

ООО «КОМФОРТЬЕ»
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОМФОРТЬЕ»
ОГРН 1097746166572 ИНН 7733695564 КПП 773301001 ОКПО 60440981
ОКТМО 45373000 ОКАТО 45283593000 ОКОГУ 49013 ОКФС 16 ОКОПФ 65
125364, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА СВОБОДЫ, ДОМ 34, СТР. 1
АО "АЛЬФА-БАНК", Р/сч: 40702810801610000089
К/сч: 30101810200000000593, БИК: 044525593
e-mail: komfortie@yandex.ru
тел.: +79255270428

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Заказчик: Государственное автономное учреждение
здравоохранения Ставропольского края
«Георгиевская стоматологическая поликлиника»
357820, СК, г. Георгиевск, ул. Лермонтова, 59,
(87951)2-22-27, geosp2007@yandex.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КОМФОРТЬЕ»
125364, г. Москва, ул. Свободы, д. 34, стр. 1,
тел.: +74952358079, адрес электронной почты: Komfortie77@yandex.ru

Жалоба на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструментария стоматологического (№ извещения 32009616187)

Заказчиком – Государственным автономным учреждением здравоохранения Ставропольского края «Георгиевская стоматологическая поликлиника» (далее – ГАУЗ СК «Георгиевская стоматологическая поликлиника», Заказчик) 26.10.2020 года на электронной торговой площадке «ОТС.ru» (далее – ЭТП) и в Единой информационной системе (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку инструментария стоматологического (№ извещения в ЕИС 32009616187).

По мнению Общества с ограниченной ответственностью «КОМФОРТЬЕ» (далее – ООО «КОМФОРТЬЕ», Заявитель), извещение о проведении указанного запроса котировок сформировано Заказчиком с нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Указанные нарушения заключаются в следующем.

1. Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следует отметить, что законодательное требование, сформулированное ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (принципы осуществления закупочных процедур), продублировано п. 1.3.2 Положения о закупках Государственного автономного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Георгиевская стоматологическая поликлиника» (далее – Положение, Положение о закупке), утверждённого председателем Наблюдательного совета ГАУЗ СК «Георгиевская стоматологическая поликлиника» 13.10.2020 года и размещённого 13.10.2020 года на официальном сайте ЕИС.

Таким образом, с учётом изложенного, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

2. В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

На ЭТП и в ЕИС размещен файл «Извещение.doc», поименованный в тексте файла как «Закупочная документация по проведению запроса котировок № 13-2020» (далее – Извещение), согласно которому, для принятия решения о выборе победителя участникам закупки в обязательном порядке необходимо представить следующие документы: анкета участника, оферта, техническое предложение. Тут же указано, что по запросу предоставляются следующие документы: сертификаты, регистрационные удостоверения.

Вместе с тем, в разделе «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Извещения установлено следующее требование: «заявка на участие подается в виде письма о подаче оферты (файл «Оферта» в закупочной документации) и технического предложения (файл «Техническое предложение» в закупочной документации), заверенных подписью руководителя и «мокрой» печатью организации или подписанные ЭЦП, и копий сертификата качества на продукцию».

Представление оферты предусмотрено по форме, установленной в одноименном файле. В соответствии с указанной формой оферта участника закупки должна быть дополнена следующими неотъемлемыми приложениями: техническое приложение на поставку, протокол разногласий по проекту договора, копии сертификатов соответствия, паспортов качества.

Вместе с тем, представление участником закупки сертификатов качества, сертификатов соответствия объективно возможно на этапе подачи заявки только в том случае, если товар, предлагаемый к поставке, на момент подачи заявки уже приобретен участником и находится в распоряжении участника запроса котировок (например, содержится на складе).

В соответствии со ст. 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, сертификат соответствия, декларацию о соответствии и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Из функционального толкования вышеуказанной нормы следует, что Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по применению, сертификат соответствия/качества, декларация о соответствии, технические условия, товарно-сопроводительные документы и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника запроса котировок сертификатов соответствия и сертификатов качества обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в извещении о запросе котировок продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия/деклараций о соответствии/сертификатов качества, возможность участников закупки подать заявку на участие в запросе котировок в соответствии с вышеуказанными требованиями всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

Таким образом, регулирование представления документов, подтверждающих качество необходимой к поставке продукции (сертификаты, декларации, инструкции по применению), подлежащих передаче вместе с продукцией, должно осуществляться Заказчиком на стадии исполнения договора, так как на момент подачи заявки у участника Закупки, являющегося поставщиком указанного товара, объективно может не быть его в наличии (следовательно, и документов к нему).

Что касается требования о представлении в качестве неотъемлемого приложения к оферте протокола разногласий к проекту договора, то такой протокол участник закупки может представить только в случае, если у него имеются замечания к проекту договора, размещенному Заказчиком на ЭТП и в ЕИС. В случае отсутствия замечаний такой документ участником запроса котировок не может быть представлен.

Дополнительно следует отметить, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» материалы стоматологические не подлежат обязательной сертификации, подтверждение их соответствия осуществляется в форме декларирования.

3. На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что требования Извещения и приложений к нему являются избыточными, поскольку для их исполнения (получения необходимых Заказчику документов) участнику закупки требуется приобрести соответствующий товар, что, в свою очередь нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) и противоречит требованию п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Указанная позиция подтверждается правоприменительной практикой антимонопольных органов (например, Решение ФАС России № 223Ф3-870/17 от 08.09.2017 года), а также судебной практикой.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть доводы жалобы по существу, дать правовую оценку действиям Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок и приложения к нему в соответствии с требованиями действующего законодательства, продлении срока приема заявок.

Приложение:

1. Копия Извещения;
2. Копия Формы оферты.

Генеральный директор



(подпись)

Макеев Валентин Викторович

М.П.

