



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Нижнетагильское муниципальное
унитарное предприятие «Горэнерго-НТ»
(НТ МУП «Горэнерго-НТ»)
*

ООО ПКФ «Уральская
трубопромышленная компания»
*

Объединенная Электронная Торговая
Площадка
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1130/2020

г. Екатеринбург

25.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ» – *

– заявителя в лице ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» – *

рассмотрев жалобу ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку трубы стальной для производственных нужд НТ МУП «Горэнерго-НТ» (извещение № 32008969227) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» (вх. № 01-7277 от 17.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку трубы стальной для производственных нужд НТ МУП «Горэнерго-НТ» (извещение № 32008969227), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Нижнетагильского муниципального унитарного предприятия «Горэнерго-НТ» (далее – Положение о закупках), утвержденного директором НТ МУП «Горэнерго-НТ» 14.06.2019 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 17.06.2019.

10.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008969227 на поставку трубы стальной для производственных нужд НТ МУП «Горэнерго-НТ».

Начальная (максимальная) цена договора 966 708,77 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 3.4.2. Положения о закупках указано, что при проведении запроса котировок извещение с проектом договора о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В силу п. 2.15.3. Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

2.15.3.3. предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости);

2.15.3.4. место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

2.15.3.5. сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

2.15.3.10. иные сведения, определенные настоящим Положением.

В разделе «Сведения об объекте закупки» извещения № 32008969227 (печатная версия) установлены форма, сроки и порядок оплаты товара, а именно: расчет за поставленный Товар осуществляется после полной приемки Заказчиком Товара в течение 90 (девяносто) календарных дней со дня подписания Заказчиком накладной или универсального передаточного акта на основании представленных Поставщиком счета и счета-фактуры (при наличии), Товарной накладной или универсальных передаточных документов (УПД).

В п. 2.4.4. проекта договора указано, что расчет за поставленный Товар осуществляется после полной приемки Заказчиком Товара в течение 90 (девяносто) календарных дней со дня подписания Заказчиком накладной или универсального передаточного акта на основании представленных Поставщиком счета и счета-фактуры (при наличии), Товарной накладной или универсальных передаточных документов (УПД).

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить: особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.

Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 4. Раздела I. «Общие положения» Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее – Постановление № 1352), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 14.3. раздела I. «Общие положения» Постановления № 1352 при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Комиссией установлено, что закупка на поставку трубы стальной для производственных нужд НТ МУП «Горэнерго-НТ» проводится на общих основаниях. Вместе с тем, победителем указанной закупки является ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» ИНН 6658459980 (протокол № 32008969227-01 от 19.03.2020). Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы (<https://ofd.nalog.ru/>) общество относится к субъектам малого предпринимательства,

Вместе с тем, ни в Положении о закупках, ни в извещении № 32008969227 не предусмотрено условие о сроке оплаты работ (услуг) в соответствии с Постановлением № 1352 в случае если победителем закупки является субъект малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, в нарушение с п. 2 ч. 8 ст. 3 закона о закупках заказчиком в извещении № 32008969227 не установлен срок оплаты работ (услуг) в соответствии с Постановлением № 1352 в случае если победителем закупки является субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, довод заявителя является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях заказчика в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ» выявлено нарушение п. 2 ч. 8 ст. 3 закона о закупках.

4. Заказчику в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 32008969227), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж - _____ 2020г. в ____:_____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1130/2020 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

25.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1130/2020 от 25.03.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ» в срок до **15.04.2020** года устранить нарушения Закона о контрактной системе, допущенные при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № 32008969227 путем направления в адрес победителя закупки ООО ПКФ «Уральская трубопромышленная компания» открытого запроса котировок в электронной форме проекта договора в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Заказчику в лице НТ МУП «Горэнерго-НТ» в срок до **20.04.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*