

Российская Федерация

**Общество с Ограниченной
Ответственностью
«КОНТИНЕНТ»**

ОГРН 1184350014936
ИНН/КПП 4345486710/434501001
р/с 40702810333180000142
в Филиале №6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара
БИК 043601968
к/с 30101810422023601968

Юридический адрес:
610002, Кировская обл., г. Киров,
ул. Орловская, д. 14, кв. 19
Тел.: +7 905 870 55 05
E-mail: conte77@yandex.ru

от 28.06.2019 г № 26

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

I. ЗАКАЗЧИК:

1. Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино».
Место нахождения: 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56.
Почтовый адрес: 125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 56.
Телефон/факс: +7(495) 640-73-55.
Адрес электронной почты: zakupki@mosparks.ru.
Контактное лицо: Трифонов Михаил Борисович, Малышева Евгения Леонидовна.

II. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Континент»
Место нахождения: Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19
Почтовый адрес: 610002, Кировская обл., г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19
Адрес электронной почты: conte77@yandex.ru
Номер контактного телефона:
Контактное лицо:

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Номер закупки: 31908036088
Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.
Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме (СМП).

Наименование объекта закупки: Поставка металлических конструкций зимних горок для тюбинга в сборе для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000 (Четыре миллиона) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20% - 666 666 (Шестьсот шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 66 копеек.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 26.06.2019 г.

IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Заявитель планировал участвовать в закупке № **31908036088**, однако изучив тендерную документацию, пришел к выводу, что она составлена с нарушениями законодательства. Это нарушает предусмотренный законодательством принцип обеспечения конкуренции.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее **ФЗ-223**) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Заказчиком, в Приложении 1 к Техническому заданию установлены требования о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. При этом фактические значения ряда характеристик товаров (материалов) становятся известны только после завершения производственного цикла, и производитель может гарантировать только их соответствие ГОСТ, но не их соответствие каким-либо определенным показателям.

Производители предлагают к закупке товар, соответствующий ГОСТу, но не товар с конкретными характеристиками. Конкретные показатели товара (материала) из разных партий одного и того же производителя всегда различаются в пределах соответствия ГОСТу. Ввиду

изложенного, **участник закупки не может обладать сведениями о конкретных показателях, которые становятся известны только после закупки товара (материала).**

Конкретные значения по установленным характеристикам не предоставляется возможным установить на этапе подготовки тендерной заявки, что препятствует ее корректному заполнению и приводит к ограничению участия в закупке. **Кроме того, закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.**

Также не совсем понятно, каким образом Заказчик, на стадии исполнения договора будет принимать товар (материалы) показатели которых можно получить исключительно лабораторным путем.

Участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки, поэтому, требования Заказчика о подробном описании в заявке компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Подобные минимальные и/или максимальные показатели не являются объективными требованиями, любой показатель может быть интерпретирован заказчиком как не достоверная информация и послужить поводом для отклонения.

Иное означало бы необоснованное возложение на всех участников закупки обязанности перед подачей заявки приобретать соответствующий товар (материал) в количестве, необходимом для полного выполнения обязательств по контракту, чтобы иметь возможность указать его конкретные характеристики. При этом реализация данного товара (материала) была бы достигнута лишь победителем, а остальные участники понесли бы убытки.

Также стоит обратить внимание на то, что предметом закупки является поставка товара. В Техническом задании Заказчиком не определен порядок выполнения монтажных работ, отсутствует смета на данные работы, но при этом Заказчик, в приложении 1 к Техническому заданию, устанавливает требование к материалам: Растворы ГОСТ 28013-98, Песок для строительных работ ГОСТ 8736-2014, Смеси песчано-гравийные для строительных работ ГОСТ 23735-79,

В частности, но не ограничиваясь (ниже приведена таблица с показателями, установленными Заказчиком):

3	<i>Растворы ГОСТ 28013-98</i>	<i>Описание</i>	<i>должны быть строительные растворы на минеральных вяжущих, применяемые для каменной кладки и монтажа строительных конструкций при возведении зданий и сооружений, крепления облицовочных изделий</i>		
		<i>В качестве заполнителя</i>	<i>Золы-уноса; песок для строительных работ</i>		
		<i>Марка по морозостойкости</i>	<i>От F100 до F200*</i>		
		<i>В качестве вяжущих материалов</i>	<i>Портландцемент; цементы сульфатостойкие; цементы для строительных растворов</i>		
		<i>По применяемым вяжущим</i>	<i>[Простые (на вяжущем одного вида)]</i>		
		<i>По основному назначению</i>	<i>Кладочные</i>		
		<i>По средней плотности</i>	<i>Тяжелые; лёгкие</i>		
		<i>Марка по подвижности</i>	<i>Пк2, Пк4; Пк3, Пк4</i>		
4	<i>Песок для строительных работ ГОСТ 8736-2014</i>	<i>Истинная плотность зерен</i>	<i>[От 2.0 до 2.8]</i>		<i>г/см³</i>
		<i>Группа по крупности</i>	<i>Крупный, мелкий; средний</i>		
		<i>Класс песка</i>	<i>II</i>		

<p>Смеси песчано-гравийные для строительных работ</p> <p>ГОСТ 23735-79</p>	<p>Описание</p>	<p>должны быть смеси песчано-гравийные обогащенные, получаемые из природных песчано-гравийных смесей путем обогащения</p>		
	<p>Группа в зависимости от содержания зерен гравия</p>	<p>50 - 65*; 65 – 75*</p>		%
	<p>смесь</p>	<p>должна иметь зерна гравия наибольшей крупности одного из следующих значений: 10; 20; 40 или 70</p>		мм.
	<p>Прочность гравия, входящего в состав обогащенной песчано-гравийной смеси, содержание в нем зерен слабых пород и морозостойкость</p>	<p>должны отвечать требованиям ГОСТ 8267.</p>		
	<p>Пески, входящие в состав обогащенной песчано-гравийной смеси,</p>	<p>должны отвечать по зерновому составу требованиям ГОСТ 8736 к крупным, средним и мелким пескам.</p>		
	<p>Песчано-гравийные смеси</p>	<p>не должны содержать засоряющих включений.</p>		

Также не совсем понятно как при поставке товара Заказчик будет проверять следующие материалы и каким образом высота головки и длина резьбы могут влиять на результат поставки товара:

8	<p>Болт самоанкерующий с я распорный тип I</p> <p>ГОСТ 28778-90</p>	<p>Предназначение</p>	<p>болты должны быть предназначены для закрепления деталей конструкций, к бетонным, железобетонным и кирпичным конструкциям зданий и сооружений</p>		
---	---	-----------------------	---	--	--

		<i>Конструкция изделия</i>	<i>должен состоять из заклинивающего элемента в виде спирали, навитой из ленты, болта, шайбы и гайки</i>		
		Номинальный диаметр резьбы	от 4 до 10		мм
		высота головки	До 5*		мм
		длина резьбы	От 30* до 35*		мм
		длина болта	До 85*		мм
		длина заклинивающего элемента	От 45* до 60*		мм

<i>Болт самоанкерующийся распорный тип 2 ГОСТ 28778-90</i>		<i>Предназначение</i>	<i>болты должны быть предназначены для закрепления деталей конструкций, к бетонным, железобетонным и кирпичным конструкциям зданий и сооружений</i>		
		<i>Конструкция изделия</i>	<i>должен состоять из заклинивающего элемента в виде спирали, навитой из ленты, болта, шайбы и гайки</i>		
		Номинальный диаметр резьбы	от 8 до 14		мм
		высота головки	До 5*		мм

		<i>длина болта</i>	<i>От 100* до 110*</i>		<i>мм</i>
		<i>длина резьбы</i>	<i>От 45* до 50*</i>		<i>мм</i>
		<i>длина заклинивающего элемента</i>	<i>От 70* до 75*</i>		<i>мм</i>

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что требования, установленные Заказчиком, к используемым для поставки товара материалам, составлены таким образом, чтобы максимально ограничить конкуренцию и сузить круг участников, что нарушает основополагающие принципы государственных закупок, установленные в Конституции РФ, Федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. По мнению Заявителя, допущенные нарушения очевидно повлияют на результат проведения закупочной процедуры, в части определения победителя, а сама закупка является неконкурентной.

Также просим обратить внимание на то, что предметом закупки является поставка товара (Поставка металлических конструкций зимних горок для тюбинга в сборе), а не болтов, смесей песчаных, растворов и т.д.

Заявитель ходатайствует не рассматривать факт поступивших и допущенных к участию в закупке заявок от других участников закупки как возражение и оправдание Заказчика против доводов жалобы, так как организатор закупки обязан выполнять требования законодательства, и допустив путем бездействия рассматриваемое нарушение должен был его предвидеть, так как данное действие ограничивает количество участников закупки, имеющих конкурентные основания для победы в данной закупочной процедуре. Участник закупки, действуя в рамках соблюдения закона, не обязан выполнять установленные незаконные требования. Факт выполнения незаконного требования путем молчания и согласия при выполнении незаконного требования заказчика другими участниками закупки указывает на обстоятельства исполненного незаконного требования с последствиями, в виде несоответствия требованиям Закона о контрактной системе. В связи с чем, доказывает событие по действиям Заказчика в интересах допущенных участников закупки к участию в аукционе с признаками ограничения конкуренции, что является основанием для рассмотрения действий организатора закупки в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, так как он в данном случае действует в интересах конкретных лиц, и в случае не устранения выявленных при рассмотрении жалобы нарушений Закона о контрактной системе, создаст конфликт интересов по нарушенному праву участника закупки при не устранении нарушений Закона.

Также Заявитель ходатайствует исключить из доказательств пояснения или возражения Заказчика в опровержении приведенных доводов из жалобы, информацию, о том, что предмет рассмотрения довода не был рассмотрен путем подачи участником закупки запроса на разъяснение положений документации о закупке, так как не имеет правового применения при рассмотрении жалобы. Подача запроса на разъяснение – это право участника, а не соблюдение порядка обжалования действий, бездействий заказчика. Заказчик, обязан соблюдать Законодательство, и в случае его несоблюдения или при выявлении признаков нарушения Законодательства, его действия могут быть обжалованы.

VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру закупки № **31908036088** до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку соответствия содержания аукционной документации закупки № **31908036088** и действий Заказчика.
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.

