



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

12.03.2021 № 05-6/2-24-1566 ЕК

На № _____ от _____

Организатор торгов:
ООО «Конфис-Трейд»
ул. Борихино Поле, д. 15, г. Тверь,
170040
тел.: 8 (4822) 35-77-78
e-mail: arest.tver@mail.ru

Заявитель:
Крылов Александр Васильевич
ул. Советская, д. 60, кв. 18,
п. Рамешки, Рамешковский р-н,
Тверская обл.,
тел.: 8 (920) 690-25-20
e-mail: kryla.klylov@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-24-2021

09 марта 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Конфис-Трейд» (далее – Организатор торгов), Крылова Александра Васильевича (далее – Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступила жалоба Крылова Александра Васильевича (вх. № 1171-эл от 25.02.2021), полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов по реализации имущества должников на Лот № 6 - Помещение (квартира), назначение: жилое, площадь: 118.20 кв.м., этаж № 17, кадастровый номер: 69:40:0200019:284, адрес: Тверская обл., г. Тверь, Московский р-н, ул. 15 лет Октября, д. 12, корп. 1, кв. 128. В залоге. Имущество принадлежит Алескерову С.И. оглы. Задолженность по капремонту составляет 7 706.00 рублей. Зарегистрировано 5 человек. Извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение от 03.02.2021 № 030221/2591295/01).

№ 087880

По мнению Заявителя, организатором торгов неправомерно установлено требование в части представления Анкеты клиента для сбора сведений в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее - ФЗ № 115-ФЗ).

Представитель Организатора торгов считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению, представил пояснения по существу жалобы.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Основанием для проведения торгов явилось постановление судебного пристава-исполнителя Московского РОСП УФССП России по Тверской области о передаче арестованного имущества на торги; постановление судебного пристава-исполнителя Московского РОСП УФССП России по Тверской области о снижении цены переданного на реализацию имущества на 15% от 20.01.2021 года.

03.02.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов размещено извещение № 030221/2591295/01, лот № 6, о проведении торгов по продаже арестованного имущества помещение (квартира), назначение: жилое, площадь: 118.20 кв.м., этаж № 17, кадастровый номер: 69:40:0200019:284, адрес: Тверская обл., г. Тверь, Московский р-н, ул. 15 лет Октября, д. 12, корп. 1, кв. 128. В залоге. Имущество принадлежит Алескерову С.И. оглы. Задолженность по капремонту составляет 7 706.00 рублей. Зарегистрировано 5 человек.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве).

В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Общие требования к организации и порядку проведения торгов установлены также ГК РФ, в частности, статьей 448 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В

закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно пункту 5 статьи 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их.

Таким образом, установленный федеральным законодательством порядок проведения публичных торгов в ходе исполнительного производства устанавливает единственное требование к участнику торгов - требование о перечислении задатка.

Согласно пункту 1 статьи 449.1 ГК РФ под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства. Правила, предусмотренные статьями 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено ГК РФ и процессуальным законодательством.

Таким образом, отношения, которые возникают в ходе публичных торгов, носят публично-правовой характер, который исключает для организатора торгов, созданной им комиссии возможность действовать по собственному усмотрению.

Извещение о проведении торгов содержит следующие сведения: «Для участия в аукционе заинтересованным лицам необходимо представить на электронную торговую площадку «ТЭК-Торг» заявку с приложением следующих документов: Анкета клиента для сбора сведений в соответствии с требованиями ФЗ от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты предмета торгов; доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента, оформленная в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством; опись представленных документов, анкета; для физических лиц копия документа, удостоверяющего личность (всех листов); совершенное в установленной законом форме согласие третьих лиц, если это требуется для совершения сделки претендентом, банковские реквизиты для возврата задатков; претенденты – юридические лица представляют: заверенные копии учредительных документов и свидетельств о государственной регистрации юридического лица; надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента; письменное решение соответствующего органа управления претендента, разрешающее приобретение предмета торгов, если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента, выписку из ЕГРЮЛ, банковские реквизиты для возврата задатков».

В соответствии со статьей 91 Закона об исполнительном производстве торги признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в торгах.

Императивные требования ГК РФ указывают на то, что в открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо, которое внесет задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении публичных торгов.

Следовательно, такое лицо (претендент) должно быть допущено к публичным торгам без дополнительных условий, что соответствует принципу открытости и прозрачности проведения публичных торгов по реализации арестованного имущества.

Таким образом, организатор торгов установил не предусмотренные действующим

законодательством требования к участникам торгов и к содержанию подаваемой ими заявки, что нарушает порядок организации и проведения публичных торгов, установленный статьей 448 ГК РФ.

К доводу Организатора торгов о том, что требование о предоставлении претендентом в составе заявки Анкета клиента для сбора сведений в соответствии с требованиями ФЗ № 115-ФЗ и Приказа Росфинмониторинга от 22.11.2018 № 366 «Об утверждении требований к идентификации клиентов, представителей клиента, выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев, в том числе с учетом степени (уровня) риска совершения операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма», Комиссия относится критично в силу следующего.

Так, ФЗ № 115-ФЗ действительно в определенных им случаях устанавливает обязанность организаций, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, устанавливать в отношении физического лица идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), а также в установленных случаях предоставлять такие сведения в уполномоченный орган. Вместе с тем, данный Закон не регулирует отношения, возникающие в ходе проведения торгов, в том числе, не устанавливает требования к участникам торгов, к объему предоставляемых ими документов и сведений; следовательно, сама по себе обязанность таких организаций устанавливать такие сведения (и только в отношении лица, с которым - применительно к спорному случаю, будет заключаться договор, а не в отношении любого претендента) не предоставляет права устанавливать спорные требования к претендентам и подаваемым ими заявкам; применительно к спорному случаю требование об установлении в отношении физического лица идентификационного номера налогоплательщика (при его наличии) может и должно быть исполнено, к примеру, на этапе заключения договора по результатам торгов.

Таким образом, жалоба является обоснованной.

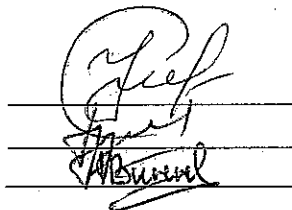
С учетом изложенного, руководствуясь ч. 24 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Крылова Александра Васильевича обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования статьи 448 «Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
3. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

Организатор торгов:

ООО «Конфис-Трейд»
ул. Борихино Поле, д. 15, г. Тверь, 170040
тел.: +7-4822-35-77-78
e-mail: arest.tver@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ТЭК-Торг»
ул. Тимура Фрунзе, д. 24,
г. Москва, 119021
e-mail: help@tektorg.ru

12.03.2021 № 05-6/2-24-1366ЕК

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-6/2-24-2021

09 марта 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Конфис-Трейд» (далее – Организатор торгов), Крылова Александра Васильевича (далее – Заявитель),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-24-2021 от 09.03.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов по реализации имущества должников на Лот № 6 - Помещение (квартира), назначение: жилое, площадь: 118.20 кв.м., этаж № 17, кадастровый номер: 69:40:0200019:284, адрес: Тверская обл., г. Тверь, Московский р-н, ул. 15 лет Октября, д. 12, корп. 1, кв. 128. В залоге. Имущество принадлежит Алескерову С.И. оглы. Задолженность по капремонту составляет 7 706.00 рублей. Зарегистрировано 5 человек (извещение от 03.02.2021 № 030221/2591295/01) размещено на сайте <https://torgi.gov.ru> в срок до 29.03.2021:

1.1. Внести изменения в Аукционную документацию, в соответствии с выводами, изложенными в решении Комиссии по делу № 05-6/2-24-2021 от 09.03.2021 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru>, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения торгов в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки обеспечить возможность исполнения

№ 087881

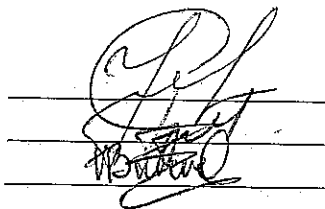
1

Заказчиком пунктов 1 и 2 настоящего предписания

4. Заказчику и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.