

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Москве  
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1  
г. Москва, 107078**

**Заявитель:**

ООО Ю

**Заказчик (организатор):**

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

**Номер извещения (закупки): № 32110666098 от 23.09.2021 г.**

**Наименование закупки:** Выполнение работ по текущему ремонту во 2-ом акушерском отделении патологии беременности. Зона В, 3 этаж, основной корпус ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Опарина, д.4

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе:** 11.10.2021 в 09:00 по Московскому времени.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 14 089 387 (Четырнадцать миллионов восемьдесят девять тысяч триста восемьдесят семь) руб. 42 коп., в т.ч. НДС 20% – 2 348 231 (Два миллиона триста сорок восемь тысяч двести тридцать один) руб. 24 коп.

Место, дата, время проведения рассмотрения и оценки заявок участников, окончательных предложений: <http://www.rts-tender.ru> «13» октября 2021 года.

**Довод жалобы № 1:**

Протокол размещен на заявительном портале О требованиях

а участие в конкурсе № 2181106 от 12.10.2021 был ет.ру 12.10.2021 года. Согласно протоколу по заявке мер заявки 2) было принято решение о несоответствии

Как следует из протокола заявку заявителя отклонили по причине недействующих правил пожарной безопасности, приложенных в составе заявки - «30. Положении о пожарной безопасности».

Выдержка из протокола:

15. Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Соответствует требованиям	
2	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: согласно положениям подпункта «б» пункта 5.2.5. Раздела I.2. Части I. Документации - Участник закупки не допускается до участия в конкурсе, в случае если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным

	<p>требованиям, установленным положениями конкурсной документации. В преамбуле Технического задания, которое является частью III. Документации, установлено, что целью закупки является <b>выполнение работ по текущему ремонту во 2-ом акушерском отделении патологии беременности</b>. Зона В, 3 этаж, основной корпус ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Академика Опарина, д.4 (далее – Работы), <b>соответствующих стандартам и показателям качества и безопасности</b>, условиям Договора, технической и сметной документации, <b>действующему законодательству, требованиям СНиП, ГОСТ, МГСН, техническим регламентам и другим действующим нормативным актам Российской Федерации.</b></p> <p>Положениями пунктов 7 и 18 Технического задания Документации установлено, что <b>выполняемые работы</b> и используемые при их выполнении материалы <b>должны соответствовать требованиям технических регламентов, сводов правил, ГОСТов, других действующих национальных стандартов</b>, включая Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (то есть действующие нормы пожарной безопасности); <b>при выполнении ремонтных работ Подрядчик должен руководствоваться</b> техническим заданием заказчика и сметным расчетом, а также <b>действующими государственными строительными и техническими нормативами (СНиП, СанПиН, ГОСТ, СП, НП, ППБ, ПУЭ).</b></p> <p>Во исполнение данных требований участник закупки включил в состав заявки файл «30. Положение о пожарной безопасности», в котором указано (п.п.2.1. - 2.3.): «Настоящее положение определяет функции структурных подразделений ООО «Юрмос» в области обеспечения пожарной безопасности, является обязательным документом для исполнения всеми руководителями, инженерно-техническими работниками, рабочими и служащими, работа по</p>
--	--

	<p>обеспечению пожарной безопасности ведется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС РФ от 18.06.2003 № 313 (ППБ 01-03).</p> <p>Данное положение утверждено 02.11.2018 г., однако при этом в связи с изданием Приказа МЧС России от 31.05.2012 N 306 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации», утвержденные приказом МЧС РФ от 18.06.2003 № 313 (ППБ 01-03) утратили силу 21.07.2012 и являются недействующими с указанной даты.</p> <p>Также заявка содержит документ «Положение об организации обучения и проверки знаний по пожарной безопасности работников», утв. Генеральным директором ООО «Юрмос» 02.11.2018, согласно п.1.2. которого «обучение и проверка знаний по пожарной безопасности осуществляется на основании ГОСТа 12.0.004-90 «Организация обучения безопасности труда. Общие положения», который однако в связи с изданием Приказа Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст утратил силу 01.03.2017 и является недействующим с указанной даты.</p> <p>Таким образом, на основании изложенного, принимая во внимание, что участник закупки исполняет требования по обеспечению пожарной безопасности, основываясь на недействующих нормах и стандартах, участник закупки и его заявка не соответствуют требованиям, установленным положениями конкурсной документации в отношении безопасности выполняемых работ.</p> <p>Следовательно, заявка подлежит отклонению по основанию, предусмотренному положениями подпункта «б» пункта 5.2.5. Раздела I.2. Части I. Документации.</p>
--	--

По существу поясняем:

В соответствии с закупочной документацией заказчика в составе заявок отсутствует требование по предоставлению от поставщика утвержденных организацией правил пожарной безопасности. Данный документ был предоставлен дополнительно по усмотрению участника.

Ниже приводим перечень обязательных требований к участникам в составе заявки:

1.6.2. Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

- 1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки – не установлены;
- 2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и Положения о закупке;
- 3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);
- 4) на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- 6) сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;
- 7) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данное требование предъявляется, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование.

1.6.3. Для участия в закупке несколько юридических лиц могут выступать на стороне одного коллективного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо несколько физических лиц могут выступать на стороне одного коллективного участника закупки, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей могут выступать на стороне одного коллективного участника закупки, с учетом следующих особенностей:

- 1) Юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, выступающее на стороне одного коллективного участника закупки, не вправе самостоятельно принимать участие в закупке в качестве отдельного участника закупки, равно как и входить в состав лиц, выступающих на стороне другого коллективного участника закупки.

Несоблюдение данных требований является основанием для отклонения заявок как всех коллективных участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

- 2) Между лицами, входящими в состав коллективного участника закупки, должен быть заключен договор (соглашение) простого товарищества (консорциума, совместной деятельности) о коллективном участии в закупке, определяющим права и обязанности сторон и устанавливающий ответственное лицо (лидера), уполномоченное на представление заявки от лица коллективного участника закупки (далее – соглашение).

Соглашение должно быть подписано всеми лицами, входящими в состав коллективного участника закупки.

- 3) Соглашение должно определять и наделять ответственное лицо (лидера), уполномоченное на представление заявки от лица коллективного участника закупки, следующими полномочиями:

- подписывать, подавать, отзываться заявку от имени всех лиц, входящих в состав коллективного участника закупки, а также совершать иные действия от имени коллективного участника закупки;

- подписывать договор по результатам закупки, в которой победителем закупки, единственным участником закупки, с которым заключается договор, признан коллективный участник закупки;
- вести все финансовые операции, включая платежи, документооборот и иные взаиморасчеты с заказчиком;
- осуществлять ведение бухгалтерского учета, оформление первичных документов, исполнение обязанностей налогоплательщика;
- осуществлять документооборот в порядке, определенном договором, включая, но не ограничиваясь выставлением актов, счетов, счетов-фактур;
- предоставлять обеспечение заявки на участие в закупке, если заказчиком установлено требование об обеспечении заявки на участие в закупке;
- предоставлять обеспечение исполнения договора, если заказчиком установлено требование об обеспечении исполнения договора, в случае признания коллективного участника закупки победителем закупки, единственным участником закупки, с которым заключается договор;
- предоставлять обеспечение гарантийных обязательств, если заказчиком установлено требование об обеспечении гарантийных обязательств, в случае признания коллективного участника закупки победителем закупки, единственным участником закупки, с которым заключается договор;
- предоставлять, получать, подписывать документы, а также совершать иные действия от имени коллективного участника закупки, связанные с исполнением договора.

Срок действия соглашения должен превышать срок исполнения всех обязательств сторон по договору, в том числе гарантийных, в случае однозначного указания в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке на такой срок.

4) Заявка коллективного участника закупки (в том числе ценовое предложение) подается и подписывается ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки.

5) Все лица, входящие в состав коллективного участника закупки, должны соответствовать требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

6) Заявка коллективного участника закупки должна содержать документы, указанные в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке в отношении всех лиц, входящих в состав коллективного участника закупки, копию соглашения, а также иные документы, определенные настоящим пунктом (при необходимости).

7) Обеспечение заявки на участие в закупке, если заказчиком установлено требование об обеспечении заявки на участие в закупке, может быть предоставлено только ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки. Предоставление обеспечения заявки на участие в закупке иными лицами (несколькими лицами), входящими в состав коллективного участника закупки, не допускается.

8) В случае, если коллективный участник закупки принимает решение отозвать заявку на участие в закупке, такой отзыв заявки на участие в закупке осуществляется ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки.

9) При оценке и сопоставлении заявки коллективного участника закупки по критерию «Квалификация участников закупки», учитывается совокупность (сумма) предложений, представленных лицами, входящими в состав коллективного участника закупки.

10) Условия допуска коллективного участника закупки к участию в процедуре закупки применяются в равной степени ко всем лицам, входящим в состав коллективного участника закупки. В случае, если хотя бы одно лицо, входящее в состав коллективного участника закупки, подлежит отстранению от участия в закупке, заявка коллективного участника закупки и все лица,

входящие в состав коллективного участника закупки отстраняются от участия в закупке (не допускаются к участию в закупке).

11) Договор по результатам закупки, в которой победителем закупки (или единственным участником закупки), с которым заключается договор, признан коллективный участник закупки, заключается с ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки и уполномоченным на подписание договора от лица коллективного участника закупки.

12) Обеспечение исполнения договора, если заказчиком установлено требование об обеспечении исполнения договора, в случае признания коллективного участника закупки победителем закупки (или единственным участником закупки), с которым заключается договор, может быть предоставлено только ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки и уполномоченным на подписание договора от лица коллективного участника закупки.

Предоставление обеспечения исполнения договора иными лицами (несколькими лицами), входящими в состав коллективного участника закупки, не допускается.

13) Обеспечение гарантийных обязательств, если заказчиком установлено требование об обеспечении гарантийных обязательств, может быть предоставлено только ответственным лицом (лидером), уполномоченным на представление заявки от лица коллективного участника закупки и уполномоченным на подписание договора от лица коллективного участника закупки.

Предоставление обеспечения гарантийных обязательств иными лицами (несколькими лицами), входящими в состав коллективного участника закупки, не допускается.

14) В случае если до заключения договора с коллективным участником закупки хотя бы одно лицо, входящее в состав коллективного участника закупки, выйдет из состава коллективного участника закупки, такой участник закупки признается уклонившимися от заключения договора.

1.6.4. При проведении конкурса Заказчик вправе установить дополнительные квалификационные требования к Участникам закупки, которые указаны в *Информационной карте конкурса*.

## 1.6. Требования к Участникам закупки

1.6.1. В настоящем конкурсе может принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы,

На основании протокола, по всем перечисленным обязательным требованиям заявка заявителя соответствовала.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, Заявителя отклонили по основанию, предусмотренному положениями подпункта «б» пункта 5.2.5, а именно :

**5.2.5. Участник закупки не допускается до участия в конкурсе в случае:**

**б) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям, установленным положениями настоящей конкурсной документации.**

Заказчик в конкурсной документации конкретно не раскрывает, какие **иные** требования могут повлиять на отклонение заявки участника. Из чего следует, что заявка Заявителя полностью соответствует требованиям заказчика..

**Исходя из этого заявка заявителя в соответствии с ст. 3 п.10 п.п. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" была отклонена не правомерно.**

## Довод жалобы № 2:

По результатам рассмотрения данной закупки на сегодняшний день на электронную площадку был направлены два протокола: «Протокол открытия доступа конкурса №2181106 (лот 1) от 11.10.2021» и «Протокол рассмотрения заявок №2181106 (лот 1) от 12.10.2021»:

### История

Дата и время публикации закупки:	23.09.2021 15:50 (по московскому времени)		
Документы истории:			
Название документа	Файл документа		
Протокол открытия доступа конкурса №2181106 (лот 1) от 11.10.2021	<a href="#">Протокол открытия.pdf</a>		<a href="#">ЭЦП</a>
Протокол рассмотрения заявок №2181106 (лот 1) от 12.10.2021	<a href="#">Протокол вторые части.pdf</a>		<a href="#">ЭЦП</a>
<< << Стр. 1 из 1 >> >>			

На площадке отсутствует «Итоговый протокол» с ценой победителя, с которой будет в дальнейшем заключен договор. А так же на площадке присвоен статус закупки «заключение договоров»:

### Сведения об организации, размещающей закупку

Наименование организации:	<a href="#">ФГБУ "НМИЦ АГП им. В.И.КУЛАКОВА" МИНЗДРАВА РОССИИ</a>
ИНН организации:	7728094832
Место нахождения:	г. Москва, ул. Академика Опарина, дом 4
Почтовый адрес:	МОСКВА, АКАДЕМИКА ОПАРИНА, ДОМ 4

### Сведения о контактном лице

Ответственное должностное лицо:	Ванцов Александр Максимович
ФИО:	Ванцов Александр Максимович
Телефон:	+749 (543) 822-881273
E-mail адрес:	a_vantsov@oparina4.ru

### Требования к участникам закупки

Участники закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков:	Да
--	----

### Лот №1

Публикация извещения Прием заявок Открытие доступа Рассмотрение заявок Оценка заявок Подведение итогов **Заключение договоров** Завершена

### Общие сведения о лоте

Наименование:	выполнение текущего ремонта во 2 ОАПБ
Валюта:	Российский рубль
Торги осуществляются:	За лот
Начальная (максимальная) цена:	14 089 387,42 (Российский рубль)
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352:	Нет
НМЦ включает НДС:	Да
Тип подачи ценового предложения:	Ценовое предложение

Более того на сегодняшний день в единой информационной системе отсутствует «Протокол рассмотрения заявок №2181106 (лот 1) от 12.10.2021».

По существу поясняем:

В соответствии со ст.3.2 п.14 п.п.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения: порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия

Таким образом, не указывая в протоколе окончательную цену победителя закупки, с которым заключается договор, заказчик нарушает требования ст.3.2 п.14 п.п.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", просим:**

1. Приостановить процедуру проведения закупки и заключению договора по открытому конкурсу № 32110666098 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика.
4. Признать решение закупочной комиссии незаконным.
5. Привлечь заказчика к административной ответственности за нарушение законодательства РФ.