

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Жалоба на положения документации  
по электронному аукциону с реестровым номером 31908094153

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ № 31908094153**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
Размещение осуществляет	Заказчик Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Царицыно»
Наименование объекта закупки	Поставка расходных материалов для содержания и ремонта электротехнического оборудования в рамках капитального ремонта МКД

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)**

Организация, осуществляющая размещение	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Царицыно»
Почтовый адрес	115477, г Москва, ул Кантемировская, дом 53, корпус 1
Место нахождения	115477, г Москва, ул Кантемировская, дом 53, корпус 1
Ответственное должностное лицо	Бердиев Аслан Георгиевич
Адрес электронной почты	<a href="mailto:gbu-goszakupki@mail.ru">gbu-goszakupki@mail.ru</a>
Номер контактного телефона	+7 (499) 2181804

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту 223-ФЗ) обжалуем положения документации об электронном аукционе.

1) Заказчик в составе документации о закупке установил требования к товарам, которые необходимы для предоставления в составе первых частей заявок.

Данные требования Заказчик установил в файле «Форма-2 (1)».

Инструкция Заказчика носит не объективный характер, многие положения инструкции дублируют положения друг-друга.

Инструкция составляет целых 3 страницы.

Для такой оферты как поставка товаров, достаточно было-бы просто установить необходимые требования в составе спецификации.

Данные доводы Заказчика подтверждает многочисленная практика Московского УФАС России.

2) Также Заказчик установил требования к товарам, значения которых невозможно указать на этапе подачи заявок, не имея товар в наличии, так как эти данные определяются методом испытаний и привлечения соответствующих специализированных организаций, так как узнать эти данные самостоятельно или у Производителей товара и Поставщиков данной продукции не покупая товар невозможно. Например:

В материале №3 «Металлорукав тип 1», следующие параметры:

- Наименьший эксплуатационный радиус при изгибе R;
- Защитное покрытие поверхности стали;

В материале №4 «Металлорукав тип 2», следующие параметры:

- Наименьший эксплуатационный радиус при изгибе R;
- Защитное покрытие поверхности стали;

В материале №15 «Светильник светодиодный тип 1», следующие параметры:

- Доля светового потока в нижнюю полусферу
- Цветовая температура не должна быть до

В материале №19 «Кабель ВВГ тип 1» следующие параметры:

- Глубина продавливания оболочки при высокой температуре
- Глубина продавливания изоляции при высокой температуре
- Допустимые токи 2-х и 3-х секундного короткого замыкания не должны быть
- Относительное удлинение изоляции при разрыве после старения
- Удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил не менее  $1 \times 10^{10}$
- Относительное удлинение оболочки при разрыве после старения не должно быть
- Длительно допустимая температура нагрева жил кабеля
- Предельная температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании
- Прочность наружной оболочки при разрыве до старения не должно быть
- Температура нагрева жил кабеля в режиме перегрузки
- Относительное удлинение оболочки при разрыве до старения
- Относительное удлинение изоляции при разрыве до старения не должно быть
- Допустимые токи односекундного короткого замыкания
- Потеря массы наружной оболочки более
- Прочность наружной оболочки при разрыве после старения
- Стойкость наружной оболочки к воздействию низкой температуры: относительное удлинение при разрыве
- Допустимые токовые нагрузки кабелей в режиме перегрузки при постоянном токе в земле и

на воздухе

В материале №20 «Кабель ВВГ тип 2» следующие параметры:

- Глубина продавливания оболочки при высокой температуре
- Глубина продавливания изоляции при высокой температуре
- Допустимые токи 2-х и 3-х секундного короткого замыкания не должны быть
- Относительное удлинение изоляции при разрыве после старения
- Удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил не менее  $1 \times 10^{10}$
- Относительное удлинение оболочки при разрыве после старения не должно быть
- Длительно допустимая температура нагрева жил кабеля
- Предельная температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании
- Прочность наружной оболочки при разрыве до старения не должно быть
- Температура нагрева жил кабеля в режиме перегрузки
- Относительное удлинение оболочки при разрыве до старения
- Относительное удлинение изоляции при разрыве до старения не должно быть
- Допустимые токи односекундного короткого замыкания
- Потеря массы наружной оболочки более
- Прочность наружной оболочки при разрыве после старения
- Стойкость наружной оболочки к воздействию низкой температуры: относительное удлинение при разрыве
- Допустимые токовые нагрузки кабелей в режиме перегрузки при постоянном токе в земле и на воздухе

В материале №22 «Сжим ответвительный» следующие параметры:

- Трещины, заусенцы, острые кромоки на поверхности металлических деталей
- Следы от разъема прессфоры на поверхности пластмассовых деталей
- Сопротивление изоляции в холодном и нагретом состоянии
- Сечение ответвительных проводов

В материале №35 «Кабель ВВГ тип 4» следующие параметры:

- Глубина продавливания оболочки не должна быть при высокой температуре
- Глубина продавливания изоляции при высокой температуре
- Относительное удлинение изоляции при разрыве после
- Удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил
- Относительное удлинение оболочки при разрыве после старения не должно быть
- Предельная температура нагрева жил кабеля при коротком замыкании
- Прочность наружной оболочки при разрыве до старения
- Относительное удлинение оболочки при разрыве до старения
- Относительное удлинение изоляции при разрыве до старения не должно быть
- Допустимые токи односекундного короткого замыкания
- Потеря массы наружной оболочки не более
- Стойкость кабелей к воздействию температур окружающей среды
- Прочность наружной оболочки при разрыве после старения
- Стойкость при механических воздействиях
- Допустимые токи короткого замыкания в течение 0.05 мин
- Стойкость наружной оболочки к воздействию низкой температуры: относительное удлинение при разрыве
- Прочность изоляции при разрыве до старения не должна быть
- Прочность изоляции при разрыве после старения
- Длительно допустимая температура нагрева жил кабеля и в режиме перегрузки
- Допустимые токовые нагрузки кабелей в режиме перегрузки при постоянном токе в земле и

на воздухе

В материале №46 «Изолента, тип 1» следующие параметры:

- Прочность при отслаивании от нержавеющей стали
- Прочность при отслаивании от медной фольги
- Относительное удлинение при разрыве
- Прочность не должна быть при растяжении
- Прочность при отслаивании от поливинилхлоридной пленки
- Прочность при отслаивании от алюминиевой фольги
- Сцепление при разматывании

В материале №70 «Штукатурка гипсовая следующие параметры:

- Начало схватывания штукатурных растворов смесей должно наступать с момента затворения водой
- Марка вяжущего  $t$  предела прочности на сжатие

В материале №71 «Кабель-канал» следующие параметры:

- Условия транспортирования
- Степень защиты от проникновения внешних твердых предметов диаметром 3 мм по ГОСТ 14254-96
- слой цинкового покрытия
- толщина листа

В материале №80 «Выключатель автоматический тип 2» следующие параметры:

- Номинальное импульсное выдерживаемое напряжение
- Характеристика срабатывания электромагнитного расцепителя
- Электрическая износостойкость
- Механическая износостойкость
- Воздушные зазоры между металлическими частями механизма и винтами и другими средствами крепления выключателя
- Воздушные зазоры между находящимися под напряжением частями и доступными поверхностями органов управления
- Воздушные зазоры между частями различной полярности, находящимися под напряжением
- Время размыкания должно быть при пропускании тока 60А через все полюса
- Ток мгновенного расцепления
- Время размыкания должно быть при пропускании тока 60А через все полюса
- Защита от внешних воздействий
- Расстояние утечки между металлическими частями механизма и винтами и другими средствами крепления выключателя

То есть, Заказчик допускает указание значения 26 или 29, а ГОСТ 3262-75 не допускает такого. Вместе с тем письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 устанавливает следующее:

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

### **ПИСЬМО**

**от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16**

### **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ**

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 N 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок - установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ

**Заказчик своими действиями нарушает положения своего положения о закупках и ограничивает наши права.**

**На основании вышеизложенного просим комиссию УФАС по г. Москве:**

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. На основании п.1 ч.10 ст.3 223-ФЗ провести внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.