

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,
г. Москва, 117312

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2, г. Москва, 115114

ООО «Логистика 21 Век»

район Горшеченский, рабочий поселок
Горшечное, переулок Первомайский,
д. 1-Г, Литера Б, комн. 4
Курская область, 306800

7297500@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-2414/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» марта 2019 года
В полном объеме решение изготовлено « 02» апреля 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;



- (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

- ПАО «МОЭСК» (...), действующей на основании доверенности от 14.03.2018 № 539/ЭУ;
- АО «Мосэнергосбыт» - (...), действующей на основании доверенности от 10.05.2017 № 97-07-731;
- ООО «Логистика 21 Век» - (...), действующего на основании доверенности (...);
- (...), действующей на основании доверенности (...),

рассмотрев дело № 1-10-2414/77-18 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), а именно в бездействии, которое привело к увеличению объема бездоговорного потребления электрической энергии объектом, расположенным по адресу: г. Москва, пос. Сосенское, д. Николо-Хованское, уч. № 9/1-3 (далее — Объект), путем затягивания сроков составления акта о бездоговорном потреблении от 19.07.2018 № 570/ЭА-ю, и неосуществлении действий по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии при выявлении факта бездоговорного потребления электроэнергии Объектом, что привело к ущемлению интересов ООО «Логистика 21 Век».

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Логистика 21 Век» (вх. от 26.11.2018 № 60060/18), при рассмотрении которого Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-2414/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Согласно заявлению ООО «Логистика 21 Век» (вх. № 60060/18 от 26.11.2018) сетевой организацией ПАО «МОЭСК» в нарушение Основных положений был составлен акт в отношении энергопринимающих устройств Объекта о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления

электрической энергии.

Комиссией установлено, что ООО «Логистика 21 Век» на праве собственности (разрешение на строительство от 24.05.2016 № 77-245000-012701-2016) принадлежит Объект. Указанный Объект имеет надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации ПАО «МОЭСК», что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 27.09.2017 № 1/НМ-14-354-1701(959794)/1, а также актом о выполнении технических условий от 27.09.2017 № 088-00001439.

24.04.2018 ПАО «МОЭСК» провело осмотр энергопринимающих устройств Объекта на предмет выявления факта бездоговорного потребления электрической энергии. По его результатам составлен акт технической проверки объектов электросетевого хозяйства от 27.04.2018, согласно которому при проведении осмотра на Объекте был установлен факт потребления электрической энергии, однако договор энергоснабжения в ходе осмотра Объекта не был представлен.

Согласно акту технической проверки от 27.04.2018 факт потребления электрической энергии без заключенного договора энергоснабжения путем (способом) присоединения к сетям ПАО «МОЭСК» РУ-0,4 кВ КТП 534 обнаружен ПАО «МОЭСК» при осмотре Объекта 24.04.2018.

Письмом от 07.05.2018 № ЭУ/56/437 ПАО «МОЭСК» направило в адрес АО «Мосэнергосбыт» запрос информации о наличии договора энергоснабжения в отношении Объекта после проведения проверки (27.04.2018). При этом, сведений об обращении ПАО «МОЭСК» до даты проведения указанной проверки в АО «Мосэнергосбыт» с запросом о наличии договора энергоснабжения Объекта не представлено.

В ответ на указанный запрос АО «Мосэнергосбыт» письмом от 16.05.2018 № ИП/289-1710/18 уведомило ПАО «МОЭСК» об отсутствии договора энергоснабжения в отношении Объекта.

Исходя из этого, с даты технологического присоединения 27.09.2017 до даты проведения проверки ПАО «МОЭСК» отсутствует информация о том, что ООО «Логистика 21 Век» совершало действия направленные на заключение договора энергоснабжение в отношении Объекта.

На основании акта технологической проверки Объекта от 27.04.2018 ПАО «МОЭСК» был составлен Акт о бездоговорном потреблении электрической энергии от 19.07.2018 (далее — Акт), в соответствии с которым период бездоговорного потребления электрической энергии был определен со следующего дня после даты составления Акта технологического присоединения Объекта (28.09.2017) по дату составления Акта (19.07.2018).

В соответствии с пунктом 121 Основных положений при выявлении факта

бездоговорного потребления сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены (в случае отсутствия надлежащего технологического присоединения - непосредственно присоединены) энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, составляет в соответствии с разделом X Основных положений акт о неучтенном потреблении электрической энергии, в котором указывает определяемые в соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», дату и время введения ограничения режима потребления в отношении такого лица, а также характеристики энергопринимающих устройств, в отношении которых вводится полное ограничение режима потребления.

В связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, обязана обеспечить введение полного ограничения режима потребления такого лица.

Пунктом 121 Основных положений установлено, что порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с сетевой организацией в связи с необходимостью введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций определяется в соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Таким образом, установив факт бездоговорного потребления на Объекте, ПАО «МОЭСК» обязано составить акт о бездоговорном потреблении электрической энергии и ввести полное ограничение режима потребления.

ПАО «МОЭСК», не составив акт о бездоговорном потреблении в отношении Объекта и не осуществив введение предусмотренного пунктом 121 Основных положений ограничения режима потребления, несет риск негативных

последствий данного бездействия.

Вместе с тем по результатам рассмотрения фактических обстоятельств дела Комиссией было установлено, что ПАО «МОЭСК» составило акт о бездоговорном потреблении спустя более чем через 2 месяца после проведения проверки энергопринимающих устройств, а также получения сведений от АО «Мосэнергосбыт» об отсутствии договора энергоснабжения Объекта, тем самым существенно увеличив период бездоговорного потребления электрической энергии, что впоследствии повлияло на увеличение стоимости бездоговорного потребления электрической энергии.

Акт о бездоговорном потреблении направлен на фиксацию установленного во время проведения проверки факта бездоговорного потребления, а потому в силу пунктов 121 и 192 Основных положений должен составляться в момент фактического выявления сетевой организацией факта бездоговорного потребления электрической энергии. Таким образом, факт потребления электрической энергии в отсутствие договора энергоснабжения устанавливается именно в ходе проведения проверки объектов электросетевого хозяйства.

Так, ПАО «МОЭСК» только 01.06.2018 направило в адрес ООО «Логистика 21 Век» уведомление № 247 об установлении по результатам проверки 24.04.2018 факта бездоговорного потребления электрической энергии Объектом ООО «Логистика 21 Век» и о необходимости обеспечить явку уполномоченного представителя ООО «Логистика 21 Век» на составление акта о неучтенном потреблении электрической энергии в связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии 19 июля 2018 года (спустя более чем полтора месяца с даты направления уведомления о составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений по факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Сетевая организация оформляет счет для оплаты стоимости электрической энергии в объеме бездоговорного потребления, который должен содержать расчет стоимости бездоговорного потребления, и направляет его лицу, осуществившему бездоговорное потребление, способом, позволяющим подтвердить факт получения, вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии в срок, установленный пунктом 192 Основных положений.

На основании Акта и пунктов 84, 196 Основных положений ПАО «МОЭСК» выставило ООО «Логистика 21 Век» счет от 15.08.2018

№ 570/ЭА-ю в размере 18 827 647 (восемнадцать миллионов восемьсот двадцать семь тысяч шестьсот сорок семь) руб. 65 коп. Объем бездоговорного потребления электрической энергии определен в соответствии с пунктом 196 Основных положений, а именно расчетным способом, предусмотренным приложением № 3 к Основным положениям.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 09.11.2018 № 56976/18), объем бездоговорного потребления электрической энергии Объектом ООО «Логистика 21 Век» рассчитан исходя из величины допустимой длительной нагрузки вводного провода (кабеля) типа ВББШв при трехфазном вводе за период со следующего дня после даты составления Акта технологического присоединения Объекта ООО «Логистика 21 Век» (27.09.2017) по дату составления Акта (19.07.2018) и составил 3 684 036 кВтч.

Вместе с тем объективных обстоятельств несвоевременного составления ПАО «МОЭСК» Акта установлено не было.

Принимая во внимание, что Акт был составлен спустя 83 дня после проведения проверки, ПАО «МОЭСК» рассчитало согласно счету от 15.08.2018 № 570/ЭА-ю стоимость бездоговорного потребления исходя из периода бездоговорного потребления с даты технологического присоединения (28.09.2017) по дату составления Акта (19.07.2018).

Исходя из данных действий, Комиссией установлено, ПАО «МОЭСК» вопреки требованиям Основных положений, не осуществило возложенные на него обязанности по своевременному составлению акта о бездоговорном потреблении и введению режима полного ограничения режима потребления электрической энергии Объектом, что привело к значительному увеличению стоимости бездоговорного потребления Объектом.

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов ООО «Логистика 21 Век».

Пунктом 84 Основных положений установлено, что стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного бездоговорного потребления электрической энергии (далее - стоимость объема бездоговорного потребления) рассчитывается сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергопринимающие устройства лица, осуществлявшего бездоговорное потребление электрической энергии, и взыскивается такой сетевой организацией с указанного лица на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

Стоимость объема бездоговорного потребления за весь период его осуществления рассчитывается исходя из цены, по которой указанная сетевая организация приобретает электрическую энергию (мощность) в целях

компенсации потерь в объеме, не превышающем объема потерь, учтенного в сводном прогнозном балансе, в тот же расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, и тарифа на услуги по передаче электрической энергии на соответствующем уровне напряжения.

Действия по затягиванию сроков составления сетевой организацией Акта и невведению полного ограничения режима потребления электрической энергии обусловлены намерением увеличить период бездоговорного потребления, поскольку это напрямую влияет на величину суммы, предъявляемой к оплате, и направлено на существенное увеличение прибыли за счет бездоговорного потребления, поскольку объем бездоговорного потребления, рассчитанный с применением расчетного метода, в разы превышает объем фактически потребленной электрической энергии.

Учитывая вышеизложенное, действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов ООО «Логистика 21 Век».

ПАО «МОЭСК» представило возражения на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-2414/77-18 (исх. от 18.03.2019 № б/н), согласно которым в законодательстве отсутствует требование о составлении акта бездоговорного потребления в день выявления данного нарушения.

Рассмотрев указанные возражения на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-2414/77-18, Комиссия сообщает следующее.

Злоупотребление правом, запрет на которое установлен частью 1 статьи 10 ГК РФ, может быть выражено в различных формах.

Оценивая доводы ПАО «МОЭСК», Комиссия исходит из того, что допущенное ПАО «МОЭСК» нарушение состоит в бездействии направленном на существенное увеличение периода и стоимости бездоговорного потребления Объектом. Отсутствие законодательно урегулированного в нормативных актах срока, в течение которого должен быть составлен акт о бездоговорном потреблении не может являться основанием для злоупотребления правом сетевой организации, искусственного увеличения периода бездоговорного потребления, путем затягивания срока составления акта при выявлении потребления электрической энергии без договора и не введения ограничение режима потребления электрической энергии. Таким образом, довод ПАО «МОЭСК» в возражениях на заключение об обстоятельствах дела признается несостоятельным и противоречащим нормам права.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), а именно в бездействии, которое привело к увеличению объема бездоговорного потребления электрической энергии Объектом, путем затягивания сроков составления акта о бездоговорного потреблении от 19.07.2018 № 570/ЭА-ю, и неосуществления действий по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии при выявлении факта бездоговорного потребления электроэнергии Объектом, что привело к ущемлению интересов ООО «Логистика 21 Век».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), а именно в бездействии, которое привело к увеличению объема бездоговорного потребления электрической энергии Объектом, путем затягивания сроков составления акта о бездоговорном потреблении от 19.07.2018 № 570/ЭА-ю, и неосуществления действий по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии при выявлении факта бездоговорного потребления электроэнергии Объектом, что привело к ущемлению интересов ООО «Логистика 21 Век».
3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Павловского Д.О.

(495) 784-75-05, доб. 152