

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НОРД-ВЕСТ»**

*г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к.3, лит А.
ИНН 7804522000 КПП 780401001
e-mail: nordvest.2009@yandex.ru*

Исх. № 392/19 от 11.06.2019г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

Руководителю Крымского УФАС России
Костюшину Евгению Константиновичу

Адрес: 295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1
Телефон/факс: +7 (3652) 544-638
Электронная почта: to82@fas.gov.ru

Копия:
Государственное унитарное предприятие
Республики Крым «Черноморнефтегаз»

Адрес: 295000, Республика Крым,
г. Симферополь, пр. Кирова, д. 52
Телефон: (3652) 56-96-69
Телефон/Факс: (3652) 56-96-69
Электронная почта: tihonenko@gas.crimea.ru

Жалоба

Заказчик:

**Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз»
(далее – ГУП «Черноморнефтегаз»)**

Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, д. 52.

Телефон: (3652) 56-96-69.

Телефон/Факс: (3652) 56-96-69.

Электронная почта: tihonenko@gas.crimea.ru.

**Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «НОРД-ВЕСТ»
(ООО «НОРД-ВЕСТ»)**

ИНН 7804522000 ОГРН 1137847480462

Адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к. 3, лит А.

Почтовый адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к. 3, лит А.

Контактный телефон: (981) 898-20-20, Факс: (812) 646-75-16.

Электронная почта: nordvest.2009@yandex.ru.

Контактное лицо: Генеральный директор Захаров Михаил Иванович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31907640074.

Наименование закупки: Ремонт со/ссн "Нефтегаз-68" с предъявлением Регистру.

Дата опубликования извещения: 14.03.2019г. (МСК).

Доводы жалобы:

14.03.2019 года Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее — ГУП РК «Черноморнефтегаз», Заказчик) разместило в Единой информационной системе (далее – ЕИС) извещение о проведении предварительный квалификационный отбор по объекту закупки (№ 31907640074) – «Ремонт со/ссн "Нефтегаз-68" с предъявлением Регистру». В документации о проведении предквалификационного отбора предмет закупки определен как **выполнение работ по текущему ремонту судна обеспечения/судна специального назначения «Нефтегаз-68».**

Согласно разделу 1 главы 16 Положения о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз», в действовавшей на момент проведения данного отбора редакции, предварительный квалификационный отбор является дополнительным элементом способа закупки, который проводится при проведении закупки любым способом, за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно извещению № 31907640074, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) определен как аукцион с ограниченным участием.

Согласно Положению, аукцион с ограниченным участием проводится на условиях и в порядке, предусмотренным главой 10 Положения о закупке «Порядок проведения аукциона в электронной форме».

Согласно пункта 2.2.5 раздела 2 главы 4 Положения о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз», участниками аукциона с ограниченным участием могут быть только лица, включенные в реестр потенциальных участников закупки (далее – Реестр), составленный по результатам проведения предварительного квалификационного отбора в соответствии с разделом 1 главы 16 настоящего Положения о закупке.

По результатам вышеуказанного предквалификационного отбора, согласно протокола № 190-ПКО от 12.04.2019г., из пяти участников процедуры, подавших заявки, в Реестр были включены три организации.

НОМЕР	ДАТА И ВРЕМЯ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВКИ	УЧАСТНИК	ДОПУСК	РЕЗУЛЬТАТ
1	28.03.2019 14:47 (МСК)	ООО "ОСТОВ" ИНН:9204017520 КПП:920401001	Допущен	Победитель

		ОГРН:1149204036244		
2	28.03.2019 16:38 (МСК)	ФИЛИАЛ "СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ МОРСКОЙ ЗАВОД" ИНН:2902060361 КПП:920343001 ОГРН:1082902002677	Допущен	Второе место
3	28.03.2019 20:24 (МСК)	ГУП СМЗ ИНН:9203537340 КПП:920301001 ОГРН:1159204015080	Не допущен	
4	29.03.2019 08:48 (МСК)	ООО "НОРД-ВЕСТ" ИНН:7804522000 КПП:780401001 ОГРН:1137847480462	Не допущен	
5	29.03.2019 08:57 (МСК)	ООО "СЗ "ЗАЛИВ" ИНН:7704871335 КПП:911101001 ОГРН:1147746919044	Допущен	Третье место

В том числе, ООО "НОРД-ВЕСТ" отказано во включении в Реестр в связи с присвоением менее порогового количества баллов (49,5 вместо установленных 60), в частности по причине предоставления в составе заявки документов об образовании сотрудников, не соответствующих, по мнению Квалификационной комиссии Заказчика, занимаемой должности.

Полагаем, что проведенная Заказчиком процедура и принятые по её результатам решения являются незаконными, противоречащими требованиям Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), а также законодательным и нормативным актам, действующим в сфере регулирования безопасности водного транспорта и освидетельствовании организаций, осуществляющих проектирование, строительство, ремонт, модернизацию и переоборудование судов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закон о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, **другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Согласно статье 35 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 N 24-ФЗ, классификация и освидетельствование судов осуществляются в соответствии с положением и правилами освидетельствования судов в процессе их эксплуатации.

При этом, как следует из приказа Минтранса России от 14.04.2016 N 102 "Об утверждении Положения о классификации и об освидетельствовании судов", классификация и освидетельствование включают в себя рассмотрение и согласование технической документации на строительство, переоборудование, модернизацию и **ремонт**

судов, **освидетельствование судов и организаций**, техническое наблюдение постройкой, **ремонт**, модернизацией и переоборудованием судов.

В пункте 22 Положения о классификации и об освидетельствовании судов, утверждённого данным приказом, указано:

«Организации, осуществляющие проектирование, строительство, ремонт, модернизацию и переоборудование судов, изготовление и ремонт изделий, изготовление материалов для установки на судах, выполняющие работы и/или оказывающие услуги, результаты которых используются организацией по классификации при осуществлении классификации, а также испытательные лаборатории получают от организации по классификации в соответствии с Правилами свидетельство о признании, удостоверяющее, что организация изготавливает продукцию, выполняет работы и/или оказывает услуги в соответствии с требованиями Правил.

Освидетельствования организаций с целью получения свидетельства о признании проводятся организацией по классификации один раз в два года.

Свидетельство о признании прекращает действие в следующих случаях:

нарушения качества выполнения работ и/или оказания услуг, на которые выдано свидетельство о признании;

выполнения работ и/или оказания услуг или проведения испытаний с нарушением требований, установленных Правилами;

сокращения в организации производственных мощностей, а также наличие иных изменений, в результате которых выполнение организацией работ, на которые выдано свидетельство о признании, в соответствии с требованиями Правил становится невозможным».

Распоряжением Минтранса России от 14.11.2011 N ИЛ-126-р, утверждён устав федерального автономного учреждения "Российский Речной Регистр", согласно которому исключительно данная некоммерческая организация наделена правом осуществлять классификацию и освидетельствование судов внутреннего и смешанного (река - море) плавания в соответствии с федеральным законом от 7 марта 2001 г. N 24-ФЗ "Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации". При этом к функциям данного учреждения отнесено, в том числе, **освидетельствование организаций, выполняющих работы по ремонту судов, на соответствие Правилам с выдачей соответствующих документов.**

В свою очередь Правила классификации и постройки судов, утвержденные приказом федерального автономного учреждения «Российский Речной Регистр» от 09.09.2015 № 35-п, в разделе 2.8 Правил технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов и изделий для судов, определяют исчерпывающий перечень квалификационных требований, которые предъявляются к организациям, осуществляющим строительство, переоборудование, модернизация и **ремонт** судов, такие как наличие у организации:

- ресурсов для производства (выполнения) соответствующих Правилам продукции, работ, услуг, применяемых методов контроля качества продукции:

собственных или арендуемых производственных площадей (за исключением случаев, когда работы могут выполняться без использования собственных или арендуемых площадей);

- работников, имеющих квалификацию на проведение работ и испытаний, предусмотренных Правилами и (или) согласованной технической документации, технологическим процессом (например, специалистов по ультразвуковому контролю, по капиллярному контролю);

- оборудования (станочного, стендового, сварочного, испытательного и т. п.), используемого организацией для выполнения заявленных работ, и средств измерений; согласованной технической документации и технологических процессов (см. 3.1.10).

В частности пунктом 2.8.4 устанавливаются следующие дополнительные требования к организации, осуществляющей постройку и **ремонт судов**:

- наличие в организации собственных или арендуемых судоподъемных сооружений или оборудования;
- наличие сварщиков, имеющих Свидетельство о допуске сварщика;
- наличие в организации внутренней системы контроля качества выполняемых организацией работ, включающей в себя входной контроль, пооперационный контроль, выходной контроль, периодическую поверку и (или) калибровку средств измерений;
- наличие согласованных технологических процессов на требуемые Правилами работы.

По результатам проведенного освидетельствования организации экспертом оформляется акт освидетельствования организации (форма РР-10.2), в котором указываются результаты проведенного освидетельствования и возможные формы технического наблюдения. По результатам рассмотрения заявки и прилагаемой к ней информации, акта освидетельствования Речной Регистр принимает решение о выдаче (отказе в выдаче) организации **Свидетельства о признании на те виды работ (услуг), возможность выполнения которых подтверждена при освидетельствовании**. Срок действия Свидетельства о признании — два года.

Таким образом, наличие у участника закупки Свидетельства о признании, выданного ФАУ «Российский речной регистр» (далее – ФАУ РРР) в указанном выше порядке, является необходимым и достаточным подтверждением квалификации для выполнения предусмотренных техническим заданием работ по ремонту судна.

Заказчик не уполномочен устанавливать иные дополнительные квалификационные требования, к организациям, осуществляющим ремонтные работы на его судах, подменяя собой орган по классификации, предусмотренный действующим законодательством.

Кроме того, установленные Заказчиком дополнительные квалификационные требования могут вступать в противоречие с квалификационными требованиями, применяемыми ФАУ РРР, что неизбежно приведёт к дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки.

Именно такая ситуация имела место при проведении указанного предквалификационного отбора.

В частности, ООО «НОРД-ВЕСТ» Квалификационная комиссия Заказчика отказала во включении в реестр потенциальных участников закупки, несмотря на наличие у организации Свидетельства о признании РРР № 132012 (*Приложение №5*) по всем видам работ, предусмотренных размещенным в составе документации о предквалификационном отборе техническим заданием, и видам работ, указанным в качестве критериев оценки участников:

1	<u>Наличие действующего Свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение основных работ, указанных в Техническом задании</u>
1.1	<u>ремонт корпуса и корпусных конструкций</u>
1.2	<u>ремонт судовых ДВС</u>
1.3	<u>ремонт судовых механизмов систем и устройств</u>

1.4	<u>ремонт судового электрооборудования</u>
1.5	<u>ремонт судового радиооборудования</u>

При этом ООО "ОСТОВ" было признано победителем процедуры и включено в Реестр, несмотря на то, что согласно письма ФАУ РРР от 07.03.2019 г. № ДКФ-29.1-0232 (*Приложение №8*), данный участник предквалификационного отбора не получал от Речного Регистра признание на выполнение работ по ремонту судовых ДВС и выполнение замеров остаточных толщин корпусных конструкций и трубопроводов ультразвуковым способом. Кроме того, как следует из протокола № 190-ПР (*Приложение №6*) рассмотрения и оценки заявок по данному предквалификационному отбору, в Свидетельстве о признании данного общества, видимо, отсутствуют в целом работы по ремонту корпуса и корпусных конструкций (напротив соответствующего показателя в таблице из пункта 12.1 протокола по участнику № 1 стоит прочерк).

Между тем, согласно раздела 4 Информационной карты документации о проведении предквалификационного отбора, в качестве специального (квалификационного) требования к участникам закупки установлено, в т.ч. наличие свидетельства о признании Российским Речным Регистром на выполнение следующих видов работ: **ремонт корпуса и корпусных конструкций**, ремонт судовых механизмов систем и устройств, ремонт судового электрооборудования.

Согласно раздела 5 Информационной карты, перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным специальным (квалификационным) требованиям, включает Свидетельство о признании Российским Речным Регистром на выполнение следующих видов работ: **ремонт корпуса и корпусных конструкций**, ремонт судовых механизмов систем и устройств, ремонт судового электрооборудования.

В пункте 14 Информационной карты также указано, что **в случае не предоставления свидетельства о признании Российского Речного Регистра заявка участника не рассматривается, участник не допускается.**

Кроме того, в пункте 4 Информационной карты установлено также требование о наличии **собственного** судоподъемного устройства (дока) грузоподъемностью не менее 2800т с размещением достаточными для подъема и докового ремонта судна обеспечения/судна специального назначения «Нефтегаз-68» и расположенного в акватории Черного и Азовского морей в границах территориальных вод Российской Федерации.

При этом, из протокола № 190-ПКО следует, что участник № 1 (ООО «ОСТОВ») имеет только **арендованное** судоподъемное устройство. При этом из всех участников закупки собственное судоподъемное устройство (дока) грузоподъемностью не менее 2800т имеется только у ГУП СМЗ (участник № 3), которому также было отказано во включении в Реестр. Таким образом, Заказчиком были отстранены участники предквалификационного отбора ООО «НОРД-ВЕСТ» и ГУП СМЗ у которых имеется в наличии вся необходимая разрешительная документация и признание Российского Речного Регистра на выполнение ремонтных работ на судне «Нефтегаз-68».

Таким образом, действия Квалификационной комиссии Заказчика нарушают требования пункта 1.14 раздела 1 главы 16 Положения о закупках, устанавливающего, что комиссия отказывает участнику предварительного квалификационного отбора, подавшему заявку, во включении в реестр потенциальных участников закупки в случае

несоответствия участника обязательным, дополнительным и специальным (квалификационным) требованиям, установленным документацией о предварительном квалификационном отборе.

Кроме того, часть 6 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке и запрещает предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Действия Квалификационной комиссии нарушили порядок оценки заявок, установленный документацией о проведении предквалификационного отбора. Специальные квалификационные требования не были в равной степени применены к участником закупки, что привело к необоснованному включению в реестр потенциальных участников ООО «ОСТОВ» и нарушило требования как Положения о закупках, так и части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, Заказчиком в нарушении требований пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, не отражен в извещении и документации о проведении предквалификационного отбора в полной мере объем предполагаемых работ и требования к техническим, функциональным характеристикам и результатам работ, которые являются объектом закупки, в связи с тем, что **ремонтная ведомость на выполнение работ по текущему ремонту судна обеспечения/судна специального назначения «Нефтегаз-68» в полном объеме в составе документации не размещена.**

Приложение 1 к техническому заданию содержит только обобщённую ведомость, следующего содержания:

1. Доковая часть
2. Корпусная часть
3. Механическая часть
4. Электромеханическая часть
5. Радионавигационная часть
6. Освидетельствование судна
7. Услуги ФАУ Российский Речной Регистр по надзору за ремонтом судна

Содержание указанных работ и их объёмы в документации не раскрыты.

Отсутствие данной информации противоречит принципу информационной открытости закупок, установленному пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, затрудняет заинтересованным организациям принятие решения об участии в данной процедуре и не позволяет оценивать объективность и справедливость применяемой Заказчиком системы оценки участников и конкретных решений, принятых по результатам предквалификационного отбора.

Отсутствие данной информации противоречит также пункту 1.7. раздела 1 главы 16 Положения о закупках ГУП РК «Черноморнефтегаз», регламентирующего проведение предквалификационного отбора, согласно которому в извещении и документации о проведении предварительного квалификационного отбора должны содержаться, в том

числе, следующие сведения:

– предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемых работ**, оказываемых услуг.

Таким образом,

- действия Заказчика при проведении указанного предквалификационного отбора нарушают положения части 1 статьи 2, пунктов 1-2 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частями 5, 7 статьи 7.32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- действия Квалификационной комиссии при проведении указанного предквалификационного отбора нарушают положения части 6 статьи 3 Закона о закупках и пункта 1.14 раздела 1 главы 16 Положения о закупках и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*предквалификационный отбор - это один из этапов закупки «аукцион с ограниченным участием», то закупка ещё не завершена, итоговый протокол по закупке не размещён, договор не заключён*), пунктами 3, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках **просим:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать нарушения, выдать Заказчику, закупочной комиссии предписание об отмене соответствующего этапа закупки, привлечь к административной ответственности.

Приложения:

1. Копия решения о назначении руководителя ООО «НОРД-ВЕСТ» - Захаров М.И. на 1 л.
2. Приказ о назначении руководителя ООО «НОРД-ВЕСТ» - Захаров М.И. на 1 л.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «НОРД-ВЕСТ». на 1 л.
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «НОРД-ВЕСТ» по состоянию 04.06.2019г. на 6 л.
5. Свидетельство о признании РРР № 132012. на 1 л.
6. Протокол № 190-ПР. На 11 л.
7. Приказ Минтранса России от 14.04.2016 N 102 на 20л.
8. Ответ Доно-Кубанского филиала РРР №ДКФ-29.1-0232 от 07.03.2019г. на 1л.

Генеральный директор



М.И. Захаров