

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 34330
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.10.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Ла-У Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДСК 7» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже акций Акционерного общества «Московский областной дорожный центр» (далее – Продавец), извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 291218/6987935/05 (далее – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 10.07.2019 № 30-09-01/74, от победителя Аукциона – <...>, по доверенности от 19.09.2019 № 77 АГ 2027352; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 09.10.2019 по 10.10.2019,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации имущества) и положением «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно сократил срок проведения Аукциона.

Организатор торгов пояснил, что правомерно вносил изменения в опубликованное извещение о проведении Аукциона в соответствии с положениями Закона о приватизации имущества.

Представитель победителя на Комиссии заявил, что заинтересован в устранении любых нарушений, так как они могут привести к судебному обжалованию Аукциона. Просил проверить порядок проведения Аукциона в целом. Представил копии документов, свидетельствующих об отсутствии утвержденного годового бухгалтерского баланса по адресам сайтов, указанных в извещении о проведении Аукциона.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 6 статьи 32.1 Закона о приватизации имущества размещение информационного сообщения о проведении продажи в электронной форме осуществляется в порядке, установленном статьей 15 Закона о приватизации имущества.

Согласно пункту 2 статьи 15 Закона о приватизации имущества информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено Законом о приватизации имущества.

Пункт 4 статьи 18 Закона о приватизации имущества устанавливает продолжительность приема заявок на участие в аукционе не менее чем двадцать пять дней. Признание претендентов участниками аукциона осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема указанных заявок. Аукцион проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками аукциона.

Комиссией рассмотрено информационное сообщение о проведении Аукциона, в котором указаны: дата начала приема заявок – 30.12.2018; дата окончания приема заявок – 26.02.2019; дата определения участников продажи акций и дата проведения Аукциона – 04.03.2019.

На основании пункта 4 Положения продавец в соответствии с законодательством Российской Федерации при продаже имущества в том числе определяет по согласованию с оператором электронной площадки даты начала и окончания регистрации на электронной площадке заявок, дату и время проведения процедуры продажи имущества.

В связи с обращением Продавца Организатор торгов вносил изменения в информационное сообщение о проведении Аукциона в части, касающейся сроков проведения Аукциона. А именно: изменения от 22.02.2019 (за 48 дней до даты проведения Аукциона), изменения от 04.04.2019 (за 54 дня до даты проведения Аукциона), изменения от 17.05.2019 (за 41 день до даты проведения Аукциона), изменения от 20.06.2019 (за 47 дней до даты проведения Аукциона), изменения от 26.07.2019 (за 45 дней до даты проведения Аукциона), изменения от 30.08.2019 (за 48 дней до даты проведения Аукциона), изменения от 02.09.2019 (за 30 дней до даты проведения Аукциона, за 25 дней до даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе).

Соответственно внесение изменений Организатором торгов в информационное сообщение о проведении Аукциона соответствует требованиям, установленным пунктом 2 статьи 15 Закона о приватизации имущества.

Двадцатипятидневный срок, установленный пунктом 4 статьи 18 Закона о приватизации имущества для подачи заявок на участие в торгах, также соблюден.

Закон о приватизации имущества и Гражданский кодекс Российской Федерации не содержат запрета на внесение изменений в информационное сообщение.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая представленные победителем Аукциона документы, Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Аукциона.

Пунктом 13 Положения установлено, что в соответствии с уведомлением, указанным в пункте 12 Положения, в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются:

- информационное сообщение о проведении продажи имущества;
- электронная форма заявки;
- проект договора купли-продажи имущества (за исключением продажи имущества на специализированном аукционе);
- иные сведения, предусмотренные Законом о приватизации имущества и Положением.

Согласно пункту 3 статьи 15 Закона о приватизации имущества информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных Законом о приватизации имущества, следующие сведения:

- 1) наименование государственного органа или органа местного самоуправления, принявших решение об условиях приватизации такого имущества, реквизиты указанного решения;
- 2) наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества);
- 3) способ приватизации такого имущества;
- 4) начальная цена продажи такого имущества;
- 5) форма подачи предложений о цене такого имущества;
- 6) условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов;
- 7) размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов;
- 8) порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений;
- 9) исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- 10) срок заключения договора купли-продажи такого имущества;

11) порядок ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества;

12) ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества;

13) порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса) либо лиц, имеющих право приобретения государственного или муниципального имущества (при проведении его продажи посредством публичного предложения и без объявления цены);

14) место и срок подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества;

15) сведения обо всех предыдущих торгах по продаже такого имущества, объявленных в течение года, предшествующего его продаже, и об итогах торгов по продаже такого имущества;

16) размер и порядок выплаты вознаграждения юридическому лицу, которое в соответствии с подпунктом 8.1 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации имущества осуществляет функции продавца государственного или муниципального имущества и (или) которому решениями соответственно Правительства Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления поручено организовать от имени собственника продажу приватизируемого государственного или муниципального имущества.

Дополнительно, пунктом 4 статьи 15 Закона о приватизации имущества, установлено, что при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерного общества или доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью также указываются следующие сведения:

1) полное наименование, адрес (место нахождения) акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью;

2) размер уставного капитала хозяйственного общества, общее количество, номинальная стоимость и категории выпущенных акций акционерного общества или размер и номинальная стоимость доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию;

3) перечень видов основной продукции (работ, услуг), производство которой осуществляется акционерным обществом или обществом с ограниченной ответственностью;

4) условия конкурса при продаже акций акционерного общества или долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью на конкурсе;

5) сведения о доле на рынке определенного товара хозяйствующего субъекта, включенного в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов;

б) адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность и промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность хозяйственного общества в соответствии со статьей 10.1 Закона о приватизации имущества;

7) площадь земельного участка или земельных участков, на которых расположено недвижимое имущество хозяйственного общества;

8) численность работников хозяйственного общества;

9) площадь объектов недвижимого имущества хозяйственного общества и их перечень с указанием действующих и установленных при приватизации таких объектов обременений;

10) сведения о предыдущих торгах по продаже такого имущества за год, предшествующий дню его продажи, которые не состоялись, были отменены, признаны недействительными, с указанием соответствующей причины (отсутствие заявок, явка только одного покупателя, иная причина).

Статьей 10.1 Закона о приватизации имущества определено, что унитарные предприятия, акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, включенные в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, акты планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в установленный законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете срок для представления ее обязательного экземпляра, промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за квартал, полугодие, девять месяцев - в срок не позднее чем в течение тридцати дней со дня окончания отчетного периода с размещением информации, содержащейся в указанной отчетности, на сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией для размещения информации о приватизации.

22.02.2019 Организатор торгов внес изменения в информационное сообщение о проведении Аукциона в части, касающейся указания адреса страницы в сети «Интернет», на которой размещена бухгалтерская отчетность Продавца. По опубликованным ссылкам находится отчетность Продавца за 9 месяцев 2018 года и 1 квартал 2019 года (ссылки на источники: <http://mio.mosreg.ru/deyatelnost/torgi-po-prodazhearende-imuschestva-nahodyasc/prodazha-inogo-imuschestva>; <https://mosreg.ru/dokumenty/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/informacionnye-materialy/25-01-2019-12-13-23-bukhgalterskaya-finansovaya-otchetnost-za-2017-god>).

Дополнительно Комиссией установлено, что распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 28.06.2019 № 15ВР-1031 «О решениях годового общего собрания акционеров

акционерного общества «Московский областной дорожный центр» принято решение не утверждать годовой бухгалтерский (финансовый) баланс за 2018 год.

Таким образом, годовой бухгалтерский баланс отсутствует.

Бухгалтерский баланс является документом, который отражает финансовые результаты деятельности хозяйственного субъекта и может повлиять на принятие решения о целесообразности участия в торгах.

В нарушение подпункта 6 пункта 4 статьи 15 Закона о приватизации имущества, в опубликованном информационном сообщении о проведении Аукциона отсутствуют сведения о бухгалтерской годовой отчетности Продавца за 2018 год, а также за 1 полугодие 2019 года.

На основании изложенного, учитывая мнение победителя Аукциона и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДСК 7» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Комитета по конкурентной политике Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.