

5

Куда:
В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по г. Москва
107078, Москва, Мясницкий проезд,
д.4, стр.1

Исх. №б/н от 23.04.2019 г.



ЖАЛОБА
на решение Заказчика
об отказе в допуске к участию в закупке

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НПО "ОРИОН"

Место нахождения: 111538, город Москва, улица Косинская, дом 9

Почтовый адрес: 111538, г Москва, ул Косинская, дом 9

orion.zakupka@yandex.ru

74993748200

Контактное лицо: Агапова Надежда Александровна

orion.zakupka@yandex.ru

74993748200

2. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявителя):

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТАРК-ТОРГ"

ИНН 2124044276

Адрес местонахождения: 429950, Чувашская Республика Чувашия, город Новочебоксарск, улица Строителей, дом 23, корпус 1, помещение 13,

Почтовый адрес: 429950, Чувашская Республика Чувашия, город Новочебоксарск, улица Строителей, дом 23, корпус 1, помещение 13,

Контактный телефон: +7 929 663 97 15

Факс: отсутствует

Адрес электронной почты: starktorg@mail.ru

*Контрактный управляющий: Титов Денис Александрович; тел.: +79296639715;
эл.адрес: denis822286@mail.ru*

3. Сведения о размещаемом заказе:

Номер извещения: №31907739656

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений на территории Заказчика (далее-Закупка)

4. Сведения об операторе электронной торговой площадки, на которой осуществляется проведение открытого аукциона в электронной форме:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"

Московское УФАС
Рег. номер 22651/19
зарегистрирован 24.04.2019



5. Обжалуемые действия заказчика, нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

доводы жалобы:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907739656 Заявителю отказано в допуске по следующему основанию: «Отказать в допуске к участию в закупке. 1) Участник процедуры закупки не предоставил Техническое предложение по форме №2 в составе заявки. 2) Нарушение требования Приложение №3 к информационной карте п/п 2. Несоблюдение требований подраздела 4.5.1 к содержанию и составу заявки. 3) Отказать в допуске к участию в закупке на основании п. 4.12.8(1) извещения об осуществлении закупки».

В пп. 2 Приложения 3 указано следующее: «Заявка (первая часть заявки) на участие в закупке должна включать в себя следующие документы: Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2».

Согласно подразделу 7.2: «Настоящим мы подтверждаем, что изучили Требования к продукции и согласны: - **поставить товар, который указан в извещении о проведении запроса котировок** в электронной форме, и в отношении которого в разделе 9 извещения содержится указание на товарный знак, полностью соответствующий требованиям Заказчика, изложенным в разделе 9 извещения, и на условиях, предусмотренных проектом договора (раздел 8 извещения) и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме».

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок **с учетом положений настоящего Федерального закона**. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 6.1 ст. 3. Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются **функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.**

Обращаем внимание Комиссии Управления на тот факт, что предметом Закупки является: выполнение работ по вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений на территории Заказчика.

Исходя из чего следует вывод о том, что Заказчик закупает именно услуги по вырубке растений, а не поставку самих растений.

Согласно пп. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Вместе с тем, согласно п. 13 Информационной карты Закупки «требования к описанию продукции»: «согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении».

Согласно п. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно пп. 2 ч. 8 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать: предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

Пп. А) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

Пп. Б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком

извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

Пп. В) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора.

Исходя из вышеуказанной нормы закона следует четкое разграничение требований к заявке на оказание услуг или поставке товаров.

Вместе с тем, согласно п. 1.1 Проекта Контракта установлено: «Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства **выполнить работы по вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений на территории Заказчика**».

Исходя из вышеизложенного, Участник выражает свое согласие именно **на выполнение работ** по вырубке лесных насаждений, а не на поставку чего-либо.

Таким образом заявка, поданная нашей организацией в полном объеме соответствует требованиям ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках и, как следствие требованиям документации.

Помимо всего прочего Закупочная документация не содержит сведения о товарах, которые должны быть поставлены в рамках указанного контракта.

Сведения, которые фигурируют в протоколе отказа и которые требует представить Заказчик относятся непосредственно к насаждениям, находящимся в собственности Заказчика: ольха серая, ель обыкновенная, береза пушистая, сосна обыкновенная... и т.д.

Законом о Закупках не предусмотрено указание в составе заявке сведений, о товарах и материалах, находящихся в собственности Заказчика.

Из пп. В пп. 2 ч. 8 ст. 3.4 Закона о закупках следует, что Участник должен представить конкретные показатели, которые соответствуют требованиям документации **только в случае 1) – поставки, 2) – в случае использования товара, являющегося эквивалентом товару, требования к которому установлены документацией о Закупке.**

Как следует из вышеизложенного, предметом закупки 1) не является поставка, 2) заказчику не требуется товар или товар эквивалентный товару сведения о товарном знаке которого содержатся в документации, Заказчику требуется оказание услуг, причем без использования товаров.

Требования заказчика установлены следующим образом п. 7.2 документации:

«Настоящим заявляем (декларируем), что страной происхождения товара является: Наименование каждой единицы поставляемого товара Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)»

Вместе с тем, Согласно ч. 9 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником конкурентной закупки в электронной форме не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в конкурентной закупке в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации.

Таким образом в нарушение ч. 9 ст. 33 Закона о закупках для того, чтобы Участнику сообщить информацию о стране происхождения деревьев, установленных Заказчиком, участнику необходимо вступить в переговоры с Заказчиком.

Что, исходя из вышеизложенного, одновременно является установлением неизмеряемого требования к участникам закупки, что нарушает положения пп. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и ограничивает допуск к участию в Закупке.

Вместе с тем, согласно п. 1.4. Проекта Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по вырубке лесных насаждений в течение 12 (двенадцати) календарных дней с момента заключения настоящего Договора. Работы включают в себя, в том числе:

- разбор завалов буреломных и ветровальных деревьев;
- вырубка сухостойных, аварийных и усыхающих деревьев;
- раскряжевка всех удаленных деревьев на транспортировочные части;
- вынос и складирование к местам погрузки и вывоза по указанию Заказчика.

Кроме того, заявка должна содержать описание поставляемого товара, оказываемой услуги только в соответствии с положениями п. 19 ст. 3.4 Закона о закупках, согласно которому данное требование регламентировано только для процедур конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, но не для котировок в электронной форме.

Согласно п. 19 ст. 3.4. 223-ФЗ Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не

допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Одновременно сообщаем, что заявка поданная нашей организацией содержит исчерпывающий перечень информации, предусмотренной требованиями Закона о закупках и требованиями документации, в частности, указаны работы которые будут проведены в рамках размещенного контракта, а также указан объем оказываемых услуг, в частности в файле заявки «Техническое задание»: **«Вырубка зеленых насаждений (сухостойных, аварийных) согласно перечетной ведомости на территории сельского поселения Соколовское Солнечногорского района Московской области. Количество насаждений 147 шт.»**, что полностью соответствует требованиям документации.

Исходя из вышеизложенного, у Заказчика не было оснований для принятия решения о несоответствии нашей заявки.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации повторном рассмотрении заявок на участие в Закупке с учетом предписания контрольного органа.

Приложения:

1. Копия Протокола отказа 1 стр.;
2. Копия заявки на участие в Закупке;
3. Выписка из ЕГРЮЛ;
4. копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
5. Копия Приказа о назначении Директора;
6. Копия Устава организации;
7. Копия паспорта Директора;

Директор ООО "СТАРК-ТОРГ"

И.Н.Ефремов

