



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«СОЦИАЛЬНЫЙ ЦЕНТР «РАЗВИТИЕ»

127

фа  
реквизи  
р

ОГРН 1037700184048

КПП 771501001

www.Ivitie.ru

Исх. № 8 от 18 мая 2023 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, город Москва, Мясницкий проезд, д. 4,

от  
Автономной некоммерческой организации  
«Социальный Центр «Развитие»  
103051, Москва, ул. Трубная, 22/1, кв. 9

**Жалоба на действия организатора Конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, проводимого в Мещанском районе города Москвы**

**1. Заказчик:**

Управа Мещанского района (далее Управа) города Москвы Адрес места нахождения: 129090, г. Москва, Мира пр-т, д. 5, стр. 2 Телефон: 8 (495) 607-69-40 Факс: 8 (495) 608-99-11 Сайт: <https://meschanka.mos.ru> Электронная почта e-mail: meschanka@mos.ru

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению конкурса, действия которых обжалуются:

2,

Московское УФАС  
Рег. номер 31202/23  
зарегистрирован 18.05.2023



Автономная некоммерческая организация «Социальный центр «Развитие», ИНН 7702168448, юр. адрес: 127641, г. Москва, ул. Каргопольская, дом 10, кв. 127, почт. адрес: 103051, Москва, ул. Трубная, 22/1, кв. 9, факт. адрес: 103051, г. Москва, Б. Сухаревский пер., 6 , тел.:+7(967)053-63-83 [www.lvitie.ru](http://www.lvitie.ru).

2. Адрес официального сайта: <https://meschanka.mos.ru> на котором размещена информация о Конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы.

3. Извещение о проведении конкурсов от 6 апреля 2023г. (Приложение 1)

4. Дата опубликования протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсе согласно Информационной карте конкурса: 12.05.2023г. (Приложение 2)

**5. Доводы жалобы:**

1. В соответствии с извещением Управы Мещанского района города Москвы от 06 апреля 2023 года о проведении конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, объявлен конкурс в целях выбора социальной программы (проекта) для реализации с использованием нежилого помещения по адресу: Большой Сухаревский пер., д. 6, общей площадью 100,5 м<sup>2</sup>, предназначенного для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной, спортивной работы с участием социально ориентированных некоммерческих организаций.

5 мая 2023 года доверенное лицо Автономной некоммерческой организации «Социальный центр «Развитие», действующее по доверенности от 2 мая 2023 года (Протокол от 05.05.2023 г. № 1/2023) передала пакет документов в запечатанном конверте (Фотоснимок вложения 3). Свидетельствует полученная ею расписка (Приложение 4).

11 мая 2023 года в 14 часов в конференц-зале управы состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на конкурс, на которой присутствовала руководитель Автономной некоммерческой организации «Социальный центр «Развитие», подавшей заявку на конкурс, и руководитель подтвердила достоверность документов и своей подписи.

В соответствии с опубликованным на сайте <https://meschanka.mos.ru> Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе (Приложение 5) документы Заявителя не были приняты к рассмотрению по причине того, что «.. все документы заверены без печати организации (нарушение порядка п. 10.4), к рассмотрению приняты быть не могут...»

В результате, согласно Протоколу рассмотрения заявок, в целях определения допуска к участию в конкурсе (Приложение 6) комиссией были приняты к рассмотрению лишь заявки АНО «Городской центр развития социальных и культурных инициатив» и АНО «Любительская детская футбольная Лига по детскому футболу в зале».

В соответствии с пунктом 10.4 опубликованного на информационном ресурсе Управы Порядка организации и проведения в Мещанском районе города Москвы Конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы (далее – «Порядок») «верность копий документов и материалов, представляемых для участия в Конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица участника Конкурса. Все документы и материалы должны быть прошиты, скреплены печатью, заверены подписью уполномоченного лица участника Конкурса, в том числе на прошивке, и иметь сквозную нумерацию страниц».

Все документы Заявителя, указанные в описи документов представленных для участия в Конкурсе были прошиты вместе и заверены подписью исполнительного органа Заявителя и его печатью на прошивке, что полностью соответствует требованиям пункта 10.4 «Порядка»!

4

Порядок заверения многостраничных документов описан в п. 2.51 Примерной инструкции по делопроизводству в государственных организациях (утв. приказом Росархива от 11.04.2018 № 44):

«На копиях многостраничных документов отметка о заверении копии проставляется на каждом листе документа или на последнем листе прошитого или скрепленного иным образом документа».

Согласно положениям пункта 3.26 Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 6.30-2003 "Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов", принятого Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 03.03.2003 N 65-ст, при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита "Подпись" проставляют заверительную надпись "Верно"; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения. Допускается копию документа заверять печатью, определяемой по усмотрению организации.

Т.е. законодательством не предусмотрена ни необходимость заверения печатью отдельно каждого листа, представленного в пакете прошитых и скрепленных документов, ни даже наличие печати как обязательного реквизита на копии документа (последнее оставляется на усмотрение организации и в нашем случае печать на документах присутствовала). Данный вывод подтверждается, в том числе, судебной практикой (к примеру, Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 26.08.2011 по делу N А10-41/2011).

Более того, в соответствии с пунктом 6.1 «Порядка» «Комиссия не допускает заявителя до участия в Конкурсе и отстраняет участника Конкурса от участия в Конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора на реализацию социальной программы (проекта) в следующих случаях:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в документах и материалах, представленных участником Конкурса;
- несоответствия заявки на участие в Конкурсе и конкурсного предложения требованиям конкурсной документации;
- в случае несоответствия участника Конкурса требованиям, указанным в пунктах 5.1 – 5.3 настоящего Порядка.

В пунктах 5.1 – 5.3 «Порядка» установлены требования к самому участнику конкурса (организация должна быть некоммерческой, не находится в стадии ликвидации и не иметь задолженностей по налогам).

**Вышеуказанный перечень оснований для недопуска Заявителя до участия в конкурсе является исчерпывающим и не содержит оснований недопущения Заявителя к участию в конкурсе, указанных комиссией в протоколе вскрытия конвертов.**

**Таким образом, решение Комиссии по недопуску Заявителя к участию в конкурсе является не обоснованным и создает конкурентные преимущества для других участников Конкурса.**

2. В соответствии с пунктом 15 «Порядка» основными критериями выбора победителя конкурса (Приложение 4) являются:

- соответствие социальной программы (проекта) участника приоритетным направлениям в области реализации городской программы организации досуга, семейной и молодежной политики, реализации программ занятости пожилого населения;
- востребованность социальной программы (проекта);
- оригинальность предлагаемой социальной программы (проекта);
- уровень проработки социальной программы (проекта);
- наличие анализа потребностей района;
- наличие основных показателей социальной программы;
- наличие общего перечня мероприятий;
- наличие календарного плана мероприятий;
- инновационность, перспективность развития социальной программы (проекта);
- преемственность и ожидаемые результаты социальной программы (проекта);
- продолжительность деятельности некоммерческой организации;
- предложения по материально-технической базе участника конкурса, наличие инвестиционных намерений;
- степень квалификации исполнителей социальной программы (проекта).

Приложение 4, на которое есть ссылка в пункт 15 Порядка не опубликовано в составе конкурсной документации на информационном ресурсе Управы по адресу: <https://meschanka.mos.ru>.

Конкурсная документация, размещенная на вышеуказанном ресурсе вообще не содержит критериев оценки заявок и порядка присвоения заявкам участников конкурса бальных оценок.

Таким образом, на момент подачи заявок на участие в Конкурсе критерии оценки и сопоставления заявок не были известны Участникам Конкурса.

Отсутствие сведений на момент подачи заявок на участие в Конкурсе относительно того, какие конкретно параметры оцениваются Конкурсной комиссией по всем критериям и составляющих их показателях, не позволяет Участникам Конкурса подготавливать свои заявки, чтобы повысить их предпочтительность.

Определение порядка оценки и сопоставления заявок именно как присвоение таким заявкам баллов в зависимости от значимости критериев их оценки нашло свое отражение в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 3323/13 от 18.02.2014, согласно которому отсутствие в действующем законодательстве требования установления в документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

Критерии оценки заявок, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов, входящих в состав заявки, являются необходимыми для участников Конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов при проведении конкурсов. Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует из части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Обратное же приведет к бесконтрольному усмотрению организатора процедуры при оценке поданных заявок, поскольку критерии оценки заявок будут известны лишь ему самому в зависимости от его выбора таких критериев среди перечисленных в документации или вовсе придуманных им самостоятельно в ходе процедуры.

7

Все вышеуказанные действия Управы по мнению Заявителя нарушают антимонопольные требования, установленные статьей 17 Закона «О защите конкуренции», на основании чего обращаемся с просьбой:

1. Проверить Управу Мещанского района города Москвы на соблюдение требований антимонопольного законодательства и, в частности, Федерального закона РФ «О защите конкуренции» при проведении конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, с использованием нежилого помещения по адресу: Большой Сухаревский пер., д. 6, общей площадью 100,5 м<sup>2</sup>, предназначенного для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной, спортивной работы с участием социально ориентированных некоммерческих организаций.
2. Принять предусмотренные антимонопольным законодательством РФ меры для соблюдения прав АНО «Социальный Центр «Развитие» и допущению ее к участию в Конкурсе.

#### **Приложения:**

- 1) Извещение о проведении конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы 6 апреля 2023 года – на 2 л.;
- 2) Информационная карта конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении по адресу: Большой Сухаревский пер., д. 6, площадью 100,5 м<sup>2</sup>– на 2л.

- 3) Доверенность на право представления интересов участника Конкурса в Конкурсе в соответствии с условиями Конкурса от 2 мая 2023 года – на 1 л.;
- 4) Расписка о передаче/получении пакета документов в запечатанном конверте (рег. № заявки 2) – на 1л.;
- 5) Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, по адресу г. Москва, Б. Сухаревский пер., 6 , находящемся в оперативном управлении управы Мещанского района города Москвы от 11 мая 2023г. – на 5л.;
- 6) Протокол рассмотрение заявок в целях определения допуска к участию в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, по адресу г. Москва, Б. Сухаревский пер., 6 , находящемся в оперативном управлении управы Мещанского района города Москвы от 11 мая 2023г. – на 2л.;