

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-130/2020

04 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «НОРД-ФАРМ» (далее- заявитель, общество, ООО «НОРД-ФАРМ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для инфузий) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская городская больница № 2" (№ закупки 0128200000120000091), в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган) ... (доверенность от 10.01.2020 № 25).

Заказчик - ГБУЗ ВО «Ковровская ГБ № 2», уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

03.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 04.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-130/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Норд-фарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для инфузий) (№ закупки 0128200000120000091).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку с обоснованием: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка)).

С данным отклонением общество не согласно, так как считает, что дозировка указана им верно согласно характеристикам к товару. Также заявитель считает, что заказчик в Приложении № 1 аукционной документации ошибочно указал в разделе «лекарственная форма», дозировка «раствор для инфузий 9 %», что противоречит форме выпуска раствора «натрия хлорид Россия» так как данный раствор составляет 0.9%, что является допустимой формой выпуска для использования данного препарата в лечебных целях. По мнению заявителя, раствор 9 % вливать больным недопустимо.

Таким образом, ООО «Норд-Фарм» просит признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выдать предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120000091 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 1 требованиям аукционной документации в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка)).

Заказчиком по позиции 1 установлено следующее требование к лекарственной форме, дозировке товара с МНН Натрия хлорид: "Раствор для инфузий 9%". Заявителем жалобы по данной позиции предложен к поставке товара с МНН Натрия хлорид с лекарственной формой, дозировкой: "Раствор для инфузий 0,9% 200 мл".

Таким образом, ООО «Норд-фарм» (номер заявки 1) указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе (дозировка 0,9% не соответствует дозировке 9%).

Таким образом, на основании изложенного, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что при рассмотрении заявок аукционной комиссией не допущено нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В письменном отзыве заказчик выразил мнение о необоснованности жалобы и пояснил, что в Приложении № 1 аукционной документации произошла техническая ошибка в разделе "Лекарственная форма, дозировка" "раствор для инфузий 9%", во всей остальной аукционной документации для товара установлен верный показатель к товару "Натрия хлорид Раствор для инфузий 0,9% 200 мл."

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15

статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000091 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на закупку лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для инфузий) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Ковровская городская больница №2".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 360 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120000091 от 17 февраля 2020 отказано в допуске участнику закупки № 1 с обоснованием: пункт 2 части 4 статьи 67 - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №1 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (закупка лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для

инфузий) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская городская больница № 2" заказчиком установлены требования к лекарственным средствам. В частности по позиции 1 установлено следующее: натрия хлорид с лекарственной формой, дозировкой – раствор для инфузий 9%.

В заявке ООО «Норд-Фарм» по спорной позиции указано: «натрия хлорид раствор для инфузий 0,9 %».

Таким образом, ООО «Норд-Фарм» указан показатель лекарственного средства (дозировка) не в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала ООО «Норд-Фарм» в допуске к участию в электронном аукционе, по основанию указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к

участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении №1 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (закупка лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для инфузий) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская городская больница № 2" заказчиком установлены требования к лекарственным средствам. В частности по позиции 1 установлено следующее: натрия хлорид с лекарственной формой, дозировкой – раствор для инфузий 9%.

В Приложении № 2 к Информационной карте электронного аукциона - обоснование начальной (максимальной) цены контракта по позиции 1 указано натрия хлорид, 0,9%, 200 мл.

В экранной версии извещения по данной позиции указано раствор для инфузий, 9 мг/мл, (мл). Таким образом, заказчиком допущено разночтение, влекущее за собой двусмысленность по установленному требованию к дозировке.

Кроме того, согласно сведений, содержащихся в государственном реестре лекарственных средств лекарственное средство с МНН «натрия хлорид» имеет дозировку 0.9 %.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, некорректное указание дозировки в аукционной документации, в том числе ее разночтение привело к отклонению участника закупки.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, документация рассматриваемого электронного аукциона требует соответствующих изменений в целях приведения ее в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП (растворы для инфузий) для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская городская больница № 2" (№ закупки 0128200000120000091) необоснованной.

2.Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3.Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4.Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.