

Исх. № 0156 от 16.11.2022

Управление Федеральной антимонопольной службы по
городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
e-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия закупочной комиссии и Заказчика при проведении Закупки

1. Заказчик:

Наименование: Публичное акционерное общество «Фортум» (ПАО «Фортум»)

2. Заявитель (участник закупки):

Наименование: Открытое акционерное общество Химическая компания «Нитон»

3. Сведения о процедуре:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/>

Адрес электронной площадки, на которой проводится закупка в сети «Интернет»:

www.fabrikant.ru

Номер извещения: 32211754964

Ссылка на сайт закупки:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14494549>

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.10.2022

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений (ЭФ) с 01.01.2019 г.

Наименование закупки: Поставка ингибитора солеотложений для нужд ЧТЭЦ-3 ПАО «Фортум» в 2022г.

4. Обжалуемые действия комиссии и Заказчика в рамках данной процедуры

В результате проведения открытого запроса предложений в электронной форме № 32211754964 Заказчиком нарушен порядок определения победителя: неверно произведена оценка участника и итоговый рейтинг заявки заявителя (нарушение Заказчиком п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона 135-ФЗ)

5. Доводы жалобы.

11 октября 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>) и на сайте электронной торговой площадки «Фабрикант» (www.fabrikant.ru) было опубликовано Извещение о закупке № 32211754964 «Поставка ингибитора солеотложений для нужд ЧТЭЦ-3 ПАО «Фортум» в 2022г.»

ОАО Химическая компания «Нитон» подало заявку¹ на участие в указанном открытом запросе предложений.

01 ноября 2022 года опубликован Протокол² отбора заявок на участие в открытом запросе предложений, согласно которому признаны соответствующими две компании:

- ОАО Химическая компания «Нитон» (ИНН 6672145495);
- ООО Научно-производственная фирма «Эколарис» (ИНН 0274902265)

09 ноября 2022 года опубликован Протокол³ о результатах открытого запроса предложений.

Победителем признано ООО Научно-производственная фирма «Эколарис» (ИНН 0274902265) с итоговой суммой баллов 96.80.

Второй номер, соответственно, присвоен нашей компании - ОАО Химическая компания «Нитон» (ИНН 6672145495) с итоговой суммой баллов **94.95**.

Заявки, соответствующие требованиям, установленным отборочными критериями **Приложения № 1Б**, подлежат дальнейшей оценке в соответствии с оценочными критериями, приведенными в **Приложении № 2** настоящей документации. Для каждого оценочного критерия определено значение (диапазон значений) в баллах. В результате проведенной оценки каждый Участник набирает определенную сумму баллов. (п.п. 5.3.5. Закупочной документации открытого запроса предложений⁴)

Итоговое количество баллов Участника определяется путем сложения баллов, полученных Участником по каждому оценочному критерию Приложения № 2. (п.п. 5.3.11. Закупочной документации открытого запроса предложений)

Комиссией рассчитано количество баллов по оценочным критериям в следующем порядке

	ООО Научно-производственная фирма «Эколарис»	ОАО Химическая компания «Нитон»
Критерии добросовестности	12,35 (б)	9,95 (б)
Первоначальная цена заявка участника без НДС	2 116 704 руб.	2 101 200 руб.
Итоговая цена заявки участника без НДС	1 889 040 руб.	1 876 800 руб.
Количество баллов по критерию «Цена заявки»	84,45 (б)	85 (б)
Итоговая сумма баллов	96,80 (б)	94.95
Порядковый номер заявки в порядке уменьшения степени выгодности	1	2

¹ Заявка с пакетом документов (Приложение 1)

² Протокол от 01.11.2022 (Приложение 2)

³ Протокол от 09.11.2022 (Приложение 3)

⁴ Закупочная документация открытого запроса предложений (Приложение 4)

Считаем, что членами комиссии неверно и необъективно произведена оценка представленных Заявителем документов, в связи с этим произошло необоснованное занижение баллов заявки Заявителя по нестоимостному критерию, повлекшее нарушение порядка определения победителя закупочной процедуры.

Критериями оценки заявок на участие в открытом запросе предложений являются:

- а) цена договора – 85 баллов;
 - б) критерии добросовестности (квалификации) участника – 15 баллов.
- Оценка добросовестности участника складывается из 11-ти критериев.

Считаем, что Заказчиком необоснованно произведено занижение баллов при рассмотрении заявки Заявителя по трем критериям.

I. Критерий № 3. (Пункт 3 таблицы 1 в приложении 2 Перечень оценочных категорий⁵)

3.	Руководитель Участника является его единственным учредителем/участником и/или главным бухгалтером в отсутствие договора на оказание услуг бухгалтерского учета*	Руководитель Участника является его единственным учредителем/участником и/или главным бухгалтером в отсутствие договора на оказание услуг бухгалтерского учета 0,00 баллов Руководитель Участника не является его единственным учредителем/участником и/или главным бухгалтером в отсутствие договора на оказание услуг бухгалтерского учета 0,90 баллов	Заявка Участника, данные сайта ФНС России https://www.nalog.gov.ru
----	---	---	---

Комиссией по данному оценочному критерию присвоено **0 баллов**. Обоснование присвоения заниженного балла комиссией не указано.

ОАО Химическая компания «Нитон» подана заявка, с приложением блока «Юридические документы», в составе которого входят:

- Протокол № 7 общего собрания учредителей от 04 апреля 2007 года⁶ о назначении директора, из которого следует, что общество состоит из двух учредителей;
- Приказ № 1 от 03.01.2003г.⁷ о назначении главного бухгалтера с заключением с ним трудового договора.

Таким образом, ОАО Химическая компания «Нитон» по критерию оценки № 3 должно быть присвоено 0,90 баллов, а не 0.

Членами комиссии произведено необоснованное занижение баллов по причине необъективного оценивания представленных Заявителем документов для оценки по данному критерию.

II. Критерий № 6. (Пункт 6 таблицы 1 в приложении 2 Перечень оценочных категорий)

6.	Данные о финансовых показателях Участника за последний год	Финансовые показатели Участника содержат сведения об отрицательной прибыли/убытках и Участник имеет недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 0,00 баллов Финансовые показатели Участника не содержат сведения об отрицательной прибыли/убытках и Участник имеет недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в	Заявка Участника, данные сайта ФНС России www.nalog.gov.ru
----	--	--	--

⁵ Критерии оценки заявок (Приложение 5)

⁶ Протокол № 7 от 04.04.2007 (Приложение 6)

⁷ Приказ № 1 от 03.01.2003 (Приложение 7)

	<p>бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 0,50 баллов Финансовые показатели Участника содержат сведения об отрицательной прибыли/убытках и Участник не имеет недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 1,00 балл Финансовые показатели Участника не содержат сведения об отрицательной прибыли/убытках и Участник не имеет недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 2,00 балла</p>	
--	---	--

Комиссией по данному оценочному критерию присвоено **0,5 баллов**. Занижение баллов комиссией не обосновано.

ОАО Химическая компания «Нитон» подана заявка, с приложением блока «Юридические документы», в составе которого входит:

- Справка № 2022-426864⁸ о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 21 октября 2022 года, которая подтверждает отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- Справка № 273951 от 21.10.2022⁹ об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
- Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2020 года¹⁰;
- Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2021 года¹¹;

Представленные Заявителем документы не отражают наличие недоимок по налогам и сборам (неуплаты налогов).

Справка № 2022-426864 от 21.10.2022 содержит сведения о непогашенных пени в размере 190 рублей 16 коп., что не является недоимкой по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ.

На основании статьи 11 Налогового кодекса РФ, определено, что **недоимка** — это сумма налога или сбора или страховых взносов, которая не уплачена в установленный законодательством о налогах и сборах срок.

Кроме того, участник отбора на момент подачи заявки может иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок или заключения контракта данная задолженность может быть погашена.

Следует учесть, что на сегодняшний день какая-либо задолженность по налогам и сборам и иным обязательным платежам у Заявителя отсутствует¹².

Таким образом, ОАО Химическая компания «Нитон» по критерию оценки № 6 должно быть присвоено 2,00 баллов, а не 0,5.

Членами комиссии произведено необоснованное занижение баллов по причине необъективного оценивания представленных Заявителем документов для оценки по данному критерию.

⁸ Справка № 2022-426864 от 21.10.2022 (Приложение 8)

⁹ Справка №273951 от 21.10.2022 (Приложение 9)

¹⁰ Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2020 года (Приложение 10)

¹¹ Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2021 года (Приложение 11)

¹² Платежное поручение об оплате пени (Приложение 12)

III. Критерий № 11. (Пункт 11 таблицы 1 в приложении 2 Перечень оценочных категорий)

11.	Наличие у Участника кодов ОКВЭД, соответствующих предмету закупки	Отсутствие у Участника кодов ОКВЭД, соответствующих предмету закупки и указанных в Извещении об осуществлении закупки 0,00 баллов Наличие у Участника кодов ОКВЭД, соответствующих предмету закупки и указанных в Извещении об осуществлении закупки 0,90 баллов	Заявка Участника, данные сайта ФНС России https://www.nalog.gov.ru
-----	---	---	---

Комиссией по данному оценочному критерию присвоено **0 баллов**. Обоснование присвоения заниженного балла комиссией не указано.

В ЕГИС в Извещении об осуществлении закупки размещены следующие сведения о лоте

НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	СВЕДЕНИЯ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2
Поставка ингибитора солеотложений для нужд ЧТЭЦ-3 ПАО "Фортум" в 2022г.	Начальная (максимальная) цена договора: 2 390 880,00 Р	20.13.42 Фосфинаты (гипофосфиты), фосфонаты (фосфиты), фосфаты, полифосфаты и нитраты (кроме калия)	20.13 Производство прочих основных неорганических химических веществ

Единый государственный реестр юридических лиц содержит сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), соответствующих видам деятельности, которые осуществляет юридическое лицо или предприниматель (подп. "о" п. 2 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"). Однако законодательство РФ не связывает правомерность осуществления тех или иных видов деятельности с внесением в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) сведений о соответствующих им кодах по ОКВЭД.

Само по себе то обстоятельство, что в сведениях, содержащихся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) в отношении участника закупки (единственного контрагента), отсутствует указание на коды ОКВЭД, соответствующие видам деятельности, относящимся к объекту закупки, не препятствует заключению контракта с таким участником и не может влиять на оценку его деятельности, квалификацию или добросовестность.

Между тем, у Заявителя имеются в наличии коды ОКВЭД, соответствующие предмету закупки и указанных в извещении об осуществлении закупки, что не было учтено членами комиссии при рассмотрении документов.

В соответствии с описанием реагента ИОМС-1 из технических условий, приложенных к заявке следует, что ИОМС-1 представляет собой водный раствор натриевых солей аминотриэтилфосфоновых кислот, преимущественно нитрилотриметилфосфоновой кислоты (НТФ - кислоты).

Формула нитрилотриметилфосфоновой (НТФ) кислоты $C_3H_{12}NO_9P_3$

Данное вещество является органическим веществом (органотриэтилфосфонатом), ввиду наличие в составе атомов углерода (общепринятая классификация). Реагент ИОМС-1 известен со времен СССР и во всех научных статьях ИОМС-1 описывается как органотриэтилфосфонат.

ИОМС-1 не может производиться по ОКВЭД 20.13 (Производство прочих основных неорганических химических веществ), ввиду того, что является органическим веществом - органотриэтилфосфонатом.

Наиболее подходящим кодом ОКВЭД является 20.14.4 (Производство органических соединений с азотсодержащими функциональными группами), ввиду того, что в формуле НТФ кислоты есть атом азота, а не 20.13 Производство прочих основных неорганических химических веществ, как требует Заказчик.

Данный код ОКВЭД 20.14.4 наличествует у Заявителя.

Таким образом, ОАО Химическая компания «Нитон» по критерию оценки № 11 должно быть присвоено 0,9 баллов, а не 0.

Членами комиссии произведено необоснованное занижение баллов по причине необъективного оценивания представленных Заявителем документов для оценки по данному критерию.

С учетом занижения баллов ОАО Химическая компания «Нитон» потеряла 3,3 балла, что не позволило нам выиграть в данной закупке.

При верном расчете баллов закупочной комиссией у ОАО Химическая компания «Нитон» должно быть **98,25 баллов**, тогда как у ООО Научно-производственная фирма «Эколарис» согласно протоколу от 09.11.2022 - **96,80 баллов**, что значительно меньше.

Неправомерное занижение баллов заявки ОАО Химическая компания «Нитон» повлекло нарушение порядка определения победителя.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушил порядок оценки заявок и применения критериев оценки при определении победителя.

На основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку на время рассмотрения настоящей жалобы.
2. Отменить результаты протокола о результатах открытого запроса предложений от 09.11.2022.
3. Выдать предписание об отмене результатов закупочных процедур и проведении повторной процедуры отбора и оценки участников.

Приложение:

1. Заявка участника.
2. Протокол отбора заявок на участие в открытом запросе предложений от 01.11.2022 г.
3. Протокол от 09.11.2022 о результатах открытого запроса предложений.
4. Закупочная документация открытого запроса предложений
5. Критерии оценки заявок (Приложение 1, 2 к закупочной документации)
6. Протокол № 7 от 04.04.2007 о назначении директора.
7. Приказ № 1 от 03.01.2003 о назначении главного бухгалтера.
8. Справка № 2022-426864 от 21.10.2022
9. Справка №273951 от 21.10.2022
10. Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2020 года
11. Бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2021 года
12. Платежное поручение об оплате пени.