу г. Москва, ул. Чечулина, д. 1, корп. 1):

- Комплектация Товара п.9 «Задник стационарный. Комплект из 2-х полотен (1 комплект)» состоит из следующих позиций:

Таблица 3.

№ п/п	Наименование товара	Техническое описание	Ед. изм.	Кол-во
-------	---------------------	----------------------	----------	--------

9	Задник стационарный. Комплект из 2-х полотен (1 комплект)	Комплектация 9.1 Полотно – 2 шт. 9.2 Крепления-комплект 9.3 Штанкет с хомутами (для задника и падуги задника) – 1 комплект 9.4 Фартук экрана – 1 штука 9.5 Кронштейн для подвеса фартука экрана – 4 штуки 9.6 Электрическая рулонная штора, тип 1 – 1 штука 9.7 Электрическая рулонная штора, тип 2 – 1 штука 9.8 Электрическая рулонная штора, тип 3 – 4 штуки 9.9 Пульт ДУ 5 каналов 9.10 Труба 25 – 144 метра 9.11 Коробка протяжная у994 – 16 штук 9.12 Провод ПУГВнг(А) LS – 1,5 мм кв – 2016 метров 9.13 Провод ПУГВнг(А) LS – 2,5 мм кв – 480 метров	комплект	1
---	------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	---

Согласно Приложению 3 «График поставки» срок поставки Товаров определен для следующих позиций в объеме, отраженном в колонке «Количество» (Таблица 4):

Таблица 4.

№	Наименование Товара	Ед. изм.	Количество	Срок поставки
9	Задник стационарный. Комплект из 2-х полотен (только по бокам экрана, чтоб экран охлаждался сзади)	компл.	1	с 1-го по 30-й календарный день с момента заключения договора
	Штанкет 17,8м с хомутами (для задника и падуги задника)	компл.	1	
	Фартук экрана (крепление за экраном, по его низу, закрывает нижний зазор между полом сцены и низом экрана)	шт.	1	
	Кронштейны для подвеса фартука экрана	шт.	4	
	Электрическая рулонная штора 1650*4300мм	шт.	1	
	Электрическая рулонная штора 1650*2400мм	шт.	1	
	Электрическая рулонная штора 1780*4300мм	шт.	4	
	Электропривод 220V	шт.	6	
	Пульт ДУ 5 каналов	шт.	1	

Как видно из таблиц 3 и 4, в «Графике поставки» Товаров отсутствуют позиции установленные Приложением 1 («Перечень объектов закупки»):

9.10 Труба 25 – 144 метра

9.11 Коробка протяжная у994 – 16 штук

9.12 Провод ПУГВнг(А) LS – 1,5 мм кв – 2016 метров

9.13 Провод ПУГВнг(А) LS – 2,5 мм кв – 480 метров ,

но в Приложении 3 («Графике поставки») добавилась позиция «Электропривод 220V» в количестве 6 шт., которая отсутствует в Приложении 1 («Перечень объектов закупки»).

По условиям закупочной документации требования Приложения 3 к Техническому заданию Поставщик обязан исполнить на этапе реализации Договора. По условиям закупочной документации требования Приложения 1 обязательны к исполнению Участником на этапе формирования и подачи Заявки.

В связи с тем, что в Приложении 1 и Приложении 3 различные показатели по количеству необходимого к поставке Товара, подача Участником Закупки Заявки одновременно удовлетворяющей требованиям Приложению 1 и Приложению 3 невозможна без разъяснений и корректировки документации.

В разъяснении 1 на запрос от 29.12.2020, отвечая на вопросы 2; 3, Заказчик сообщает о том, что до момента начала строительно-монтажных работ в рамках оказания сопутствующих услуг по закупке «Поставка одежды сцены для актовых залов» объём строительно-монтажных работ определить невозможно. В связи с этим, Участник закупки, не понимая какой объём строительно-монтажных работ необходимо выполнить, не может корректно сформировать Заявку по данной Закупке.

Согласно пункту 4.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» (далее Положение), *«Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке»*

В нарушение пункта 4.4. Положения сведения указанные Заказчиком в Извещении об осуществлении конкурентной закупки (количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги) не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного, считаю, что сформированная Заказчиком аукционная документация не позволяет Участнику Закупки качественно подготовить Заявку. Руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу заявителя обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении нарушений при размещении закупки

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки (в редакции № 1 от 25.12.2020);
2. Приложение 1 (разъяснения 1 закупочной документации от 30.12.2020 г.);
3. Приложение 2 (разъяснения 2 закупочной документации от 31.12.2020 г.);
4. Приложение 3 (Запрос разъяснений положений аукционной документации от 31.12.2020);
5. Приложение 4 (Запрос разъяснений положений аукционной документации от 06. 01.2021);
6. Техническое задание заказчика
7. Выписка из Положения: пункт 4.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» (Полная редакция по адресу:
<https://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?agencyId=61127&esiaViewCard=true>)

Индивидуальный предприниматель —