

Куда: Управление федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Адрес: г. Санкт-Петербург, 199004,

4-я линия В.О. 13, лит. А.

Телефон: (812) 313-04-15

Факс: (812) 313-04-15

Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

Информация о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Ангелы Чистоты»

(ООО «Ангелы Чистоты»)

Адрес местонахождения/Почтовый адрес:

199155, Санкт-Петербург г, Морская наб, дом 39, корпус 2,

литера А, помещение 18Н Р.М.2

тел.: +79657808850,

E-mail: cangely@mail.ru

Генеральный директор Хацкевич Михаил Анатольевич

Жалоба

**на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при
закупке товаров, работ, услуг**

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ХУДОЖЕСТВЕННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ
А.Л. ШТИГЛИЦА"

Адрес местонахождения: 191028, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПЕР СОЛЯНОЙ, ДОМ 13

Почтовый адрес: 191028, г Санкт-Петербург, р-н Центральный, пер Соляной, дом 13

Контактное лицо: Дегтярева А.Р.

Контактный телефон: +8 (812) 2731029

Адрес электронной почты: zakupki@ghpa.ru

Адрес электронной площадки на которой размещена информация о закупке:

<http://www.rts-tender.ru>

Номер извещения: 32109999148

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по комплексной уборке помещений и
прилегающей территории федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Санкт-Петербургская государственная
художественно-промышленная академия им. А.Л. Штиглица» в 2021 году.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 16.02.2021

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 285 926 рублей 59 копеек.

Доводы жалобы:

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок
(далее - ЕИС) было размещено извещение о закупке №32109999148 от 16.02.2021, на
Оказание услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Санкт-Петербургская государственная художественно-промышленная

академия им. А.Л. Штиглица» в 2021 году, мы считаем, что положения о закупке нарушают требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о контрактной системе), закон №223-ФЗ.

Довод 1 – Заказчиком установлены требования к товарам, используемым при оказании услуг, что противоречит положения Закона о защите конкуренции, согласно части 3 ст. 17.1

В соответствии с п. 1.10.2. Правила указания значений показателей товара.

Сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Предложение участника закупки не должно содержать слов: «или эквивалент», «не более», «не менее», «или», «от», «до», «от» - «до» (за исключением случаев указаний значений границ диапазона), «должен» (и его производные). Рекомендуются использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов для того, чтобы Заказчик имел возможность оценить предложение участника закупки на соответствие требованиям, указанным в документации об аукционе.

В случае если Заказчиком установлено требование к показателю о соответствии его стандартам, регламентам, нормативным документам, сфере применения и т.д. – **подтвердить данное соответствие**. При этом конкретные значения показателя должны отвечать требованиям соответствующих стандартов, регламентов, нормативных документов и т.д. и заданному диапазону значений характеристик товара согласно Техническому заданию. Все стандарты, регламенты, нормативные документы, которым должны соответствовать товары, указаны в документации о закупке.

В случае, если Заказчиком в документации об аукционе указан **товар**, то участник должен **выразить согласие** на использование указанного заказчиком товара. Если участник предлагает к поставке (использованию) товар, эквивалентный указанному заказчику, то участник обязан указать характеристики предлагаемого товара, соответствующие параметрам эквивалентности, на которые содержится указание в документации об аукционе.

Положение документации о закупке позволяет сделать вывод о том, что в п. 4 Технического задания «Требования к используемым при оказании услуг товарам: Заказчик устанавливает требования к товарам, используемым при оказании услуг. Товары, которые установлены в аукционной документации являются расходными материалами, поставка вышеуказанных товаров в рамках осуществления не носит смешанной закупки не может быть предусмотрена, поскольку они являются средствами и материалами обеспечивающими оказание услуг. Проект документации о закупке, не содержит признаки смешанной закупки при котором предметом контракта одновременно является и оказание услуг и поставка товара, по своей сути это два разных лота: на поставку товара (который не влияет на оказания клининговых услуг) и оказания услуг.

Получается, что если мы имеем дело с контрактом смешанным (например, поставка оборудования + подряд (монтаж)), то оборудование - это товар, поставляемый заказчику при выполнен работ.

Если же мы имеем дело с чистым подрядом (как в нашем случае, то материалы, используемые подрядчиком при выполнении работ, не подпадают под требование о необходимости описания конкретных показателей).

Вывод: Таким образом в нарушении требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положения Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

Заказчиком были установлены требования о предоставлении в заявке в соответствии с требованиями документации о закупке конкретных показателей поставляемых товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии).

По условиям данной закупки, Заказчиком предусмотрено оказание услуг и не предусматривает закупку товаров с последующим предоставлением его в пользование Заказчику.

Соответственно, требования к товару в составе заявки на участие в аукционной документации на право заключения контракта, установлены Заказчиком неправомерно.

Довод 2. – Публикация документации, нарушает положения о закупке требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Участникам затруднительно подготовить Предложение о качестве услуг, в связи с неоднозначной трактовкой Инструкции по заполнению, которая препятствует однозначному и корректному пониманию требований Заказчика.

В Техническом задании п.4 Требования к используемым при оказании услуг товарам, п.9. Средство для удаления минеральных отложений, отсутствует значение показателя: «Показатель активности водородных ионов (рН) 1% раствора средства.

В Техническом задании п.4 Требования к используемым при оказании услуг товарам, п. 9. Средство для удаления минеральных отложений, характеристика «состав»: «Должен быть в диапазоне значений не менее 0,5 и не более 5»; В Техническом задании п.4 Требования к используемым при оказании услуг товарам, п. 10. «Средство для прочистки канализации», характеристика «Показатель активности водородных ионов (рН)» - должен быть в диапазоне значений не менее 10 и не более 13; В Техническом задании п.4 Требования к используемым при оказании услуг товарам, п. 11 «Мешки под мусор», «ширина мешка»: Должна быть от 45 до 150 см, «длина мешка»: Должна быть от 70 до 150 см.

Согласно Инструкции: «Показатели, значения для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения показателей: «Участники должны указать конкретное значение, удовлетворяющее заданному требованию, определенного Заказчиком (при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «менее», «более», а также «не менее», «не более»).

Участники должны указать нижнюю и верхнюю границу показателя, удовлетворяющие требованиям Заказчика, то есть указать два значения - одно нижней границы, другое верхней границы диапазона показателя, удовлетворяющие требованиям Заказчика (при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «нижний предел (значение, граница и т.д.) которого «менее», «более», «не менее», «не более» ... и верхний предел (**значение, граница и т.д.**) «менее», «более», «не менее», «не более» ...»).

Данная инструкция вводит участников в заблуждение при подготовке Предложения о качестве услуг.

В Техническом задании п.4 Требования к используемым при оказании услуг товарам, п. 15 «Мыло ГОСТ 30266-2017, ГОСТ 790-89», Масса жирных кислот в 100 г мыла должна быть не менее 73 (в соответствии с инструкцией над указывать равное или более), в документации ссылка на гост: ГОСТ 30266-2017 в госте :

- I или 72% (72%-ное);
- II или 70% (70%-ное);
- III или 65% (65%-ное).

Согласно инструкции: В случае если Заказчиком установлено требование к показателю о соответствии его стандартам, регламентам, нормативным документам, сфере применения и т.д. – подтвердить данное соответствие. **При этом конкретные значения показателя должны отвечать требованиям соответствующих стандартов, регламентов, нормативных документов и т.д. и заданному диапазону значений характеристик товара согласно Техническому заданию.** В то же время, характеристика показателей данного мыла, позволяет сделать вывод, что оно подходит под III гост, что не соответствует показателю «масса жирных кислот».

Участники не должны проводить математические расчеты и разгадывать ребусы при заполнение Предложения с использованием Инструкции.

Заказчик не указал единицы измерения характеристик товара, что вводит участников данной закупки в заблуждение и препятствует подготовке Предложения касающиеся используемых товаров при оказании услуг, в данном случае, не ясны единицы измерения.

Довод 3. Расхождения информации в Информационной карте аукциона и информации на площадке размещения закупки.

Согласно п. 20 Информационной карты «Дата проведения аукциона» и «Дата подведения итогов» **25.02.2021 в 10:00**, согласно электронной площадке ООО «РТС-тендер» Дата проведения торгов **26.02.2021 в 09:05**.

Согласно п. 23 Информационной карты «Обеспечение заявки» - Размер обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливается в размере 1 % от начальной цены Контракта, что составляет **72859,26** (семьдесят две тысячи восемьсот пятьдесят девять) рублей 26 копеек., согласно электронной площадке ООО «РТС-тендер»: размер обеспечения заявки на участие **0,00** (российский рубль).

Вывод: Данное расхождение, препятствует подготовке заявки, а так же вводит в заблуждение участника закупки по дате и времени проведения аукциона.

Просим Комиссию УФАС выдать предписание по - однозначно понятной инструкции. Участники не обязаны расшифровывать ребусы инструкции. Требования вводят Участников в заблуждение и препятствуют подготовке заявки.

Считаем, что вышеуказанные нарушения не позволяют объективно оценить требования Заказчика и не позволяют подготовить должным образом заявку на участие в таком аукционе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями 223-ФЗ, просим:

- Рассмотреть настоящую жалобу;
- Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- Провести внеплановую проверку размещенного электронного аукциона;
- Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями 223-ФЗ и внести соответствующие изменения в документацию по электронному аукциону.
- Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;

Приложение:

1. Подтверждение полномочий лица, подписавшего настоящую жалобу на 2л. В 1 экз.

Генеральный директор _____ Хацкевич Михаил Анатольевич