



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Публичное акционерное общество  
«Машиностроительный завод имени М.И.  
Калинина, г. Екатеринбург»  
(ПАО «МЗИК»)

\*

ЗАО «Гигант»

\*

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4169/2019

г. Екатеринбург

16.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «МЗИК» – \*
- заявителя в лице ЗАО «Гигант» – \*

рассмотрев жалобу ЗАО «Гигант» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО «МЗИК» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставка токарно-карусельного станка 1516Ф3, выполнение пусконаладочных работ, инструктажа персонала (извещение № 31908466668) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Гигант» (вх. № 01-33857 от 05.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО «МЗИК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставка токарно-карусельного станка 1516Ф3, выполнение пусконаладочных работ, инструктажа персонала (извещение № 31908466668), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ЗАО «Гигант» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) (далее – Положение о закупках),

утвержденного решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/24) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.09.2019.

31.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908466668 и закупочная документация на поставку токарно-карусельного станка 1516Ф3, выполнение пусконаладочных работ, инструктажа персонала в редакции 2 от 15.11.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 20 550 000,00 руб.

19.03.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол вскрытия и рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок) на участие в открытом аукционе в электронной форме (аукционе на понижение) №31908466668 от «29» ноября 2019 года, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 13 участника закупки ЗАО «Гигант» отклонена на основании «Отказать в допуске на основании п.5.4.3 Раздела 5 закупочной документации - наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой им продукции и(или) об участнике закупки. Участник представил в составе заявки информационное письмо о том, что у ЗАО «Гигант» закупки отсутствуют факты неисполнения/ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» в течение двух лет, предшествующих дате размещения закупочной документации на электронной площадке, которое не соответствует действительности, так как с ЗАО «Гигант» регулярно проводится претензионная работа в связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного

способа и особенностей закупки, в документации о закупке могут указываться следующие сведения:

7) обязательные, дополнительные и квалификационные требования к участникам закупки;

8) критерии оценки и сопоставления заявок участников, порядок их оценки.

В п. 3.3.3 Положения о закупках указано, что в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

В силу п. 6.11.2 Положения о закупках помимо требований, указанных в п. 6.11.1 настоящего Положения, Заказчик при проведении конкурентных процедур закупок вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, в том числе позволяющие убедиться в финансовой устойчивости и надежности участника закупки как возможного контрагента по договору, а также для минимизации рисков, связанных с санкционной политикой зарубежных государств в отношении Концерна и лиц, связанных с ним, в том числе рисков утечки информации иностранным лицам.

В п. 6.11.8 Положения о закупках указано, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки должен представить в составе заявки следующие документы:

15) документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, принятие Заказчиком необходимых мер по проявлению должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента.

В соответствии с п. 14 раздела 7.1 закупочной документации участники размещения заказа должны соответствовать дополнительным требованиям, предусмотренным разд.3 и 8.1 настоящей Документацией и подтверждать соответствие квалификационным требованиям документами и информацией, предоставляемыми в составе второй части заявки на участие в аукционе (в приложениях).

В силу п. 3.1 раздела 3 закупочной документации помимо требований, указанных в п.3.1 настоящей документации, Заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, в том числе позволяющие убедиться в финансовой устойчивости и надежности участника закупки как возможного контрагента по договору, а также для минимизации рисков, связанных с санкционной политикой зарубежных государств в отношении Концерна и лиц, связанных с ним, в том числе рисков утечки информации иностранным лицам.

Согласно п. 4.1.1 раздела 4 закупочной документации участник аукциона должен подготовить аукционную заявку, состоящую из следующих сведений (информации) и документов:

5) Сведения об участнике аукциона и документы, подтверждающие соответствие участника обязательным, дополнительным и квалификационным требованиям настоящей Документации (включая единые квалификационные требования, предусмотренные закупочной документацией).

В разделе 8.1 закупочной документации указаны требования к предмету закупки (закупаемым тру), заявке участника и к участникам закупки (аукциона). порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Требования Организатора закупки к участникам аукциона, заявке и к предмету закупки	Документы, подтверждающие соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям Организатора закупки (обязательные для предоставления участником	Порядок рассмотрения аукционных заявок участников процедуры размещения заказа
--	---	---

<p>Соответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником аукциона, требованиям, установленным документацией об аукционе – <u>обязательное требование к ТРУ;</u></p>	<p>аукциона в составе аукционной заявки)</p> <p>&lt;...&gt;</p> <p><u>-Информационное письмо (оформляется на фирменном бланке организации, подписывается уполномоченным лицом и заверяется печатью), содержащее сведения о том, что: у участника закупки отсутствуют факты неисполнения/ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» в течение двух лет, предшествующих дате размещения закупочной документации на электронной площадке.</u></p> <p>&lt;...&gt;</p>	<p>При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствия предлагаемой продукции (в том числе, несоответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции) требованиям, установленным в документации о закупке;</li> <li>- несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;</li> <li>- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой участником аукциона продукции</li> </ul> </li> </ul>
--	---	---

В составе заявки участника закупки ЗАО «Гигант» представлено информационное письмо (исх. № 1119-17Р от 22.11.2019), в котором участник закупки указал, что у участника закупки отсутствуют факты неисполнения/ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» в течение двух лет, предшествующих дате размещения закупочной документации на электронной площадке.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 8.6.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки или предлагаемой им продукции, а в случаях осуществления закупки в соответствии с пп. «б» п. 16.1 настоящего Положения, в том числе отсутствие сведений об участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 5.4.3 раздела 5 закупочной документации участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе и его заявка отклоняется в следующих случаях:

5) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой им продукции и(или) об участнике закупки.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что у закупочной комиссии Заказчика обладала информацией об имеющихся фактах ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ПАО «МЗИК» со стороны ЗАО «Гигант». О наличии указанных фактов и обстоятельств свидетельствует наличие претензионной работы между ПАО «МЗИК» и ЗАО «Гигант» (сведения на момент проведения процедуры закупки):

– претензия ПАО «МЗИК» № 88/196 от 14.01.2019 г. и ответ ЗАО «Гигант» № 24 от 29.01.2019г.;

– претензия ПАО «МЗИК» № 88/11147 от 30.09.2019 г. и ответ ЗАО «Гигант» № 336 от 18.10.2019г.;

– письмо ПАО «МЗИК» о расторжении договора № 88/11 148 от 30.09.2019 г. и ответ ЗАО «Гигант» № 340 от 23.10.2019 г.

Кроме того, представитель заявителя подтвердила факт наличия указанных претензий.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ЗАО «Гигант», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Гигант» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*