



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кабардино-Балкарской Республике

ул.Тарчокова, 18, г.Нальчик, 360030
тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82
e-mail: to07@fas.gov.ru, сайт: <https://kbr.fas.gov.ru/>

24.04.2023 № АК/699/23

На № _____ от _____

Предупреждение

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной



2023-886

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЭКОЛОГИСТИКА"
РЕСПУБЛИКА КАБАРДИНО-
БАЛКАРСКАЯ, РАЙОН УРВАНСКИЙ,
ГОРОД НАРТКАЛА, УЛИЦА
КАБАРДИНСКАЯ, ДОМ 87

антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее – Кабардино-Балкарское УФАС России, Управление) поступило обращение хозяйствующего субъекта - физического лица Самойленко Сергея Николаевича, занимающегося предпринимательской деятельностью, осуществляющего розничную торговлю в магазине непродовольственными товарами (ИНН 070706334017; КБР, г.Нарткала, ул. Ленина, д.39, кв. 61) по вопросу нарушения антимонопольного законодательства региональным оператором Обществом с ограниченной ответственностью «Экологистика» (ИНН 0707019253, ОГРН 1170726004426, 360051, КБР, г.Нальчик, ул. Пушкина/Кешокова, 33А/72) (далее - ООО «Экологистика»), выразившегося в навязывании невыгодных условий в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 22 марта 2023 г. №7434/ФЛ/23, в части установления даты заключения договора - с 01.01.2020 г. с невыгодными условиями коммерческого учета.

В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в [порядке](#), установленном Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881.

Таким образом, Законом № 89-ФЗ предусмотрена обязанность регионального оператора обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории конкретной зоны деятельности в соответствии с региональной программой и территориальной схемой в области

обращения с отходами.

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), предусматривают заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО только с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления (пункт 5 Правил № 1156).

Учитывая, что региональный оператор является лицом, оказывающим решающее влияние на общие условия рынка услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и (или) способным устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, к нему могут применяться меры антимонопольного реагирования.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кабардино - Балкарской Республики от 30.06.2020 №138-ПП, территория Кабардино - Балкарской Республики разделена на 3 зоны деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Зоны деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами:

1. Зона деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами № 1:

городской округ Нальчик; сельское поселение Анзорей; сельское поселение Аргудан; сельское поселение Верхний Лескен; сельское поселение Второй Лескен; сельское поселение Ерокко; сельское поселение Озрек; сельское поселение Хатуей; сельское поселение Ташлы-Тала; сельское поселение Урух; городское поселение Кашхатау; сельское поселение Аушигер; сельское поселение Бабугент; сельское поселение Безенги; сельское поселение Верхняя Балкария; сельское поселение Верхняя Жемтала; сельское поселение Герпегеж; сельское поселение Жемтала; сельское поселение Зарагиж; сельское поселение Карасу; городское поселение Нарткала; сельское поселение Герменчик; сельское поселение Кахун; сельское поселение Морзох; сельское поселение Нижний Черек; сельское поселение Псыгансу; сельское поселение Псыкод; сельское поселение Псынабо; сельское поселение Старый Черек; сельское поселение Урвань; сельское поселение Черная Речка; сельское поселение Шитхала.

Масса образования ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 1 за 2019 год составила 146535 тонн.

Численность населения зоны деятельности регионального оператора № 1 - 397827 человек.

2. Зона деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами № 2:

Городской округ Прохладный; городское поселение Майский; сельское поселение станица Александровская; сельское поселение станица Котляревская;

сельское поселение Ново-Ивановское; сельское поселение Октябрьское; сельское поселение Алтуд; сельское поселение станица Екатериноградская; сельское поселение Заречное; сельское поселение Красносельское; сельское поселение Дальнее; сельское поселение Карагач; сельское поселение Малакановское; сельское поселение Ново-Полтавское; сельское поселение Благовещенка; сельское поселение станица Приближная; сельское поселение Прималкинское; сельское поселение Пролетарское; сельское поселение Псыншоко; сельское поселение Советское; сельское поселение станица Солдатская; сельское поселение Ульяновское; сельское поселение Учебное; сельское поселение Черниговское; сельское поселение Янтарное; городское поселение Терек; сельское поселение Арик; сельское поселение Белоглинское; сельское поселение Верхний Акбаш; сельское поселение Верхний Курп; сельское поселение Дейское; сельское поселение Джулат; сельское поселение Интернациональное; сельское поселение Красноармейское; сельское поселение Инаркой; сельское поселение Нижний Курп; сельское поселение Новая Балкария; сельское поселение Ново-Хамидие; сельское поселение Плановское; сельское поселение Тамбовское; сельское поселение Терекское; сельское поселение Урожайное; сельское поселение Хамидие.

Масса образования ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 2 за 2019 год составила 56589 тонн.

Численность населения зоны деятельности регионального оператора № 2 - 192771 человек.

3. Зона деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами № 3:

городской округ Баксан; сельское поселение Баксаненок; сельское поселение Верхний Куркужин; сельское поселение Жанхотеко; сельское поселение Заюково; сельское поселение Кишпек; сельское поселение Кременчуг-Константиновское; сельское поселение Куба-Таба; сельское поселение Куба; сельское поселение Атажукино; сельское поселение Исламей; сельское поселение Нижний Куркужин; сельское поселение Псыхурей; сельское поселение Псычих; городское поселение Залукокоаже; сельское поселение Белокаменское; сельское поселение Залукодес; сельское поселение Зольское; сельское поселение Каменноостское; сельское поселение Камлюково; сельское поселение Кичмалка; сельское поселение Малка; сельское поселение Приречное; сельское поселение Псынадаха; сельское поселение Сармаково; сельское поселение Светловодское; сельское поселение Совхозное; сельское поселение Хабаз; сельское поселение Шордаково; сельское поселение Этоко; городское поселение Чегем; сельское поселение Верхне-Чегемское; сельское поселение поселок Звездный; сельское поселение Лечинкай; сельское поселение Нартан; сельское поселение Нижний Чегем; сельское поселение Хушто-Сырт; сельское поселение Чегем-Второй; сельское поселение Шалушка; сельское поселение Яникой; городское поселение Тырнауз; сельское поселение Бедык; сельское поселение Былым; сельское поселение Верхний Баксан; сельское поселение Кенделен; сельское поселение Лашкута; сельское поселение Эльбрус.

Масса образования ТКО на территории зоны деятельности регионального оператора № 3 за 2019 год составила 84 259 тонн.

Численность населения зоны деятельности регионального оператора № 3 - 277752 человека.

По итогам конкурсного отбора, между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и ООО «Экологистика» были заключены Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кабардино-Балкарской Республики в каждой из трех зон от 28.04.2018.

Учитывая круг потребителей услуг ООО «Экологистика», население и юридические лица в Кабардино-Балкарской Республике в соответствии со [статьей 24.7](#) Закона № 89-ФЗ, [статьей 30](#) Жилищного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с [пунктом 5](#) Правил № 1156, не имеют возможности заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с иными хозяйствующими субъектами, так как ООО «Экологистика» является региональным оператором на территории всех трех зон Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, положение ООО «Экологистика» на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами во всех трех зонах Кабардино-Балкарской Республики является доминирующим.

В соответствии с [пунктом 4 статьи 24.7](#) Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

При этом для регионального оператора договор на оказание этих услуг является публичным, следовательно, он не вправе отказать в его заключении потребителю - собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности.

Договор об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовой [формой](#) договора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее - Типовой договор).

Согласно [пункту 5 статьи 24.7](#) Закона № 89-ФЗ договор об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными непротиворечащими законодательству Российской Федерации положениями.

Положениями [статей 154 и 155](#) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) установлено, что в структуру платы за коммунальные услуги

входит, в том числе обращение с ТКО.

При этом обязанность оплаты услуг по обращению с ТКО наступает при наличии соглашения между субъектом Российской Федерации и региональным оператором и предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Таким образом, само по себе включение региональным оператором в договор условий, которые не предусмотрены Типовым [договором](#), но относятся к целям и предмету договора, и по которым стороны достигли согласия, не является нарушением антимонопольного законодательства.

Согласно [пункту 15](#) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума № 2) само по себе заключение договора с доминирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом на стадии заключения договора (например, без составления протокола разногласий по спорным условиям), и (или) исполнение договора не являются обстоятельствами, исключающими возможность квалификации поведения доминирующего субъекта как злоупотребления.

Таким образом, пресечение нарушения запрета, установленного [пунктом 3 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, допускается как до, так и после заключения договора, в который включается спорное условие.

Также согласно [пункту 14](#) Постановления Пленума № 2 навязанными невыгодными условиями могут быть признаны условия, которые иной участник рынка не принял бы, исходя из своих разумно понимаемых экономических (коммерческих) интересов, и которые позволяют доминирующему на рынке субъекту извлекать выгоду посредством ограничения свободы ведения экономической деятельности его контрагентов.

Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО регламентирован [Правилами](#) № 1156.

[Пунктом 8.17](#) Правил № 1156 установлено, что региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с [Законом](#) № 89-ФЗ договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в средствах массовой информации.

На основании [Правил](#) № 1156 в случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с [пунктами 8\(5\) - 8\(7\)](#) Правил № 1156 в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового [договора](#) и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно [разделу I\(1\)](#) Правил № 1156 при поступлении заявки потребителя со

всеми необходимыми сведениями и документами, предусмотренными [пунктами 8\(6\) и 8\(7\) Правил № 1156](#), региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить 1 экземпляр договора региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Таким образом, у собственника ТКО при несогласии с представленным проектом договора есть право на направление мотивированного отказа от подписания указанного проекта договора.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в [пункте 8.11 Правил № 1156](#) мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.

Необходимо отметить, что действия регионального оператора по созданию условий, при которых у потребителя нет возможности предоставить мотивированные возражения по тексту проекта договора, а также прекращение мероприятий по урегулированию разногласий по проекту договора (неработающий сайт в сети интернет, закрытый офис, неполучение заказных писем), могут содержать признаки нарушения [пункта 5 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции.

Согласно [пункту 1 статьи 24.6](#) Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

[Пункт 10 статьи 24.6](#) Закона № 89-ФЗ предусматривает, что операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

Действия региональных операторов по обращению с твердыми

коммунальными отходами, владеющих объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, выразившихся в отказе от заключения вышеуказанных договоров с региональным оператором, а также по навязыванию невыгодных условий договора могут содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства ([пункт 3](#) и [5 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции).

Корреспондирующая обязанность регионального оператора по заключению договоров с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами следует из взаимоувязанных положений [Закона № 89-ФЗ](#) и [Правил № 1156](#). Так, региональный оператор в отношении заключения вышеуказанных договоров не может отказаться или уклоняться от их заключения.

При заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО стороны должны руководствоваться [Правилами № 1156](#).

В соответствии с [пунктом 15](#) Типового договора стороны договора обязаны выбрать способ осуществления коммерческого учета ТКО в соответствии с [Правилами № 505](#).

Порядок коммерческого учета объема и (или) массы - ТКО регламентирован [Правилами](#) коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее - [Правила № 505](#)).

[Пунктом 5](#) [Правил № 505](#) установлено, что коммерческий учет ТКО осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

- нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;

- количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО;

б) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

[Пунктом 6](#) [Правил № 505](#) установлено, что в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с [подпунктом «а» пункта 5](#) [Правил № 505](#).

Необходимо отметить, что осуществление расчетов в соответствии с [подпунктом «б» пункта 5](#) [Правил № 505](#) производится только с операторами по обращению с ТКО, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами (владельцы объектов) ([пункт 9](#) [Правил № 505](#)).

В дополнение отмечаем, что согласно [пункту 8](#) [Правил № 505](#) при раздельном накоплении ТКО в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с [абзацем третьим подпункта «а» пункта 5](#) [Правил № 505](#).

Поскольку коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО либо из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, и при этом действующим законодательством в сфере обращения с ТКО не предусмотрена обязанность регионального оператора и собственника ТКО производить учет объема и (или) массы ТКО только способом исходя из нормативов

накопления ТКО, то региональный оператор и собственник ТКО вправе выбрать любой способ коммерческого учета [подпункта «а» пункта 5](#) Правил № 505.

Из вышеизложенного следует, что ограничение по способу коммерческого учета ТКО, предусмотренное [пунктом 8](#) Правил № 505, установлено только для ситуации, когда применяется система раздельного сбора ТКО.

Таким образом, в случае отсутствия раздельного накопления ТКО на территории регионального оператора в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из фактического количества и объема контейнеров для накопления ТКО либо в соответствии с установленными нормативами накопления ТКО.

Иных ограничений на применение одного из способов коммерческого учета [подпункта «а» пункта 5](#) Правил № 505 указанные правила не содержат.

Сторонами может быть выбран предусмотренный [подпунктом «а» пункта 5](#) Правил № 505 способ коммерческого учета, а именно по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, в случае если контейнеры потребителя и места (площадки) накопления ТКО соответствуют нормам действующего экологического законодательства и внесены в реестр мест (площадок) накопления ТКО.

В [решении](#) Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2021 № АКПИ20-956 указано, что отсутствие на территории субъекта Российской Федерации организованного раздельного накопления ТКО позволяет собственнику ТКО осуществлять коммерческий учет ТКО в соответствии с [подпунктом «а» пункта 5](#) Правил № 505 одним из альтернативных способов расчета.

Также при достижении сторонами соглашения об осуществлении коммерческого учета объемов ТКО исходя из количества и объема контейнеров установленных в местах накопления ТКО, суды в отсутствие организованного раздельного сбора накопления отходов считают возможным предусмотреть в договоре указанный способ коммерческого учета, согласованный сторонами по договору (например, дело № 12-38317/2019).

Как ранее отмечалось, согласно [разделу I\(1\)](#) Правил № 1156 при поступлении заявки потребителя со всеми необходимыми сведениями и документами, предусмотренными [пунктами 8\(6\) и 8\(7\)](#) Правил № 1156, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить 1 экземпляр договора региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Таким образом, в случае несогласия собственника ТКО с предлагаемым региональным оператором способом коммерческого учета ТКО, собственник ТКО в соответствии с [Правилами](#) № 1156 вправе направить мотивированный отказ от подписания проекта договора и предложить изменения в проект договора в части

порядка осуществления иного способа применения учета объема и (или) массы ТКО.

Кроме того, стороны вправе заключать дополнительные соглашения о внесении изменений в договор, в том числе по способу коммерческого учета.

Учитывая вышеизложенное, действия регионального оператора, выразившиеся в навязывании невыгодных условий потребителю (например, в навязывании невыгодного для потребителя способа коммерческого учета ТКО), могут содержать в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства ([пункт 3 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции).

[Пунктом 1 раздела I](#) Типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в месте, которые определены в типовом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В соответствии с [пунктом 13\(1\)](#) Правил № 1156 региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления ТКО, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры.

[Пунктом 3 раздела I](#) Типового договора в договоре указывается нужный способ складирования ТКО - мусоропроводы и мусороприемные камеры, в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости (указываются какие), предоставленные региональным оператором.

[Пунктом 10](#) Правил № 1156 установлено, что в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) накопления ТКО складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:

- а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

При этом потребитель обязан осуществлять складирование ТКО в местах накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами и обеспечивать складирование ТКО в контейнеры или иные места в соответствии с [приложением](#) к типовому договору.

Действующим законодательством в сфере обращения с ТКО не предусмотрено случаев, при наступлении которых региональный оператор вправе прекратить предоставление услуги по обращению с ТКО. Если договор на оказание услуг по обращению с ТКО не расторгнут и не признан судом недействительным, региональный оператор обязан продолжать оказывать соответствующую услугу потребителям.

Согласно [пункту 13](#) постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» Прекращение реализации товара определенному покупателю, всем покупателям или их определенной группе, в том числе в связи с прекращением производства, и (или) уклонение от заключения договора с ними могут быть признаны злоупотреблением доминирующим положением со стороны хозяйствующего субъекта-продавца по основаниям, предусмотренным [пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 10](#) Закона, и тогда, когда эти действия (бездействие) влекут за собой устранение конкуренции на том смежном рынке, на котором с использованием данного товара осуществляет свою деятельность покупатель (покупатели), что предвидел или должен был предвидеть доминирующий субъект на момент совершения им названных действий.

Частью 1 статьи 425 Гражданского кодекса РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Учитывая вышеизложенное, в действиях ООО «Экологистика», при заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 22 марта 2023 г. №7434/ФЛ/23 усматриваются признаки нарушения [пунктов 3, 5 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции в части установления даты заключения договора - с 01.01.2020 г. с невыгодными условиями коммерческого учета.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10](#), статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях регионального оператора ООО «Экологистика» (ИНН 0707019253) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного [пунктами 3,5 части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании хозяйствующему субъекту Самойленко С Н. невыгодных условий

договора об определении способа коммерческого учета ТКО и даты вступления в силу настоящего договора, Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий, содержащих признаки нарушения, предупреждает о необходимости в **течении 30 дней** с момента получения настоящего предупреждения совершить действия по урегулированию разногласий с физическим лицом Самойленко Сергеем Николаевичем, занимающимся предпринимательской деятельностью, осуществляющим розничную торговлю в магазине непродовольственными товарами (ИНН 070706334017; КБР, г.Нарткала, ул. Ленина, д.39, кв. 61), в части условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами: даты вступления в силу заключаемого договора и определения способа коммерческого учета ТКО.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике в течении трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

Руководитель Кабардино-Балкарского УФАС России

А.В. Кумахова



Исп.Пирогова Е.А.
тел.(8662) 40-91-05 вн. 007-104