

ЖАЛОБА
на действия заказчика
по проведению запроса котировок в электронной форме по извещению №
172/19/223 ЭЗК (№31908703908) от 24.12.2019г.

ООО «Профессионал Дез» намерено принять участие в конкурентной закупка Заказчика на право заключения договора на поставку средств для дератизации и дезинсекции для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае", которая проводится в соответствии с Извещением 172/19/223 ЭЗК (№31908703908) от 24.12.2019г. путем запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6. 1, 6. 2 Положения о закупке, Участником процедуры закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с настоящим Положением. Участник

24

№755

14:071

процедуры закупки имеет право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников процедуры закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Прилагаемыми документами подтверждается соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и Документацией.

Следовательно, ООО «Профессионал Дез» признается участником закупки и вправе обратиться к Заказчику с запросом о разъяснении документации на проведение запроса котировок в электронной форме.

В нарушение действующего законодательства, Положения о закупках, В приложении 2 документации (ТЗ) присутствует ряд товаров, у которых нет аналогов по форме фасовки, либо по действующему веществу. К таким товарам, в частности, относятся:

-п/п 9. Инсектицидное средство Бифетрин или эквивалент. Дуст, содержащий в качестве действующего вещества бинарную смесь: пиретроида дельтаметрина (0,025%) и из группы ФОС – фентиона (0,04%). Дуст обладает острой инсектицидной активностью по отношению к постельным клопам, блохам, мухам, синантропным тараканам и остаточным действием от 4 до 6 недель. Препарат должен легко удаляться влажным способом после окончания срока его действия; не оставлять пятен на обработанных поверхностях. Упаковка мешок, 15 кг.

Средство «Бифетрин», производится только ООО «Алина Нова Проф». Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в средстве именно с таким действующим веществом?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании средства именно с таким действующим веществом?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другим действующим веществом, по эффективности равным заявленному или даже превосходящим?
4. Согласен ли Заказчик, что средства «БАФ» состав: фентиона (0,25%) и альфациперметрина (0,05%), а также 5% борной кислоты, и/или «Биоцифен» состав: фентион в количестве 0,25% и циперметрин - 0,05%, отвечают заявленным характеристикам?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 9 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 2 Инсектицидное средство Форс-сайт клеевая ловушка от тараканов или эквивалент. Подложка из ламинированного с двух сторон картона (в форме домика), с нанесенным клеевым покрытием, в комплекте с герметично упакованной таблеткой привлекателем. Размер клеевого поля 100*180мм. Клей содержит: каучук 50%, полиизобутилен 24%, пищевой аттрактант 2% и минеральное масло до 100%. ДВ не содержит. Предназначено для уничтожения тараканов и муравьев на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские, а также на других объектах, где использование ядов нежелательно. Класс опасности 4. Вскрытые ловушки должны сохранять свои свойства в течение 2-3 месяцев. Таблетка привлекатель упакована в блистер по 5 шт.

Ловушка «Форс-сайт, клеевая ловушка от тараканов», производится только ООО «Алина Нова Проф» и поставляется только ООО «Алина-Нова», аффилированным между собой. Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с таким клеевым составом?
2. Чем обусловлена потребность заказчика в упаковке: «в блистере 5 штук», каким именно потребительским целям должна отвечать указанная упаковка?
3. Устроит ли Заказчика не менее эффективная ловушка, с другим клеевым составом?
4. Согласен ли заказчик, что клеевая ловушка «BROS», содержащая 70% полибутилена и смолы с добавлением феромона, со сроком годности 5 лет, также имеющие таблетки в блистерах, производство Польша, отвечает заявленным требованиям?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 2 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник

закупки. Заказчик вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям. Требования к упаковке установлены для оптимизации работы исходя из производственных нужд. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 7. Инсектицидное средство Карбофос кэ 50%. Концентрированная эмульсия малатион 50%.

Цвет от бесцветного до светло-коричневого окраса, имеет резкий специфический запах, который выветривается через пару суток. Средство предназначено для применения персоналом организаций, имеющим право заниматься дезинфекционной деятельностью, для уничтожения синантропных тараканов, мух, блох, постельных клопов, рыжих домовых муравьев и комаров на объектах различного назначения: производственных, административно-хозяйственных, пищевых, ЛПУ (кроме палат, операционных и реанимационных помещений), жилых и коммунальных (в отсутствие людей в санитарные и выходные дни), детских (кроме спален и игровых комнат, в отсутствие детей); в местах сбора и хранения мусора и пищевых отходов; а также против комаров (личинки) в городских водоёмах (в водоемах подвалов жилых домов, пожарных ёмкостях); против комаров (имаго) в хорошо вентилируемых помещениях и для обработки наружных стен строений

Упаковка 5 л.

Средство - «Карбофос» производится только ООО «Алина Нова» . Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с такой концентрацией действующих веществ?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании препарата именно с такой комбинацией действующих веществ?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с одним из действующих веществ с большей концентрацией? «Фуфанон»-57% малатион или «» по 1 л с концентрацией 55%?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 7 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 10. Инсектицидное средство Лекарь мкэ или эквивалент. Микрокапсулированная суспензия в виде непрозрачной жидкости от белого до светло-коричневого цвета. Пиретроид, ДВ – Лямбда-цигалотрин 5,5%. Средство по степени воздействия на организм теплокровных при введении в желудок относится к 3 классу умеренно опасных веществ, при нанесении на кожу – к 4 классу малоопасных препаратов по ГОСТ 12.1.007-76. Средство предназначено для уничтожения синантропных членистоногих (рыжих, черных и американских тараканов, клопов, крысиных блох, муравьев, имаго и личинок мух, имаго и личинок комаров, кожеедов, сверчков, чешуйниц, пауков) и остаточной активностью в течение не менее 35 суток. Упаковка: Флакон 500мл.

Средство - «Лекарь» производится только ООО «Алина Нова» . Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с такой концентрацией действующих веществ?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании препарата именно с такой комбинацией действующих веществ?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с одним из действующих веществ с большей концентрацией? Лямбда вдг-25%, Лямбда зона-2,5% мкс или Абзац-5% -кс лямбда-цигалотрин?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 10 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 12. Родентицидное средство Клей форс-сайт или эквивалент. Клей в виде однородной массы от бесцветного до белого цвета. Содержит полиизобутилен 81%, каучук бутадиеновый 14% и другие функциональные компоненты. ДВ – отсутствует. Клеящие свойства должны сохраняться

в течение 1,5 – 2 месяцев. Предназначено для отлова насекомых и грызунов путем отлова на липкие подложки профессиональным контингентом и населением в быту. Применяется на объектах различного типа: пищевые, лечебные, детские (в местах недоступных для детей и домашних животных), а также на других объектах, где использование ядов нежелательно (овощехранилища, плодоовощные базы). Упаковка туба не менее 135 г.

Средство «Форс-сайт клей» производится только компанией ООО «Алина- Нова» и не имеет аналогов на рынке по действующему веществу, в связи с чем у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с такой концентрацией Полимеров?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании препарата именно с такой комбинацией действующих веществ?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другими действующими веществами с другой концентрацией полимеров, по эффективности равным заявленному или даже превосходящим?
4. Согласен ли заказчик, что средства «АЛТ клей или Трапкол клей» с описанием «Средство должно представлять собой клейкую массу, не содержащую родентицид, прозрачного цвета, без запаха. полибутилен – не менее 80,83%, полиизобутилен – не менее 9,60%, циклозан – не менее 9,57%. Средство должно быть предназначено для уничтожения грызунов, путём отлова на подложки. По параметрам острой токсичности средство должно относиться к 4 классу малоопасных веществ по ГОСТ 12.1.007-76. Фасовка – туба не менее 135» подходит для поставки?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 12 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

Таким образом, заказчик не дал исчерпывающих ответов на поставленные вопросы. Некоторые вопросы, касательно эквивалентности предложенных товаров заявленным требованиям – вовсе остались без ответа, что не позволяет ООО «Профессионал Дез» подобрать эквивалент.

Указание в описательной части не потребительских свойств а характеристик конкретного препарата не позволяет ООО «Профессионал дез» предложить аналогичный товар отвечающий потребительским требованиям, что нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В данном случае существенно, что на рынке не может существовать двух товаров, состоящих из таких же действующих веществ, причем в таком процентном соотношении и имеющих все те же самые качественные характеристики, и в такой же форме фасовки.

Между тем, Заказчиком не приведены допустимые минимальные и максимальные значения указанных конкретных характеристик товаров и их количественных единиц измерения, что также не позволяет ООО «Профессионал Дез» - подобрать эквивалент.

При таком описании объекта закупки невозможно подобрать эквивалент и принять участие в закупке.

Кроме того, заказчик не обосновал свою потребность именно в перечисленных в ТЗ препаратах, и почему он указывает их как эталонные.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к

содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, принятыми в соответствии с применяемыми в национальной системе стандартизации, документами, разрабатываемыми и определенными законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с потребностями заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения о закупках, При решении вопроса о непосредственном проведении закупки определяется: потребность в закупаемых товарах, работах, услугах (количество товара, объем работ, услуг, срок (периоды) исполнения договора и т. д.); предмет и существенные условия проекта договора; требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 18.2.1. Положения о закупках Документация о проведении запроса котировок должна содержать следующие сведения: установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Указанным требованиям Положения о закупках, документация не соответствует, поскольку в части описания объектов закупки товары не содержат указания на функциональные характеристики (потребительские свойства), конкретные технические и качественные характеристики, их минимальные и максимальные значения, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки которые позволили бы участникам определить эквиваленты, подлежащих к поставке товаров .

Указанные нарушения ограничивают конкуренцию, создают необоснованные преимущества для ООО «Алина-Нова-Проф» и ООО «Алина Нова», аффилированным между собой, поскольку эта организации являются производителями, импортерами и официальными дилерами и единственными поставщиками указанных препаратов в России – купить можно только через ООО «Алина Нова» или у посредников с существенно повышенной ценой.

5

4

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) запроса котировок в электронной форме по извещению № 172/19/223 ЭЗК (№31908703908) от 24.12.2019г. в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Признать в действиях Заказчика по утверждению документации нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обязать Заказчика дать исчерпывающий ответ на все вопросы запроса разъяснений, для возможности подбора участниками эквивалентов.

В случае невозможности подбора эквивалентов обязать Заказчика вынести товары под номерами 2, 7, 9, 10, 12 в отдельный лот, для закупки только организацией ООО «Алина Нова».

Приложение:

1. Копия жалобы по числу лиц
2. Копия свидетельств ОГРН и ИНН заявителя
3. Копия устава заявителя
4. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя
5. Документы подтверждающие полномочия генерального директора
6. Копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, предъявляемым к участникам закупки
7. Документация по запросу котировок
8. Извещение
9. Копия положения о закупках
10. Копия запроса на разъяснение
11. Копия ответа на запрос о разъяснении
12. Сертификаты
13. Выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Алина Нова» и ООО «Алина Нова Проф»

Генеральный директор

14.01.2020

