



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.04.2021 № 1769 /03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «ФинГрупп»  
142116, Московская обл., г. Подольск,  
ш. Домодедовское, д. 20,  
здание административное, оф. 220  
E-mail: [katyafil@inbox.ru](mailto:katyafil@inbox.ru)

Заказчику:  
БУЗ ОО «Орловский онкологический  
диспансер»  
302040, г. Орёл, пер. Ипподромный, 2  
e-mail: [418122ekonom@mail.ru](mailto:418122ekonom@mail.ru)

Уполномоченному органу:  
Департаменту экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000221)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 057/06/33-237/2021 о нарушении законодательства о закупках

07 апреля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: ООО «ФинГрупп» (далее – Заявитель) – Адоньевой Е.А.; Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее – Заказчик) – Челнокова А.Н., Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Мирзоевой Л.Н.,

рассмотрев жалобу ООО «ФинГрупп» на действия Заказчика по разработке документации об аукционе на закупку насосов инфузионных эластомерных, извещение № 0154200000721000221 (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию несоответствующую требованиям Закона, а именно: закрепленные Заказчиком в аукционной документации технические характеристики, соответствуют товару только одного производителя – Помпа микроинфузионная торговой марки «Изипамп-2» (Easypump II) производства компании «Б.Браун Медикал» (Германия); Заказчиком установлены избыточные и необоснованные требования по следующим характеристикам: отверстие для наполнения помпы находится на корпусе помпы с клапаном, препятствующим обратный ток препарата; номинальный объем помпы.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика считают жалобу необоснованной и пояснили, что документация об Аукционе разработана согласно требований действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 23.03.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 294 189,90 рублей;

4) на участие в Аукционе была подана 1 заявка, которая признана соответствующей, Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона;

5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 02.04.2021;

6) дата проведения Аукциона - 05.04.2021.

2. По доводам, изложенным в жалобе:

2.1. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Исходя из положений указанной статьи Закона и общих принципов законодательства о контрактной системе, можно сделать вывод о том, что при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика основанием для проведения любой закупки является наличие потребности заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей

и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона установлено, что при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик вправе включать в закупочную документацию такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, что подтверждается Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.

Следовательно, при формировании технического задания Заказчику, в рамках Закона, предоставлены полномочия по самостоятельному определению характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, Заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона, при описании объекта закупки должны таким образом излагать требования к заявленным товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товаров именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с частями 5-6 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог) обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Из пункта 4 Правил следует, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил,

с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил, случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению о проведении закупки и аукционной документации Заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки и описании закупаемого товара, использован Каталог.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены также дополнительные требования к характеристикам товаров, не предусмотренные описанием товаров в Каталоге, однако приведено обоснование необходимости включения в описание товара дополнительных характеристик, не предусмотренных Каталогом.

Из материалов дела также следует, что при подготовке аукционной документации и описании объекта закупки заказчик указал требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности, а также руководствуясь реальной практикой применения медицинского оборудования, используемого заказчиком.

Также, необходимо отметить, что потребностью Заказчика, согласно его пояснений, является поставка насосов инфузионных эластомерных, согласно специфики осуществляемого лечебного процесса, но не их производство, в связи с чем, участником закупки может выступать любое заинтересованное лицо: компания, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, имеющее возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком товаров, работ и услуг.

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела товар с техническими характеристиками, указанными в разделе III Техническое задание документации об Аукционе не запрещен к производству и использованию на территории Российской Федерации.

Отверстие для заполнения резервуара находится на корпусе помпы с клапаном, препятствующим обратный ток препарата без возможности применения экстрактора.

Данное требование не является избыточным, а технологически обоснованно, а именно, исходя из практического опыта применения помп как с отверстием для наполнения на корпусе помпы, так и с отверстием для наполнения на удлинительной линии Заказчик считает, в химиотерапии для лечения онкологически больных более эргономичным и удобным вариантом для заполнения являются помпы, где порт расположен на корпусе, так как обеспечивает эргономичное, безопасное наполнение насоса и проведение инфузии, позволяет избежать рефлюза, в отличие, если порт находится на удлинительной линии, что требует больших усилий от медицинского персонала (вводится от 5 и максимально до 10 шприцев по 50 мл), так как жидкость находится ретроградно, преодолевая сопротивление

узкой удлинительной трубки, при заполнении помпы с отверстием на корпусе, вводить жидкость из шприца можно руками или упираясь поршнем шприца на стол, что облегчает ее заполнение, безопасно для использования и упрощает процедуру заполнения.

Что касается номинального объема помпы, то Заказчику нецелесообразно закупать Товар с большим объемом. В документации указан различный ассортимент объема, в зависимости от вида необходимых Заказчику инфузионных вливаний.

Так же представитель Заказчика пояснил, что сравнительная таблица составлена Заявителем некорректно. На основании данных из открытых источников, а также документации производителей, Заказчиком были внесены корректировки, с учетом этих корректировок становится ясно, что каждой из позиций Контракта соответствует товар, который производится как минимум 2 производителями, что подтверждается так же сравнительной таблицей, приложенной Заказчиком к объяснениям.

Требования к аукционной документации сформулированы с учетом необходимости конечного результата – обеспечения лечебного учреждения необходимым товаром. Требования документации не ограничивают число участников закупки в связи с тем, что предметом Аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком может выступить любое физическое или юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям аукционной документации и удовлетворяющее потребность Заказчика. При определении требований к закупаемой продукции Заказчик учитывает соответствие своих потребностей закупаемому товару.

Таким образом, учитывая нормы Закона, основным задачами осуществления закупок является обеспечение круга участников и выявление в результате торгов лица, исполнение государственного контракта которым в наибольшей степени будет отвечать требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ФинГрупп» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

О.А. Торшина

М.А. Лебедев

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.