



Приложение 60 входящих
Передано

142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

ООО «НИЛЕД»
ИНН 5036078497 КПП 503601001
ОКПО 96363109 ОГРН 1065074071578
Исх. № ИСХП-983/НТД-13122019 от 13.12.2019 г.
[Обжалование действий Заказчика]

Куда: Федеральная антимонопольная служба России
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru
номер контактного телефона: +7 (499) 755-23-23

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**
Адрес: 173002, Новгородская область, г. Великий Новгород, Воскресенский б-р, д. 3
Телефон: (8162) 77-74-51, (8162) 73-88-11
E-mail: to53@fas.gov.ru

от **ООО «НИЛЕД»**
Адрес: 142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.
24
телефон: 8-800-2222668,
адрес электронной почты: tend@n-sip.ru

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

Сведения об участнике конкурса в электронной форме:
ООО «НИЛЕД», ИНН 5036078497, юр. адрес: адрес: 142121, Московская обл., г. Подольск, ул.
Станционная, д. 24, почтовый адрес: 142105, Московская обл., г. Подольск, а/я 231, телефон:
8-800-2222668, адрес электронной почты: tend@n-sip.ru, представитель: Григорьев Игорь
Алексеевич.

Сведения о Заказчике:

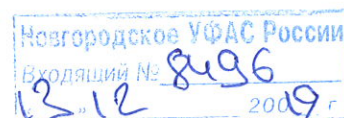
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НОВОРОДОБЛЭЛЕКТРО»
173003, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Кооперативная, д. 8.
Ответственное должностное лицо заказчика – Наумова Н.В.
Контактное лицо заказчика – Наумова Н.В., тел.: 78162681597, Naumova-NV@nokes.natm.ru.

Наименование объекта закупки (предмет контракта): поставка зажимов для ВЛ для
выполнения работ хозяйственным способом в 2019-2020 гг. АО "Новгородоблэлектро"
(участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 000 000,00 Российский рубль.

Форма торгов: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства.

www.n-sip.ru





142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

Источник финансирования: Собственные средства

Адрес электронной площадки в сети "Интернет": <http://roseltorg.ru>

Реестровый номер: 31908627384

СУИЗ: 136061

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 16.12.2019 в 09:00 (МСК)

Рассмотрение первых частей заявок: 17.12.2019 (МСК)

Рассмотрение вторых частей заявок: 18.12.2019 (МСК)

Подведение итогов: 19.12.2019 (МСК)

Обжалуемые действия:

Согласно п. 3.11.5 документации о проведении запроса предложений в электронной форме №618 на право заключения договора поставки зажимов для ВЛ для выполнения работ хозяйственным способом в 2019-2020 гг. АО "Новгородоблэлектро" (участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) оценка и сопоставление заявок поданных на участие в запросе предложений в электронной форме (далее заявок на участие) осуществляется комиссией по осуществлению закупок на основании следующих критериев оценки заявок, в соответствии с порядком оценки по каждому критерию оценки.

№ п/п	Наименование критерия оценки	Обозначение критерия оценки	Значимость критерия оценки, %	Коэффициент значимости критерия оценки
1	Цена суммы цен единиц товара	A	10	0,10
2	Срок деятельности участника	D	25	0,25
3	Размер уставного капитала	S	20	0,20
4	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных складских помещений (складов) для хранения товаров (продукции) (далее наличие складов)	W	15	0,15
5	Осуществление поставки товара собственным грузовым автотранспортом либо с привлечением третьих лиц (далее способ поставки)	P	5	0,05
6	Наличие ранее исполненных договоров на поставку товаров и положительного опыта работы с Заказчиком (далее исполненные договоры для Заказчика)	Z	10	0,10
7	Количество исполненных в течение трех лет до даты	N	15	0,15



142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

размещения извещения о закупке участником закупки договоров на поставку аналогичных товаров, цена которых составляет не менее 50% начальной (максимальной) цены договора настоящей закупки, информация об исполнении которых содержится в реестре контрактов, заключенных с государственными и муниципальными заказчиками, в соответствии с Законом № 44-ФЗ, реестре договоров заключенных с юридическими лицами в соответствии с Законом №223-ФЗ (далее исполненные договоры на поставку аналогичных товаров)			
--	--	--	--

При этом для всех критериев предусмотрена балльная система оценки заявок.

1. Пункт 3 «Размер уставного капитала» критериев оценки (п. 3.11.5.3 оценка заявок на участие по критерию «Размер уставного капитала»).

В рамках, указанного критерия оценивается размер уставного капитала участника. Для оценки заявок (предложений) по критерию каждой заявке на участие выставляется значение от 0 до 100 баллов.

При оценке заявок на участие лучшим условием по критерию «Размер уставного капитала» признается заявка участника с наибольшим размером уставного капитала. При оценке заявок на участие количество баллов присваивается в следующем порядке:

Размер уставного капитала, рубль	Кол-во баллов	Максимальное кол-во баллов
до 10 000 и 10 000	0	100
от 11 000 до 20 000	15	
свыше 21 000	100	

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие по критерию «Размер уставного капитала», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке на участие по указанному критерию.

Для получения итогового рейтинга по критерию рейтинг, присуждаемый этой заявке на участие по критерию «Размер уставного капитала», умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия оценки.

Как было указано выше, закупка осуществляется среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" содержит четкие критерии отнесения организаций к субъектам малого и среднего предпринимательства, при этом критерий «размер уставного капитала» в указанном федеральном законе не указан как критерий отнесения к таковым.



142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

В своем письме Минэкономразвития России от 20.07.2016 N ОГ-Д28-8819 указало, что установление в документации о закупке требования к размеру уставного капитала может рассматриваться антимонопольным органом как нарушение положений ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выраженное в ограничении конкуренции.

Аналогичный вывод содержится в решении Татарстанского УФАС России которое посчитало, что требование к участникам закупки о минимальном размере уставного капитала предоставляет незаконные преференции тем, кто имеет значительно увеличенный размер уставного капитала, и нарушает требования п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ (решение от 11.01.2016 по делу N T04-2/2016).

Следовательно, установление критерия «Размер уставного капитала» ограничивает конкуренцию среди участников и ставит их в явно неравные условия.

2. Пункт 5 «Осуществление поставки товара собственным грузовым автотранспортом либо с привлечением третьих лиц (далее способ поставки)» критериев оценки (п. 3.11.5.4 оценка заявок на участие по критерию «Способ доставки».

В рамках, указанного критерия оценивается возможность участника закупки самостоятельно с использованием грузового автотранспорта, принадлежащего ему на праве собственности либо на праве аренды осуществлять поставку товара без привлечения третьих лиц. Для оценки заявок (предложений) по критерию каждой заявке на участие выставляется значение от 0 до 100 баллов.

При оценке заявок на участие лучшим условием по критерию «Способ поставки» признается заявка на участие участника, в собственности которого находятся грузовые автотранспортные средства при помощи, которых он осуществляет поставку товара. При оценке заявок на участие количество баллов присваивается в следующем порядке:

Наименование показателя	Кол-во баллов	Максимальное кол-во баллов
Поставка товара осуществляется с привлечением грузового автотранспорта третьих лиц	0	100
Поставка товара осуществляется грузовым автотранспортом, принадлежащем участнику закупки на праве аренды	15	
Поставка товара осуществляется грузовым автотранспортом, принадлежащем участнику закупки на праве собственности	100	

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие по критерию «Способ поставки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке на участие по указанному критерию.

В подтверждение сведений о наличии в собственности либо аренде грузовых автотранспортных средств участником предоставляются подтверждающие такое право документы.

Для получения итогового рейтинга по критерию рейтинг, присуждаемый этой заявке на участие по критерию «Способ поставки», умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия оценки.



Как уже было сказано выше (п. 2) данный критерий также не может быть соотнесен с сущностью договора поставки, поскольку исходя из п. 1 ст. 510 ГК РФ доставка товаров осуществляется поставщиком путем отгрузки их транспортом, предусмотренным договором поставки, и на определенных в договоре условиях. В случаях, когда в договоре не определено, каким видом транспорта или на каких условиях осуществляется доставка, право выбора вида транспорта или определения условий доставки товаров принадлежит поставщику, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота. Таким образом СМиСП навязываются дополнительные расходы и затраты с ФОТ и штатом водителей, механика и мед. работника (предрейсовый осмотр), технического обслуживания, ремонта и осмотра автомобилей, ГСМ и иных и издержек, что повлечет значительное увеличение себестоимости продукции (поставляемого товара). В то время, когда транспортно-экспедиционные компании позволяют выполнить перевозки товара надежно, с меньшими затратами и в установленные сроки.

Таким образом, включение в критерии оценки заявок критерия «Способ доставки» ставит в неравные условия участников (СМиСП), и при прочих равных предпочтение будет отдано участнику, у которого есть свой автотранспорт от наличия которого не зависит срок и порядок поставки товара.

3. Пункт 4 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных складских помещений (складов) для хранения товаров (продукции) (далее наличие складов)» критериев оценки (п. 3.11.5.4 оценка заявок на участие по критерию «Наличие складов».

В рамках, указанного критерия оценивается наличие у участника закупки в собственности либо на правах аренды складских помещений (складов) необходимых для хранения товаров, расположенных на территории города Великого Новгорода, а также размер таких помещений. Для оценки заявок (предложений) по критерию каждой заявке на участие выставляется значение от 0 до 100 баллов.

При оценке заявок на участие лучшим условием по критерию «Наличие складов» признается заявка на участие участника, в собственности либо на правах аренды которого находятся складские помещения (склады), расположенные на территории города Великий Новгород с большей площадью. При оценке заявок на участие количество баллов присваивается в следующем порядке:

Наименование показателя	Кол-во баллов	Максимальное кол-во баллов
Складские помещения (склады), принадлежат участнику закупки на праве собственности либо праве аренды общей площадью менее 300 кв.м., расположены на территории г. Великого Новгорода отсутствуют	0	100
Складские помещения (склады), принадлежат участнику закупки на праве собственности либо праве аренды общей площадью менее 300 кв.м., расположены на территории г. Великого Новгорода	15	
Складские помещения (склады), принадлежат участнику закупки на праве собственности либо праве аренды общей площадью более 300 кв.м., расположены на территории г. Великого Новгорода	100	



142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

Рейтинг, присуждаемый заявке на участие по критерию «Наличие складов», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке на участие по указанному критерию.

Наличие складских помещений (складов) в собственности либо на правах аренды у участника закупки, подтверждается предоставлением им подтверждающих документов.

Для получения итогового рейтинга по критерию рейтинг, присуждаемый этой заявке на участие по критерию «Наличие складов», умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости критерия оценки.

Согласно статье 506 ГК РФ, учитывая природу договора поставки, поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях. При этом требование о наличии у участника закупки складских помещений на территории г. Великого Новгорода существенно ограничивает число участников запроса предложений.

Вместе с тем, учитывая природу договора поставки, отсутствие у поставщика складов на территории г. Великого Новгорода, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений.

При рассмотрении аналогичного дела Арбитражным судом г. Москвы (дело N А40-25008/2017-153-226 от 24.04.2017) было выявлено, что такое ограничение нарушает положения п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 63 Постановления Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом":

«Перевозчик доставляет и выдает груз грузополучателю по адресу, указанному грузоотправителем в транспортной накладной, грузополучатель - принимает доставленный ему груз. Перевозчик осуществляет доставку груза в срок, установленный договором перевозки груза. В случае если в договоре перевозки груза сроки не установлены, доставка груза осуществляется:

а) в городском, пригородном сообщении - в суточный срок;

б) в междугородном или международном сообщениях - из расчета одни сутки на каждые 300 км расстояния перевозки.».

Между тем, согласно п. 4 раздела 5 «Информационная карта» срок поставки товара не должен превышать 5 (пять) календарных дней с даты подачи заявки.

Таким образом, склады могут находиться у участника запроса предложений на удалении от покупателя $5 \times 300 = 1\,500$ км, а не в г. Великий Новгород!

Кроме того, наличие складов на территории г. Великий Новгород повлечет увеличение себестоимости продукции за счет дополнительных затрат и издержек на: аренда склада, затраты на фонд оплаты персонала складских работников, оплату коммунальных услуг и др. платежей.

Дополнительно обращаю внимание, что разделом 7 «Проект договора» не предусмотрено: кому должен принадлежать автотранспорт при доставке и каким транспортом осуществляется доставка. Кроме того, в договоре не предусмотрена экспресс-доставка в течении суток (300 км).

Следовательно, установление критерия «Наличие складов» ограничивает количество участников (СМиСП) запроса предложений и ставит их в неравные условия.



142121, Московская область, г. Подольск, ул. Станционная, д.24
Телефон: +7 (800) 222-26-68 (многоканальный)
e-mail: info@n-sip.ru

Просим признать размещение Документации о проведении запроса предложений в электронной форме №618 – необоснованным и незаконным.

Приложение: Документация 618 на 51 л. в 1 экз.

Генеральный директор
представитель ООО «НИЛЕД»



И.А. Григорьев

www.n-sip.ru

