



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2609/2024**

г. Екатеринбург

31.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» — *

— в отсутствие представителей заявителя жалобы ООО «СтройМедСервис», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СтройМедСервис» (вх. № 15364-ЭП/24 от 22.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекса оборудования, а также работ по обустройству контура потребления на 42 точки (извещение № 32413757171) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройМедСервис» (вх. № 15364-ЭП/24 от 22.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекса оборудования, а также работ по обустройству контура потребления на 42 точки (извещение № 32413757171), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «СтройМедСервис» от участия в процедуре открытого аукциона в электронной форме № 32413757171 по причине непредставления выписки из реестра лицензий.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась; просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя Заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований,

необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Серовская ГБ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «Серовская ГБ» (Протокол № 66 от 07.12.2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 12.12.2023г.

28.06.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32413757171 и аукционная документация на поставку комплекса оборудования, а также работ по обустройству контура потребления на 42 точки.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 948 000,00 руб.

16.07.2024 г. состоялась процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен Протокол № 32413757171-01 от 16.07.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 1 (ООО «СтройМедСервис») была признана несоответствующей требованиям аукционной документации и отклонена на основании: *«Отклонить заявку №1 на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с пунктом ч. 1 п. 67 - непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, а именно - отсутствует лицензия участника либо выписка из реестра лицензий на техническое обслуживание медицинских изделий, предоставленная выписка из реестра лицензий выдана АО «Альтернативная наука» при этом отсутствует договор субподряда на согласие выступать в качестве субподрядчика участника».*

Возражая относительно принятого Заказчиком решения, заявитель в жалобе указал, что для монтажа и поставки оборудования, указанного в контракте, не требуется лицензии на обслуживание.

Представитель Заказчика относительно данного довода пояснил, что договор является комплексным и включает поставку медицинского изделия в медицинское учреждение и выполнение функционально

взаимосвязанных работ по его сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию. Поскольку данные работы по требованиям законодательства являются лицензируемой деятельностью Заказчиком было установлено требование к участнику о наличии разрешительного документа – лицензии Росздравнадзора на их выполнение.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Аналогичные требования к содержанию документации о конкурентной закупке установлены п. 79 Положения о закупках.

Согласно п. 28 раздела «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к содержанию и составу заявок на участие в электронном аукционе:

28.	Требования к содержанию и составу заявок на участие в электронном аукционе	<p>Участник электронного аукциона подает заявку на участие в электронном аукционе в форме электронного документа на электронной площадке.</p> <p>Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого предмета аукциона (лота).</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.</p> <p>Первая часть заявки (Приложение № 2 к документации об электронном аукционе) на участие в электронном аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки (описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги), в соответствии с требованиями документации о закупке.</p> <p>В первой части заявки на участие в электронном аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги).</p> <p>В случае указания в первой части заявки участника закупки сведений о таком участнике закупки и (или) предлагаемой им цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), такая заявка подлежит отклонению.</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.</p> <p>Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:</p> <p>Лицензия или выписка из реестра лицензий (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 №2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»)</p>
-----	--	---

		<p>Полученная в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. N 2129 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения))» на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий, с указанием классов потенциального риска применения:</p> <p>Техническое обслуживание следующих групп медицинских изделий (кроме программного обеспечения, являющегося медицинским изделием) класса 2а потенциального риска применения: анестезиологические и респираторные медицинские изделия;</p> <p>Техническое обслуживание групп медицинских изделий (кроме программного обеспечения, являющегося медицинским изделием) класса 2б потенциального риска применения: анестезиологические и респираторные медицинские изделия;</p> <p>Основание: - п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;</p>
--	--	---

Участником закупки с порядковым номером № 1 были предоставлены следующие документы в составе заявки:

1) Выписка из реестра лицензий по состоянию на 14:55 01.07.2024 г. АО «Альтернативная наука» на техническое обслуживание медицинских изделий.

При изложенных обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий Заказчика при принятии решения об отклонении заявки ООО «СтройМедСервис» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений аукционной документации в частности требования о том, что заявка участника закупки должна содержать лицензию или выписку из реестра лицензий.

Комиссия отмечает, что заказчик самостоятельно определяет требования к предмету закупки с учетом положений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, согласно которым документация об осуществлении закупки не может содержать требования к товару, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение доступа к участию в такой закупке.

Следовательно, заказчик вправе объединить в один лот (предмет закупки) поставку оборудования и выполнение сопутствующих работ (услуг), таких как обучение специалистов, техническое обслуживание медицинского оборудования, перевозку и погрузочно-разгрузочные работы, если такое объединение не повлечет за собой ограничение количества участников закупки.

Однако при осуществлении указанной закупки установление требования о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по выполнению работ (услуг), подлежащих лицензированию, в составе заявки на участие в электронном аукционе может привести к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, в случае объединения в один предмет закупки поставки медицинского оборудования с выполнением сопутствующих работ (услуг), подлежащих лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», заказчик вправе установить требование о наличии лицензии на лицензируемый вид работ (услуг) у подрядчика (исполнителя) данных работ, но не вправе устанавливать требования к участнику закупки о предоставлении указанной лицензии в составе заявки на участие в закупке. К выполнению указанных сопутствующих работ (услуг) поставщик вправе привлечь субподрядчиков, имеющих лицензии на данные виды деятельности.

Изучив представленные материалы, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные требования о том, что заявка участника закупки должна содержать лицензию или выписку из реестра лицензий при проведении самой закупочной процедуры в электронной форме и, как следствие, отклонение заявки участника по данному основанию, указывает на нарушение заказчиком ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ и ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СтройМедСервис» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32413757171, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в ____.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществивших оценку заявок по закупке № 32413757171, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2609/2024
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки

г. Екатеринбург

31.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*,
на основании решения № 066/01/18.1-2609/2024 от 31.07.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» **в срок до 21 августа 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2609/2024 от 31.07.2024 г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в извещение / закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Серовская городская больница» **в срок до 27 августа 2024 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*