

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 40011/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «УК Аланета» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными домами, извещения о проведении торгов размещены на сайте torgi.gov.ru за № 080922/0999939/01, 090922/0999939/02, 090922/0999939/03 (далее – Конкурсы), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 01.06.2022) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.10.2022 № 1.25/5149), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсах.

Организатор торгов с доводом не согласился и пояснил, Заявитель не допущен к участию в Конкурсах в связи с тем, что:

- в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие

в Конкурсах, представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ);

- в нарушение требований Конкурсной документации о нотариальном заверении свидетельств и лицензий в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, представлена заверенная Заявителем копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, приложенные платежные поручения не соответствуют данным Конкурсов;

- Заявителем не внесены средства в качестве обеспечения заявок на участие в Конкурсах. Дополнительно Организатор торгов пояснил, что в составе заявок Заявителя приложены платежные поручения о внесении денежных средств от физического лица – <...>;

- в заявках на участие в Конкурсах Заявителем указан юридический адрес, не соответствующий сведениям, указанным в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Пунктом 52 Правил установлено для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсах.

В составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах, в нарушение требований пункта 53 Правил представлена копия выписки из ЕГРЮЛ от 08.10.2022, согласно которой:

- ООО «УК Аланета» принято решение об изменении места нахождения;

- место нахождения юридического лица, указанное в решении об изменении места нахождения: «г.о Шатура, г. Шатура».

Заявки на участие в Конкурсах Заявителя содержат следующую информацию: «Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Аланета», Юридический адрес: 143405, Московская обл., г. Красногорск, Ильинское ш., д. 1А, помещ. 322С, ком. I. Фактический адрес: г. Красногорск, Ильинское ш., д. 1А, помещ. 3.2».

Таким образом, в заявках на участие в Конкурсах указан юридический адрес, отличный от адреса, предусмотренного в выписке ЕГРЮЛ.

Недопуск Заявителя к участию в Конкурсах на указанных основаниях правомерен.

Согласно Правилам конкурсная документация утверждается организатором конкурса.

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления, исполнимы и не должны быть избыточными.

В соответствии с пунктом 7.12 Конкурсной документации: «Документы заявки на участие в открытом конкурсе представляются в оригинале либо в заверенных надлежащим образом копиях. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии внутренних (собственно созданных) документов организация-претендент заверяет самостоятельно в соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст в ред. от 14.05.2018). Заверению подлежит каждая копия документа в заявке».

Требование Организатора торгов о нотариальном заверении свидетельств и лицензий в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсах является избыточным, ведет к нецелевому расходованию средств участника Конкурсов и противоречит принципам проведения Конкурсов, установленным в пункте 4 Правил.

Указанное основание не может являться причиной для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Пункт 13 Правил предусматривает, что в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе претендент вносит средства на указанный в конкурсной документации счет.

Подпунктом 6 пункта 15 Правил установлено требование о внесении претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие

в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

На основании пункта 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Оплата обеспечения заявок на участие в Конкурсах подтверждается приложенными Заявителем платежными поручениями, в которых в качестве плательщика указана <...>.

Организатор торгов получение денежных средств от <...> не отрицает.

В соответствии с постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 20.01.2021 № Ф10-5521/2020 при решении вопроса о допуске к участию в конкурсе правовое значение имеет факт поступления денежных средств на счет заказчика по приложенному претендентом платежному документу об оплате, а не личность лица, осуществившего платеж, поскольку совокупные положения пунктов 13, 52, 53 Правил не содержат требований о личном перечислении денежных средств в качестве обеспечительного взноса для участия в конкурсе, а также необходимости представления в составе заявки документов, подтверждающих полномочия на перечисление таких средств от лица претендента. При этом в соответствии с требованиями пункта 17 Правил конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие требованиям, указанным подпунктом 5 пункта 15 Правил.

В соответствии с извещением № 080922/0999939/01 размер обеспечения заявки – 5 434,38.

Согласно платежному поручению от 07.10.2022 № 536224, приложенному к заявке на участие в Конкурсе (извещение № 080922/0999939/01):

- сумма, перечисляемая в качестве обеспечения заявки – 2 8816,73;
- в назначении платежа содержится указание на иной Конкурс.

В соответствии с извещением № 090922/0999939/02 размер обеспечения заявки – 2 8816,73.

Согласно платежному поручению от 07.10.2022 № 518035, приложенному к заявке на участие в Конкурсе (извещение № 090922/0999939/02):

- сумма, перечисляемая в качестве обеспечения заявки – 6 847,00;
- в назначении платежа содержится указание на иной Конкурс.

В соответствии с извещением № 090922/0999939/03 размер обеспечения заявки – 6 847,00.

Согласно платежному поручению от 07.10.2022 № 495481, приложенному к заявке на участие в Конкурсе (извещение № 090922/0999939/03):

- сумма, перечисляемая в качестве обеспечения заявки – 5 434,38;
- в назначении платежа содержится указание на иной Конкурс.

Недопуск Заявителя к участию в Конкурсах на указанном основании правомерен.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсах основано на требованиях подпунктов 1, 2, 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Аланета» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.